

## 国民健康保険料資産割のあり方検討資料

### 1 資産割の扱いに係る全国的な状況

別紙

### 2 保険料資産割が抱える問題点

- ① 資産割は土地建物の固定資産税に着目して賦課しているが、金融資産等には賦課されていない。
- ② 住んでいる自治体の固定資産税だけが賦課対象となり、他の自治体分は対象外である。
- ③ 相続登記等名義変更を行っていない固定資産税には賦課されない。
- ④ 居住用資産等のように収益性の無い土地建物の固定資産にも賦課することになる。
- ⑤ 協会けんぽ等他の医療保険には資産割はない。
- ⑥ 後期高齢者医療制度や介護保険にも資産割はない。
- ⑦ 毎年、資産割賦課に対して二重課税感を持つことによる苦情が多い。

### 3 国保を取り巻く状況から考慮すべき点

- ① 国民健康保険の広域化
  - ・固定資産税を県全体で名寄せすることは非常に困難。
  - ・固定資産税率が市町村によって異なる。
  - ・全国の各都道府県内ですべての市町村に資産割があるところは4県（平成21年度）
- ② 資産割廃止自治体の拡大
- ③ 都市部になるほど資産割を賦課していない自治体の割合が高い。
- ④ 国保の被保険者はかつて、自営業者や農林水産業者が大半であり、応能割の一部として所得割を補完するために資産割を賦課し、その対象の固定資産も事業用のものが多かったと考えられるが、現在は自営業者や農林水産業者は2割に満たず、替わって、無職者や低所得者が多く加入しており、固定資産も居住用資産が多く占めていると考えられる。

### 4 資産割の利点

- ① 文字どおり固定資産に対する賦課であるため、景気の動向に左右されやすい所得割と異なり、安定的な財源となる。
- ② 本市においては、資産割のある世帯と無い世帯では国保料の収納率が大きく前者が上回っている。

## 5 国保料に占める資産割の割合（鳥取市：平成23年度本算定賦課期日現在）

|               |              |       |            |    |      |
|---------------|--------------|-------|------------|----|------|
| 医療分賦課額（一般）    | 3,451,630 千円 | うち資産割 | 210,545 千円 | 割合 | 6.1% |
| 後期支援金分賦課額（一般） | 1,004,127 千円 | うち資産割 | 55,137 千円  | 割合 | 5.5% |
| 介護分賦課額（一般）    | 390,589 千円   | うち資産割 | 21,046 千円  | 割合 | 5.4% |

## 6 近年、資産割を廃止した他都市の状況（他都市への照会結果より）

平成20、21年度に資産割を廃止した都市の一部、36都市に平成23年8月、文書照会をし、その回答（35都市）を集約した状況は次のようである。

### ① 資産割廃止の方法（段階的かどうか）

7都市は段階的に廃止しており、残る28都市は単年度で廃止している。

### ② 収納率への影響の有無

影響はないというのが12都市、廃止時期が後期高齢者医療制度の施行時期と重なるため、影響は不明というのが同じく12都市、低下したとしているのが9都市というような状況となっている。

### ③ 資産割廃止に替わる財源

替わりの財源として所得割引き上げを行ったのが24都市、均等割が16都市、平等割が14都市という状況であり、所得割を中心に、均等割、平等割も補完的に引き上げている状況がある。

平成21年度 保険料 (税) 賦課状況別保険者数、世帯数、被保険者数 (市町村)

|               | 均一賦課  |       |       | 不均一賦課 |     |
|---------------|-------|-------|-------|-------|-----|
|               | 保険者数  | 世帯数   | 被保険者数 | 被保険者数 | 地域数 |
| 医療給付費分<br>計   |       |       | (万人)  |       |     |
| 保険料・保険税別      | 1,643 | 1,866 | 3,281 | 80    | 273 |
| 保険料           | 218   | 899   | 1,515 | ・     | 56  |
| 保険税           | 1,425 | 967   | 1,767 | ・     | 217 |
| 保険税 (料) 賦課方式別 |       |       |       |       |     |
| 4方式           | 1,186 | 671   | 1,237 | ・     | 200 |
| 3方式           | 406   | 846   | 1,473 | ・     | 71  |
| 2方式           | 51    | 349   | 571   | ・     | 2   |
| その他           | -     | -     | -     | ・     | -   |

(注) 1 平成21年度末現在の保険者における保険料 (税) 賦課状況別の保険者数・地域数を集計したものである。ただし、平成21年度中に合併や広域化を行い、合併後に保険料 (税) を改めて賦課していない保険者は不均一賦課保険者とし、合併前の各地域ごとの保険料 (税) 賦課方式に基づき集計を行っている。

2 均一賦課保険者における世帯数及び被保険者数は3～2月の年度平均である。

3 用語説明 (他の資料においても同様)

4方式……所得割、資産割、被保険者均等割、世帯別平等割

3方式……所得割、被保険者均等割、世帯別平等割

2方式……所得割、被保険者均等割

年度別賦課方式別保険者数(医療分)

| 賦課方式 | 年度     | 市町村(保険者) |                 |        |       | 計 |
|------|--------|----------|-----------------|--------|-------|---|
|      |        | 5万人未満    | 5万人以上<br>10万人未満 | 10万人以上 |       |   |
| 4方式  | 平成15年度 | 2,672    | 49              | 16     | 2,737 |   |
|      | 平成19年度 | 1,368    | 57              | 17     | 1,442 |   |
|      | 平成21年度 | 1,197    | 27              | 7      | 1,231 |   |
| 3方式  | 平成15年度 | 280      | 37              | 42     | 359   |   |
|      | 平成19年度 | 229      | 45              | 54     | 328   |   |
|      | 平成21年度 | 348      | 38              | 38     | 424   |   |
| 2方式  | 平成15年度 | 10       | 4               | 30     | 44    |   |
|      | 平成19年度 | 10       | 14              | 21     | 45    |   |
|      | 平成21年度 | 17       | 6               | 28     | 51    |   |
| その他  | 平成15年度 | 4        | 0               | 0      | 4     |   |
|      | 平成19年度 | 0        | 0               | 0      | 0     |   |
|      | 平成21年度 | 12       | 4               | 1      | 17    |   |
| 計    | 平成15年度 | 2,966    | 90              | 88     | 3,144 |   |
|      | 平成19年度 | 1,607    | 116             | 92     | 1,815 |   |
|      | 平成21年度 | 1,574    | 75              | 74     | 1,723 |   |

平成21年度 都道府県別保険料(税)賦課方式等の状況(医療給付費分)

—保険者数等—

| 都道府県 | 保険者数<br>(年度末<br>現在) | 均一・不均一賦課 |       | 賦課方式別<br>地域数 |       | 保険料・税の別 |       |      |       | 均一賦課  |       |      |       | 不均一賦課 |       |      |           | 被保険者数(均一賦課) |           |           |            | 式<br>2<br>方<br>式<br>人 | 式<br>2<br>方<br>式<br>人 |   |
|------|---------------------|----------|-------|--------------|-------|---------|-------|------|-------|-------|-------|------|-------|-------|-------|------|-----------|-------------|-----------|-----------|------------|-----------------------|-----------------------|---|
|      |                     | 均一賦課     | 不均一賦課 | 均一賦課         | 不均一賦課 | 均一賦課    | 不均一賦課 | 均一賦課 | 不均一賦課 | 均一賦課  | 不均一賦課 | 均一賦課 | 不均一賦課 | 均一賦課  | 不均一賦課 | 均一賦課 | 不均一賦課     | 均一賦課        | 不均一賦課     |           |            |                       |                       |   |
| 北海道  | 157                 | 147      | 10    | 40           | 128   | 112     | 35    | 35   | 128   | 112   | 35    | 35   | 128   | 112   | 35    | 35   | 585,381   | 176,698     | 176,698   | 176,698   | 338,891    | 959,491               | -                     | 人 |
| 青森県  | 40                  | 40       | -     | -            | 39    | 35      | 5     | 5    | 39    | 35    | 5     | 5    | 39    | 35    | 5     | 5    | 137,862   | 115,438     | 115,438   | 115,438   | 230,644    | 244,559               | -                     | 人 |
| 岩手県  | 34                  | 30       | 4     | 11           | 30    | 24      | 6     | 6    | 30    | 24    | 6     | 6    | 30    | 24    | 6     | 6    | 46,422    | 87,186      | 87,186    | 87,186    | 163,218    | 84,273                | -                     | - |
| 宮城県  | 35                  | 33       | 2     | 10           | 32    | 29      | 4     | 4    | 32    | 29    | 4     | 4    | 32    | 29    | 4     | 4    | 151,305   | 151,305     | 151,305   | 151,305   | 291,858    | 271,436               | -                     | - |
| 秋田県  | 25                  | 23       | 2     | 5            | 23    | 12      | 10    | 10   | 23    | 12    | 10    | 10   | 23    | 12    | 10    | 10   | 121,834   | 30,536      | 30,536    | 30,536    | 59,007     | 211,961               | 7,640                 | - |
| 山形県  | 32                  | 31       | 1     | 6            | 30    | 30      | 1     | 1    | 30    | 30    | 1     | 1    | 30    | 30    | 1     | 1    | 34,585    | 115,095     | 115,095   | 115,095   | 218,928    | 61,311                | -                     | - |
| 福島県  | 59                  | 56       | 3     | 10           | 56    | 54      | 2     | 2    | 56    | 54    | 2     | 2    | 56    | 54    | 2     | 2    | 49,516    | 199,072     | 199,072   | 199,072   | 373,759    | 90,396                | -                     | - |
| 茨城県  | 43                  | 43       | 1     | 2            | 42    | 32      | 11    | 11   | 42    | 32    | 11    | 11   | 42    | 32    | 11    | 11   | 157,325   | 285,063     | 285,063   | 285,063   | 553,396    | 306,223               | -                     | - |
| 栃木県  | 27                  | 26       | 1     | 4            | 26    | 23      | 2     | 2    | 26    | 23    | 2     | 2    | 26    | 23    | 2     | 2    | 81,913    | 208,981     | 208,981   | 208,981   | 394,131    | 147,720               | 23,995                | - |
| 群馬県  | 35                  | 31       | 4     | 10           | 31    | 26      | 5     | 5    | 31    | 26    | 5     | 5    | 31    | 26    | 5     | 5    | 171,221   | 171,221     | 171,221   | 171,221   | 330,429    | 17,332                | -                     | - |
| 埼玉県  | 64                  | 61       | 3     | 12           | 61    | 53      | 8     | 8    | 61    | 53    | 8     | 8    | 61    | 53    | 8     | 8    | 739,802   | 739,802     | 739,802   | 739,802   | 1,341,860  | 1,249,992             | 655,073               | - |
| 千葉県  | 54                  | 53       | 1     | 3            | 52    | 41      | 25    | 27   | 52    | 41    | 25    | 27   | 52    | 41    | 25    | 27   | 711,158   | 210,639     | 210,639   | 210,639   | 404,764    | 1,249,992             | 160,891               | - |
| 東京都  | 62                  | 62       | -     | -            | 37    | 27      | 3     | 3    | 37    | 27    | 3     | 3    | 37    | 27    | 3     | 3    | 106,971   | 277,505     | 277,505   | 277,505   | 473,045    | 183,770               | 3,187,373             | - |
| 神奈川県 | 33                  | 33       | -     | -            | 15    | 21      | 11    | 11   | 15    | 21    | 11    | 11   | 15    | 21    | 11    | 11   | 350,629   | 350,629     | 350,629   | 350,629   | 626,411    | 892,046               | 940,235               | - |
| 新潟県  | 30                  | 28       | 2     | 5            | 26    | 8       | 20    | 20   | 26    | 8     | 20    | 20   | 26    | 8     | 20    | 20   | 36,083    | 36,083      | 36,083    | 36,083    | 67,314     | 468,003               | -                     | - |
| 富山県  | 15                  | 14       | 1     | 2            | 13    | 3       | 11    | 11   | 13    | 3     | 11    | 11   | 13    | 3     | 11    | 11   | 8,941     | 70,837      | 70,837    | 70,837    | 126,392    | 190,331               | -                     | - |
| 石川県  | 19                  | 17       | 2     | 4            | 16    | 15      | 2     | 2    | 16    | 15    | 2     | 2    | 16    | 15    | 2     | 2    | 78,380    | 109,046     | 109,046   | 109,046   | 194,828    | 134,974               | -                     | - |
| 福井県  | 17                  | 17       | -     | -            | 17    | 17      | -     | -    | 17    | 17    | -     | -    | 17    | 17    | -     | -    | 26,900    | 26,900      | 26,900    | 26,900    | 152,502    | 51,370                | -                     | - |
| 山梨県  | 27                  | 25       | 2     | 5            | 23    | 22      | 3     | 3    | 23    | 22    | 3     | 3    | 23    | 22    | 3     | 3    | 204,097   | 79,589      | 79,589    | 79,589    | 373,665    | 7,046                 | -                     | - |
| 長野県  | 77                  | 73       | 4     | 12           | 72    | 72      | 1     | 1    | 72    | 72    | 1     | 1    | 72    | 72    | 1     | 1    | 204,097   | 204,097     | 204,097   | 204,097   | 373,665    | 7,046                 | -                     | - |
| 岐阜県  | 42                  | 42       | -     | -            | 27    | 36      | 4     | 4    | 27    | 36    | 4     | 4    | 27    | 36    | 4     | 4    | 291,158   | 291,158     | 291,158   | 291,158   | 545,184    | 48,525                | 8,564                 | - |
| 静岡県  | 35                  | 33       | 2     | 14           | 31    | 30      | 3     | 3    | 31    | 30    | 3     | 3    | 31    | 30    | 3     | 3    | 331,516   | 331,516     | 331,516   | 331,516   | 601,616    | 248,812               | -                     | - |
| 愛知県  | 57                  | 54       | 3     | 11           | 49    | 47      | 5     | 5    | 49    | 47    | 5     | 5    | 49    | 47    | 5     | 5    | 501,044   | 501,044     | 501,044   | 501,044   | 934,063    | 274,283               | 641,262               | - |
| 三重県  | 29                  | 28       | 1     | 5            | 18    | 22      | 6     | 6    | 18    | 22    | 6     | 6    | 18    | 22    | 6     | 6    | 115,577   | 115,577     | 115,577   | 115,577   | 207,621    | 261,922               | -                     | - |
| 滋賀県  | 19                  | 17       | 2     | 11           | 14    | 10      | 7     | 7    | 14    | 10    | 7     | 7    | 14    | 10    | 7     | 7    | 43,583    | 43,583      | 43,583    | 43,583    | 81,193     | 201,296               | -                     | - |
| 京都府  | 26                  | 25       | 1     | 4            | 16    | 13      | 12    | 12   | 16    | 13    | 12    | 12   | 16    | 13    | 12    | 12   | 45,544    | 45,544      | 45,544    | 45,544    | 84,616     | 574,975               | -                     | - |
| 大阪府  | 43                  | 42       | 1     | 2            | 37    | 8       | 32    | 32   | 37    | 8     | 32    | 32   | 37    | 8     | 32    | 32   | 1,238,520 | 72,069      | 72,069    | 72,069    | 137,195    | 2,161,911             | 83,271                | - |
| 兵庫県  | 41                  | 39       | 2     | 6            | 32    | 23      | 16    | 16   | 32    | 23    | 16    | 16   | 32    | 23    | 16    | 16   | 166,077   | 166,077     | 166,077   | 166,077   | 304,094    | 1,018,669             | -                     | - |
| 奈良県  | 39                  | 39       | -     | -            | 36    | 34      | 5     | 5    | 36    | 34    | 5     | 5    | 36    | 34    | 5     | 5    | 105,982   | 105,982     | 105,982   | 105,982   | 200,461    | 184,437               | -                     | - |
| 和歌山県 | 28                  | 25       | 3     | 8            | 22    | 24      | 1     | 1    | 22    | 24    | 1     | 1    | 22    | 24    | 1     | 1    | 93,787    | 93,787      | 93,787    | 93,787    | 180,247    | 106,095               | -                     | - |
| 鳥取県  | 19                  | 17       | 2     | 5            | 15    | 17      | 2     | 2    | 15    | 17    | 2     | 2    | 15    | 17    | 2     | 2    | 64,347    | 64,347      | 64,347    | 64,347    | 113,525    | 574,975               | -                     | - |
| 島根県  | 21                  | 20       | 1     | 5            | 10    | 12      | 8     | 8    | 10    | 12    | 8     | 8    | 10    | 12    | 8     | 8    | 27,077    | 27,077      | 27,077    | 27,077    | 45,411     | 116,574               | -                     | - |
| 岡山県  | 27                  | 27       | -     | -            | 23    | 7       | 20    | 20   | 23    | 7     | 20    | 20   | 23    | 7     | 20    | 20   | 18,304    | 18,304      | 18,304    | 18,304    | 31,676     | 449,477               | -                     | - |
| 広島県  | 23                  | 23       | -     | -            | 19    | 18      | 5     | 5    | 19    | 18    | 5     | 5    | 19    | 18    | 5     | 5    | 117,769   | 117,769     | 117,769   | 117,769   | 199,003    | 511,713               | -                     | - |
| 山口県  | 19                  | 18       | 1     | 2            | 9     | 9       | 11    | 11   | 9     | 9     | 11    | 11   | 9     | 9     | 11    | 11   | 30,078    | 30,078      | 30,078    | 30,078    | 50,172     | 289,583               | -                     | - |
| 徳島県  | 24                  | 24       | -     | -            | 22    | 24      | -     | -    | 22    | 24    | -     | -    | 22    | 24    | -     | -    | 110,982   | 110,982     | 110,982   | 110,982   | 194,135    | 289,583               | -                     | - |
| 香川県  | 17                  | 17       | -     | -            | 16    | 17      | 17    | 17   | 16    | 17    | 17    | 17   | 16    | 17    | 17    | 17   | 145,948   | 145,948     | 145,948   | 145,948   | 253,213    | 178,863               | -                     | - |
| 愛媛県  | 20                  | 20       | -     | -            | 16    | 16      | 4     | 4    | 16    | 16    | 4     | 4    | 16    | 16    | 4     | 4    | 106,513   | 106,513     | 106,513   | 106,513   | 133,235    | 93,286                | -                     | - |
| 高知県  | 34                  | 33       | 1     | 2            | 32    | 31      | 2     | 2    | 32    | 31    | 2     | 2    | 32    | 31    | 2     | 2    | 75,806    | 75,806      | 75,806    | 75,806    | 247,094    | 951,173               | 2,060                 | - |
| 福岡県  | 60                  | 57       | 3     | 13           | 55    | 28      | 28    | 28   | 55    | 28    | 28    | 28   | 55    | 28    | 28    | 28   | 560,684   | 135,632     | 135,632   | 135,632   | 247,094    | 289,583               | -                     | - |
| 佐賀県  | 20                  | 19       | 1     | 2            | 19    | 2       | 17    | 17   | 19    | 2     | 17    | 17   | 19    | 2     | 17    | 17   | 4,472     | 4,472       | 4,472     | 4,472     | 8,131      | 221,228               | -                     | - |
| 長門県  | 21                  | 18       | 3     | 9            | 16    | 12      | 6     | 6    | 16    | 12    | 6     | 6    | 16    | 12    | 6     | 6    | 61,356    | 61,356      | 61,356    | 61,356    | 123,782    | 225,495               | -                     | - |
| 熊本県  | 45                  | 43       | 2     | 6            | 43    | 21      | 22    | 22   | 43    | 21    | 22    | 22   | 43    | 21    | 22    | 22   | 126,586   | 126,586     | 126,586   | 126,586   | 105,430    | 242,979               | -                     | - |
| 大分県  | 18                  | 15       | 3     | 11           | 15    | 5       | 10    | 10   | 15    | 5     | 10    | 10   | 15    | 5     | 10    | 10   | 139,205   | 139,205     | 139,205   | 139,205   | 34,766     | 238,227               | -                     | - |
| 宮崎県  | 26                  | 23       | 3     | 9            | 23    | 21      | 2     | 2    | 23    | 21    | 2     | 2    | 23    | 21    | 2     | 2    | 88,786    | 88,786      | 88,786    | 88,786    | 162,789    | 13,737                | -                     | - |
| 鹿児島県 | 43                  | 41       | 2     | 7            | 41    | 29      | 12    | 12   | 41    | 29    | 12    | 12   | 41    | 29    | 12    | 12   | 128,561   | 128,561     | 128,561   | 128,561   | 242,952    | 217,337               | -                     | - |
| 沖縄県  | 41                  | 41       | -     | -            | 40    | 32      | 9     | 9    | 40    | 32    | 9     | 9    | 40    | 32    | 9     | 9    | 94,456    | 94,456      | 94,456    | 94,456    | 190,940    | 325,832               | -                     | - |
| 市町村  | 1,723               | 1,643    | 80    | 273          | 1,425 | 1,186   | 406   | 406  | 1,425 | 1,186 | 406   | 406  | 1,425 | 1,186 | 406   | 406  | 6,711,574 | 6,711,574   | 6,711,574 | 6,711,574 | 12,374,606 | 14,728,663            | 5,710,364             | - |
|      | 1,723               | 1,643    | 80    | 273          | 1,425 | 1,186   | 406   | 406  | 1,425 | 1,186 | 406   | 406  | 1,425 | 1,186 | 406   | 406  | 8,459,760 | 8,459,760   | 8,459,760 | 8,459,760 | 12,374,606 | 14,728,663            | 5,710,364             | - |

(注) 平成21年度末現在の保険者数・地域数を集計したものである。賦課方式別の保険料(税)を賦課していない保険者は不均一賦課保険者とし、合併前の各地域ごとの保険料(税)賦課方式に基づき集計を行っている。ただし、平成21年度中に合併や広域化を行い、合併後に保険料(税)を賦課していない保険者は不均一賦課保険者とする。