

(素案)

鳥取市地域福祉推進計画
(第3次鳥取市地域福祉計画・
第5次鳥取市地域福祉活動計画)
鳥取市重層的支援体制整備事業実施計画
鳥取市再犯防止推進計画

令和7年3月

鳥取市・社会福祉法人 鳥取市社会福祉協議会

～ 目 次 ～

第1章 計画の策定に当たって	1
1 計画策定の趣旨	1
2 地域福祉とは	3
3 地域福祉に関する国や制度の動き	4
（1）社会福祉法の改正等の概要	4
（2）地域共生社会の実現	5
（3）孤独・孤立対策の動き	6
（4）高齢者福祉・介護保険制度の動き	7
（5）認知症対策の動き	8
（6）障がい者制度の動き	9
（7）子育て支援制度の動き	10
（8）生活困窮者自立支援制度の動き	11
（9）自死対策の動き	12
（10）成年後見制度の動き	13
（11）再犯防止の動き	14
第2章 計画の概要	15
1 法令上の位置付け	15
（1）地域福祉の推進	15
（2）地域福祉計画	15
（3）地域福祉活動計画	16
（4）重層的支援体制整備事業	17
（5）重層的支援体制整備事業実施計画	20
（6）地方再犯防止推進計画	21
2 計画の策定に関して	22
（1）一体的な策定	22
（2）計画における圏域のとらえ方	22
（3）計画の位置付け	23
（4）計画の期間	24
（5）計画の策定方法	25
第3章 本市を取り巻く現状	26
1 人口・世帯の状況	26
2 高齢者の状況	30
3 障がい者の状況	32
4 子どもの状況	34
5 地域の状況	36
6 日常生活圏域の状況	41
7 社会福祉協議会の活動状況	46
8 福祉的課題を抱えている人の現状	52
9 相談窓口の状況	58
10 犯罪の状況	62
11 更生保護ボランティアの状況	65

12	自死者数の推移	67
第4章	本市の現状等からみる地域福祉の課題	68
第5章	計画の基本的な考え方	71
1	基本理念	71
2	基本原則	71
3	基本目標	72
4	計画の体系	73
5	重点的な取組	74
第6章	計画（施策）の展開	78
基本目標Ⅰ	住民参加と地域福祉活動の促進	79
基本計画（基本施策）1	（重点1）地域における福祉活動の推進・支援	79
基本計画（基本施策）2	地域食堂を拠点にした地域づくり	83
基本計画（基本施策）3	福祉活動促進のための基盤強化	85
基本目標Ⅱ	福祉学習の推進と地域福祉の担い手づくり	87
基本計画（基本施策）1	（重点2）福祉学習の推進	87
基本計画（基本施策）2	ボランティア・市民活動センターの機能強化と 地域福祉の担い手づくり	89
基本計画（基本施策）3	福祉専門人材の確保・育成	91
基本目標Ⅲ	包括的支援体制と権利擁護活動の充実	92
基本計画（基本施策）1	（重点3）包括的相談支援体制の充実	92
基本計画（基本施策）2	権利擁護活動の充実	96
基本計画（基本施策）3	情報提供体制の充実	98
基本目標Ⅳ	地域で安心して暮らせる基盤づくり	99
基本計画（基本施策）1	（重点4）地域で支え合う防災体制の構築	99
基本計画（基本施策）2	高齢、障がい及び子育て支援の分野を超えた サービスの展開	102
基本計画（基本施策）3	当事者の社会参加の促進	104
基本計画（基本施策）4	福祉と連携したまちづくりの促進	106
基本計画（基本施策）5	社会福祉法人・福祉事業所の公益活動の促進、 企業の社会貢献活動の促進	109
基本計画（基本施策）6	再犯防止施策の推進 《鳥取市再犯防止推進計画》	111
第7章	包括的支援体制の展開 （鳥取市重層的支援体制整備事業実施計画）	115
1	重層的支援体制整備事業の実施	115
2	鳥取市重層的支援体制整備事業実施計画の策定	115
3	鳥取市重層的支援体制整備事業実施計画の評価及び見直し	115
4	重層的支援体制整備事業において実施する事業及び実施体制	115
第8章	計画の推進	117
1	計画の推進体制	117
(1)	組織内推進体制	117
(2)	社会福祉協議会と市との連携強化	117
(3)	参画と協働による推進	117
2	計画の進行管理	118

第1章 計画の策定に当たって

1 計画策定の趣旨

我が国においては、総人口の減少を背景とする少子高齢化や小世帯化、高齢者世帯の増加などを要因として、地域におけるコミュニティ意識の希薄化、地域活動の担い手の高齢化や人材不足など、地域における支え合いの機能が年々低下しています。

また、住民のニーズが複雑かつ多様化する中で、子どもや高齢者、障がいのある人への虐待、孤立死、いじめ、ひきこもり、ヤングケアラー、生活困窮者の増加など、従来の制度では十分に対応できない様々な社会問題がさらに顕在化・深刻化しています。

このような地域課題に対応しながら、将来に渡り、誰もが住み慣れた地域で自分らしく生活することができる社会としていくためには、保健・医療・福祉等の制度によるサービスだけでなく、地域で住民同士がつながり、支え合い、助け合う活動が展開されていくことが重要です。

本市では、平成16年3月に「第1次鳥取市地域福祉計画」を策定し、「明日を見つめ、英知を出し合って 心なごむ社会を築こう」を合い言葉として地域福祉を推進してきました。

平成31年3月には、本市の「地域福祉計画」と鳥取市社会福祉協議会（以下「市社協」といいます。）の「地域福祉活動計画」の連携を図り、より効果的に地域福祉を推進することを目指し、両計画を一体的に策定する「鳥取市地域福祉推進計画（第2次鳥取市地域福祉計画・第4次鳥取市地域福祉活動計画）」を、平成31年度（令和元年度）から令和6年度までを計画期間として決めました。

なお、「地域福祉計画」は、地域福祉推進の主体である市民などの参画を得ながら、地域の様々な福祉課題を明らかにし、その解決に向けた施策や取組を体系的にとりまとめた計画です。一方、「地域福祉活動計画」は、社会福祉協議会が主体となって策定する、福祉活動を担う地域住民やボランティアなどの自主的・自発的な取組について体系化した、民間活動の自主的な行動計画として位置付けられるものです。

その後、令和2年6月に社会福祉法の一部改正が行われ「重層的支援体制整備事業」を行うことができるとされたこと、また令和元年12月に「再犯防止推進計画加速化プラン」が閣議決定されたことから、これらに対応するために計画の見直しを行い、令和4年3月に、本計画に「重層的支援体制整備事業実施計画」と「再犯防止推進計画」を内包した中間見直し版（以下「前計画」という。）を策定しました。

前計画では、特に地域における福祉ネットワークの構築に重点を置き、地域が主体となり様々な支え合い活動を進めていくことを目標として、各施策に取り組んできました。

一方で、本市においても少子高齢化、小世帯化やひとり暮らし高齢者の増加や、令和2年から数年間続いたコロナ禍などの影響により、地域におけるつながりの希薄化や福祉の担い手不足などの問題がさらに進行しています。また、複合的な生活課題を抱えた世帯、制度の狭間にあって既存の福祉サービス等を受けられない世帯の問題は、ますます複雑化・複合化しています。このような課題を解決するためには、より一層の地域福祉の推進が必要です。

このたび策定する「鳥取市地域福祉推進計画（第3次鳥取市地域福祉計画・第5次鳥取市

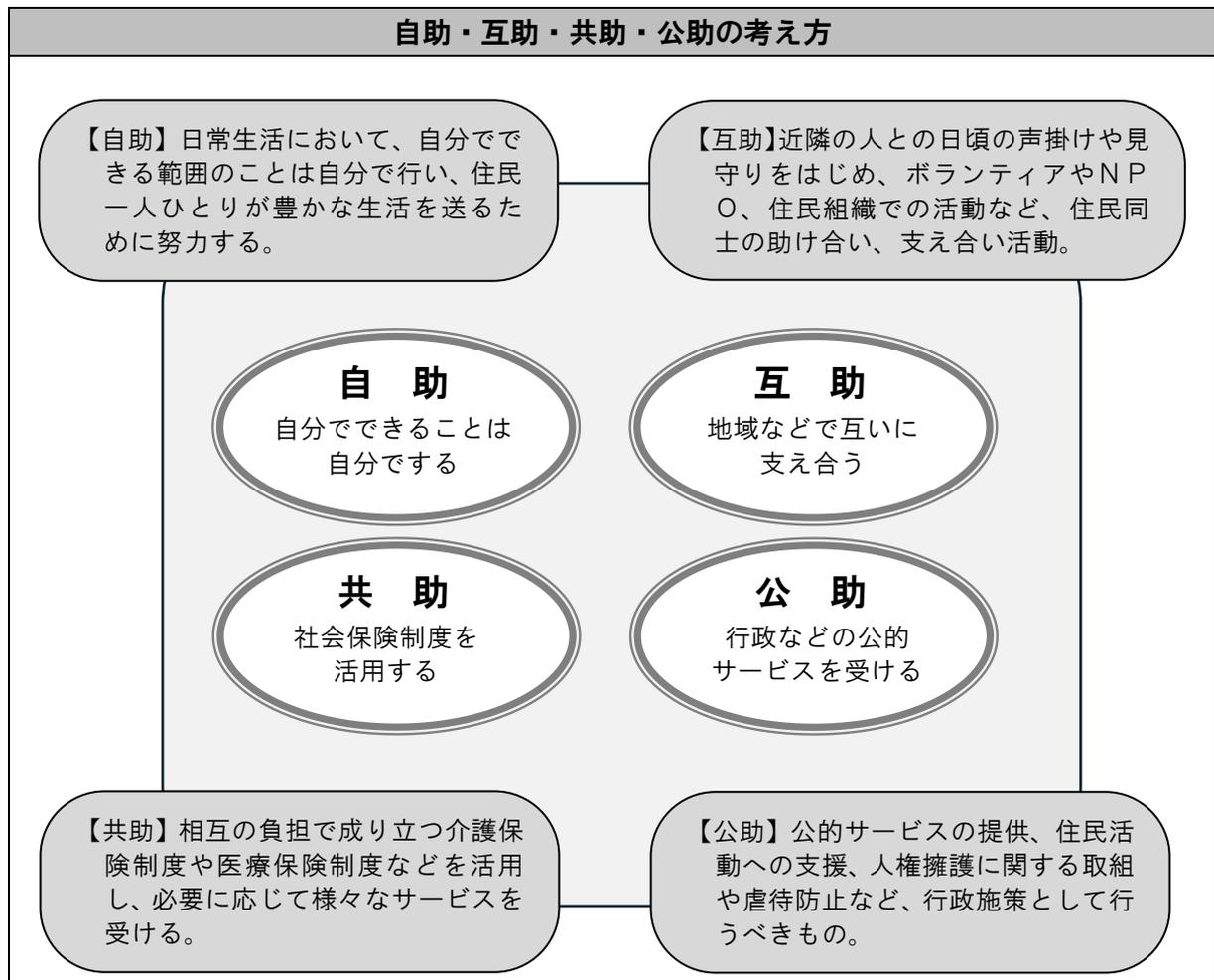
地域福祉活動計画）（以下「本計画」という。）」は、本市と市社協が相互に連携し共に地域福祉を推進していくため、引き続き本市と市社協の計画を一体的に策定するものです。

また、誰一人取り残さない包摂的な（参加を促し、あらゆる人を受け止める）社会の実現に向けて、本計画でも引き続き「重層的支援体制整備事業実施計画」及び「再犯防止推進計画」を包含するものとします。

2 地域福祉とは

「地域福祉」とは、手助けや支援を必要としている人が抱える生活上の様々な問題や課題を、高齢者や障がいのある人、子どもといった対象別ではなく、「地域」を中心として、地域住民や社会福祉関係者が共に助け合い、支え合いながら、誰もが住み慣れた地域で、安心していきいきと暮らしていくまちづくりを進めていこうとする取組のことをいいます。

そのためには、「日頃、身の回りで起こる問題は、まず個人や家庭の努力で解決（自助）し、個人や家族内で解決できない問題は、隣近所やボランティア、NPOなどの活動（互助）で解決する。さらに、介護保険制度、医療保険制度など相互の負担により成り立つ社会保険制度等を活用する相互扶助（共助）、地域で解決できない問題や公的な制度としての福祉・保健・医療その他の関連する施策に基づくサービス供給等、行政でなければできないことは行政が中心となって解決する（公助）」といった、重層的な取組が必要です。



3 地域福祉に関する国や制度の動き

(1) 社会福祉法の改正等の概要

平成 29 年 6 月公布の「地域包括ケアシステムの強化のための介護保険法等の一部を改正する法律」（平成 29 年法律第 52 号）により、社会福祉法の一部改正が行われ、平成 30 年 4 月 1 日に施行されました。改正後の社会福祉法において、市町村は、包括的な支援体制の整備（第 106 条の 3）のほか、市町村地域福祉計画の策定（第 107 条）に努めるものとされています。

このほか、平成 28 年 4 月公布の「成年後見制度の利用の促進に関する法律」（平成 28 年法律第 29 号）では「成年後見制度の利用の促進に関する施策についての基本的な計画（成年後見制度利用促進計画）」の、また、同年 12 月公布の「再犯の防止等の推進に関する法律」（平成 28 年法律第 104 号）では「地方再犯防止推進計画」の策定に、市町村は努めるものとされています。

さらに、令和 2 年 6 月公布の「地域共生社会の実現のための社会福祉法等の一部を改正する法律」（令和 2 年法律第 52 号）により、社会福祉法の一部改正が行われ、令和 3 年 4 月 1 日に施行されました。

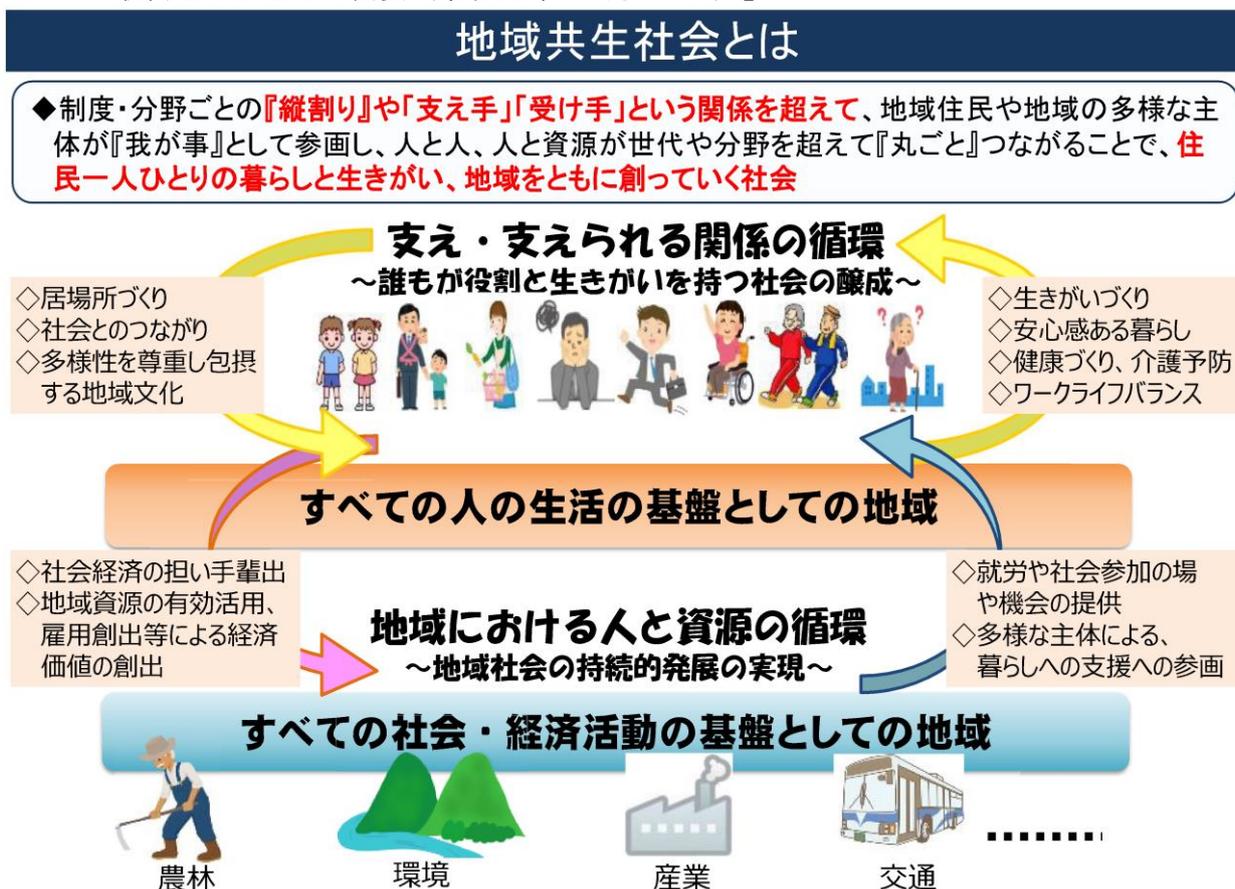
改正後の社会福祉法において、市町村は、地域生活課題の解決に資する包括的な支援体制を整備するため、「重層的支援体制整備事業」（第 106 条の 4）を行うことができるとされ、重層的支援体制整備事業の実施にあたっては、「重層的支援体制整備事業実施計画」の策定に努めるものとされています。

(2) 地域共生社会の実現

地域共生社会とは、高齢者、障がいのある人、子どもなど制度や分野ごとの『縦割り』や、「支える側（支え手）」「支えられる側（受け手）」という関係を超えて、「相互に支え合える」ことを目指して、地域住民や地域の多様な主体が、『我が事』としてあらゆる分野の活動に参画し、人と人、人と資源が世代や分野を超えて『丸ごと』つながり、それぞれが役割を持ち、支え合いながら、住民一人ひとりの暮らしと生きがい、地域を共に創っていく社会のことをいいます。

地域共生社会の実現に向けて、国は、社会福祉法の一部改正を行い、平成29年には包括的支援体制の構築を、令和2年には重層的支援体制整備事業を推進することとしており、市町村においても取組の充実が必要です。

【資料／地域共生社会に向けた包括的支援と多様な参加・協働の推進に関する検討会
最終とりまとめの概要（令和元年12月26日）】



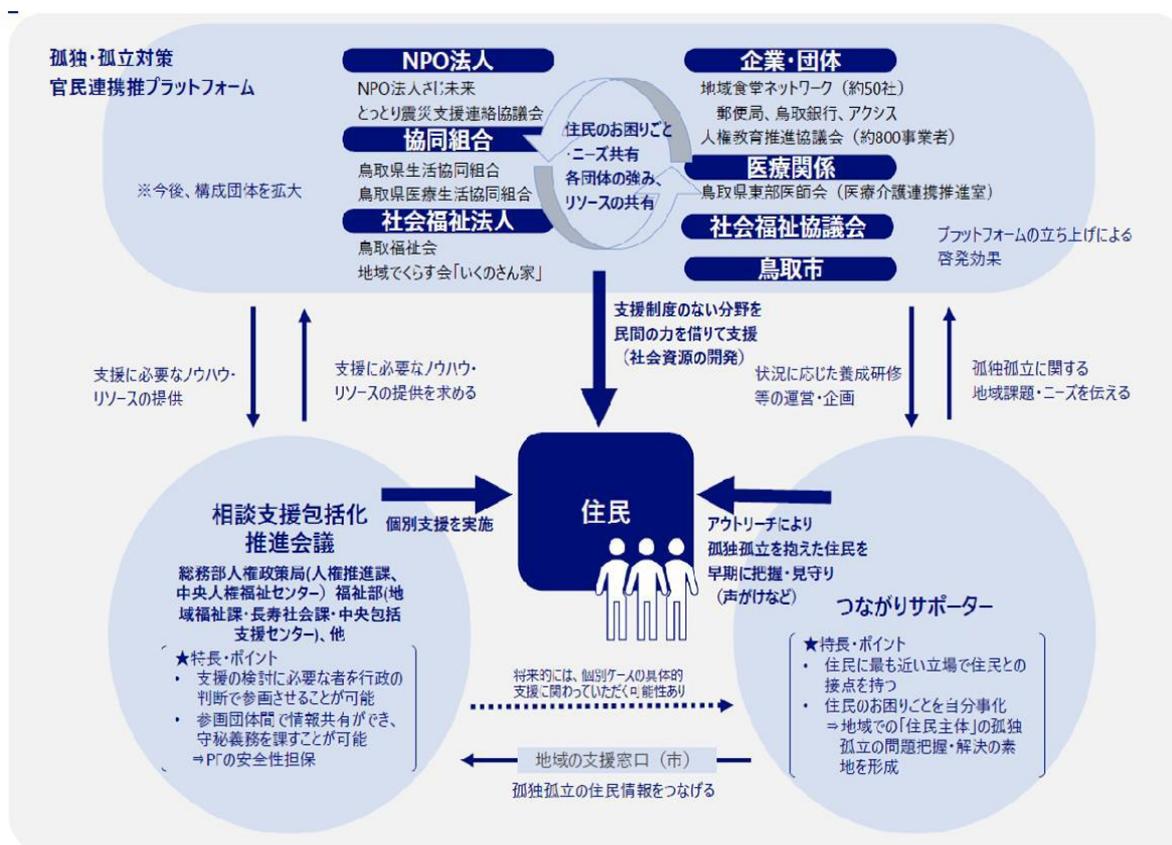
資料：厚生労働省

(3) 孤独・孤立対策の動き

国及び地方において総合的な孤独・孤立対策に関する施策を推進し、社会的に孤独・孤立の状態にある人の問題に対応するため、令和6年4月に「孤独・孤立対策推進法」（令和5年法律45号）が施行されました。

本市では、国の法律の成立に先んじて、令和4年12月には「つながりサポーター養成研修」を開始、令和5年3月には、官民が連携して取り組む「孤独・孤立対策官民連携プラットフォーム」を設置し、孤独・孤立の解消のため積極的に取り組んでいます。

【麒麟のまち孤独・孤立対策官民連携プラットフォーム】



(4) 高齢者福祉・介護保険制度の動き

団塊の世代が75歳以上となる2025年を迎え、今後は介護ニーズの高い85歳以上の高齢者数の増加や、生産年齢人口が急減する2040年に向け、我が国の高齢化は今後さらに進行し、医療や介護の需要も増大すると見込まれています。

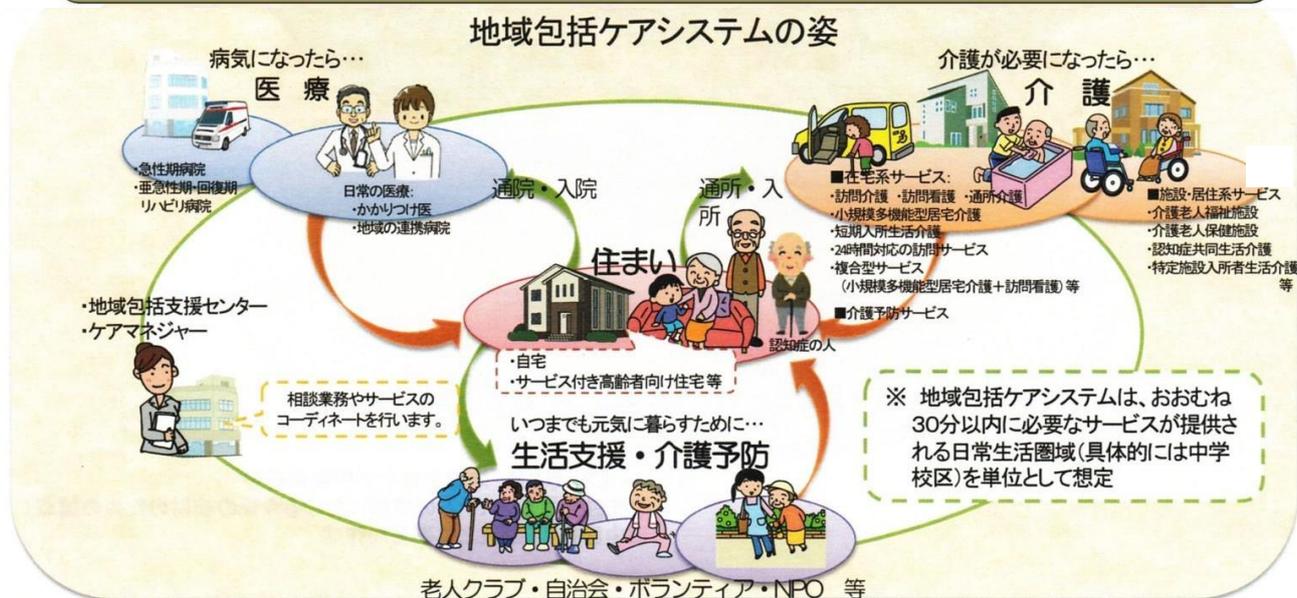
こうした中、介護保険制度を将来にわたり維持しつつ、高齢者が住み慣れた地域で生活を継続できるよう、限りある社会資源の有効活用を踏まえ、住まい・医療・介護・介護予防・生活支援が一体的に提供される「地域包括ケアシステム」の深化・推進が求められています。

本市の「第9期介護保険事業計画・高齢者福祉計画」においては、「住み慣れた地域で安心して暮らし続けることができるまちづくり」を基本理念として、全ての高齢者が、住み慣れた地域でいきいきと暮らし続けていけるよう、福祉サービスのみならず、地域活動や生きがいづくり等も含めた、総合的な保健福祉の向上を図ること、また介護保険制度が今後も持続可能な制度となることを念頭に置いて策定しています。

【資料／地域包括ケアシステムの構築について】

地域包括ケアシステムの構築について

- 団塊の世代が75歳以上となる2025年を目途に、重度な要介護状態となっても住み慣れた地域で自分らしい暮らしを人生の最後まで続けることができるよう、**医療・介護・予防・住まい・生活支援が包括的に確保される体制(地域包括ケアシステム)の構築を実現。**
- 今後、認知症高齢者の増加が見込まれることから、認知症高齢者の地域での生活を支えるためにも、地域包括ケアシステムの構築が重要。
- 人口が横ばいで75歳以上人口が急増する大都市部、75歳以上人口の増加は緩やかだが人口は減少する町村部等、**高齢化の進展状況には大きな地域差。**
- 地域包括ケアシステムは、**保険者である市町村や都道府県が、地域の自主性や主体性に基づき、地域の特性に応じて作り上げていくことが必要。**



資料: 厚生労働省

(5) 認知症対策の動き

高齢化の進行とともに認知症の人の数はさらに増加することが予想されています。認知症は誰もがなりうるものであり、一人一人が認知症を自分ごととして理解を深めていくことが大切です。

こうした中、認知症の人を含めた国民一人一人がその個性と能力を十分に発揮し、相互に人格と個性を尊重しつつ支え合いながら共生する活力ある社会（＝共生社会）の実現を目指し、令和6年1月に「共生社会の実現を推進するための認知症基本法」（令和5年法律第65号）が施行されました。この法律では、認知症の人に関する国民の理解の増進や生活におけるバリアフリー化の推進、社会参加の確保等の7つの基本理念が掲げられています。

国においては、この法律に基づいた「認知症施策推進基本計画」が令和●年●月に閣議決定されました。基本計画では、認知症になってからも希望をもって自分らしく暮らし続けることができるという「新しい認知症観」や、認知症の人とさまざまな立場の人が対話しながらともに認知症施策を推進していくことなどが示されました。

本市においては、この法律や国の基本計画の内容を踏まえながら「鳥取市認知症施策推進計画（仮称）」を令和●年●月に策定し、当事者やその家族等とともに取組を推進していきます。

【資料/認知症施策推進計画】

共生社会の実現を推進するための認知症基本法 概要		令和5年法律第65号 令和5年6月14日成立、 同月16日公布 令和6年1月1日施行
<p>1. 目的</p> <p>認知症の人が尊厳を保持しつつ希望を持って暮らすことができるよう、認知症施策を総合的かつ計画的に推進</p> <p>⇒ 認知症の人を含めた国民一人一人がその個性と能力を十分に発揮し、相互に人格と個性を尊重しつつ支え合いながら共生する活力ある社会（＝共生社会）の実現を推進</p> <p style="text-align: center;">～共生社会の実現の推進という目的に向け、基本理念等に基づき認知症施策を国・地方が一体となって講じていく～</p>		
<p>2. 基本理念</p> <p>認知症施策は、認知症の人が尊厳を保持しつつ希望を持って暮らすことができるよう、①～⑦を基本理念として行う。</p> <p>① 全ての認知症の人が、基本的人権を享有する個人として、自らの意思によって日常生活及び社会生活を営むことができる。</p> <p>② 国民が、共生社会の実現を推進するために必要な認知症に関する正しい知識及び認知症の人に関する正しい理解を深めることができる。</p> <p>③ 認知症の人にとって日常生活又は社会生活を営む上で障壁となるものを除去することにより、全ての認知症の人が、社会の対等な構成員として、地域において安全かつ安心して自立した日常生活を営むことができるとともに、自己に直接関係する事項に関して意見を表明する機会及び社会のあらゆる分野における活動に参画する機会の確保を通じてその個性と能力を十分に発揮することができる。</p> <p>④ 認知症の人の意向を十分に尊重しつつ、良質かつ適切な保健医療サービス及び福祉サービスが切れ目なく提供される。</p> <p>⑤ 認知症の人のみならず家族等に対する支援により、認知症の人及び家族等が地域において安心して日常生活を営むことができる。</p> <p>⑥ 共生社会の実現に資する研究等を推進するとともに、認知症及び軽度の認知機能の障害に係る予防、診断及び治療並びにリハビリテーション及び介護方法、認知症の人が尊厳を保持しつつ希望を持って暮らすための社会参加の在り方及び認知症の人が他の人々と支え合いながら共生することができる社会環境の整備その他の事項に関する科学的知見に基づく研究等の成果を広く国民が享受できる環境を整備。</p> <p>⑦ 教育、地域づくり、雇用、保健、医療、福祉その他の各関連分野における総合的な取組として行われる。</p>		
<p>3. 国・地方公共団体等の責務等</p> <p>国・地方公共団体は、基本理念にのっとり、認知症施策を策定・実施する責務を有する。</p> <p>国民は、共生社会の実現を推進するために必要な認知症に関する正しい知識及び認知症の人に関する正しい理解を深め、共生社会の実現に寄与するよう努める。</p> <p>政府は、認知症施策を実施するため必要な法制上又は財政上の措置その他の措置を講ずる。</p> <p>※その他保健医療・福祉サービス提供者、生活基盤サービス提供事業者の責務を規定</p>		
<p>4. 認知症施策推進基本計画等</p> <p>政府は、認知症施策推進基本計画を策定（認知症の人及び家族等により構成される関係者会議の意見を聴く。）</p> <p>都道府県・市町村は、それぞれ都道府県計画・市町村計画を策定（認知症の人及び家族等の意見を聴く。）（努力義務）</p>		

10

資料：厚生労働省

(6) 障がい者制度の動き

平成25年に「障害者自立支援法」から「障害者総合支援法」に改正され、「地域における共生の実現」という理念の導入に加え、難病等をサービス対象とする等が定められました。

また、新たに「障害者虐待防止法」、「障害者差別解消法」、「成年後見制度利用促進法」が施行される等、障がいのある人への権利擁護が進められてきました。

このほか、「発達障害者支援法」、「障害者総合支援法」、「児童福祉法」の改正により、障がいのある人の地域生活の維持・継続のための支援や就労定着に向けた支援の充実、精神障がいにも対応した地域包括ケアシステムの構築、障がいのある子どもに対するサービス提供体制の計画的な構築等が求められるようになりました。

さらに、令和元年の「読書バリアフリー法」施行、令和2年の「障害者雇用促進法」の改正法施行、令和3年の「医療的ケア児支援法」の施行、令和4年の「障害者情報アクセシビリティ・コミュニケーション施策推進法」の施行、令和5年の改正障害者雇用促進法の一部施行、令和6年の改正障害者差別解消法の施行など、障がいのある人の支援や障がい福祉充実に向けた取組が進められています。

本市においては、令和6年度を計画期間の初年度とする「鳥取市障がい者計画・第7期鳥取市障がい福祉計画・第3期鳥取市障がい児福祉計画」を令和6年2月に策定し、幼少期から成人期までのライフステージに応じた切れ目のない支援体制の構築を目指し、様々な障がい者支援施策に取り組んでいます。

【障がい者制度に係る近年の国の動き】

年	近年の主な動き
平成30(2018)年	改正障害者総合支援法及び改正児童福祉法の施行(4月1日) 障害者による文化芸術活動の推進に関する法律の施行(6月13日) 障害者基本計画(第4次計画)の策定
令和元(2019)年	読書バリアフリー法の施行(6月28日)
令和2(2020)年	改正障害者雇用促進法の施行(4月1日) 改正バリアフリー法の一部施行(6月19日)
令和3(2021)年	医療的ケア児支援法の施行(9月18日)
令和4(2022)年	障害者情報アクセシビリティ・コミュニケーション施策推進法の施行(5月25日)
令和5(2023)年	障害者基本計画(第5次計画)の策定 改正障害者雇用促進法の一部施行(4月1日)
令和6(2024)年	改正障害者差別解消法の施行(4月1日) 改正障害者雇用促進法の一部施行(4月1日) 改正障害者総合支援法の一部施行(4月1日) 改正児童福祉法の一部施行(4月1日)

(7) 子育て支援制度の動き

本市は、平成29年度に「子育て世代包括支援センター」を設置し、妊娠期から子育て期にわたるまでの切れ目のない相談支援を提供することを目的として、妊娠・出産・育児に関する相談に応じ、支援を行ってきました。また、子どもとその家庭及び妊産婦等を対象に、実情の把握、子ども等に関する相談全般から通所・在宅支援を中心としたより専門的な相談対応や必要な調査、訪問等による継続的なソーシャルワーク業務までを行う機能を担う拠点の整備に努めなければならないと規定され、本市では、平成30年度よりこの「子ども家庭総合支援拠点」を設置し、相談対応や訪問業務を行ってきました。

令和2年3月には「第2期鳥取市子ども・子育て支援事業計画」を策定し、「子ども 親地域が輝く 子育て応援都市 とっとり」を基本理念とし、親が喜びや生きがいを感じながら安心して子育てをすることができ、本市の未来を担う全ての子どもが明るく健やかに成長できるよう、これまでの子育て支援施策の取組を踏まえ、本市で生まれ育つ全ての子どもが健やかに成長する環境と、地域全体で子育てを支える取組の充実に向けて、子育てサークルへの支援、教育・保育の提供体制の確保等の様々な施策を推進しています。

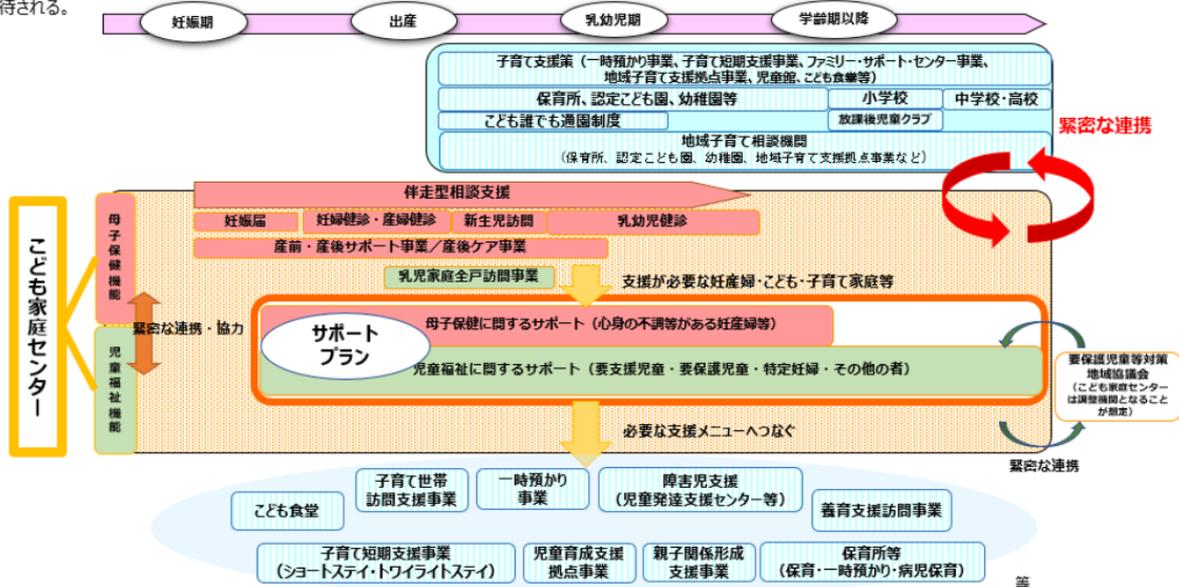
さらに、児童福祉法等の一部を改正する法律（令和4年6月15日法律第66号）において、市町村は「子育て世代包括支援センター」と「市区町村子ども家庭総合支援拠点」の設立の意義や機能を維持した上で組織を見直し、全ての妊産婦、子育て世帯、こどもに対し、母子保健・児童福祉の両機能が一体的に相談支援を行う機関として、こども家庭センターの設置に努めることとされました。本市でも令和6年度より、「鳥取市こども家庭センター」を設置し、児童虐待への予防的な対応から子育てに困難を抱える家庭まで、ポピュレーションアプローチとハイリスクアプローチを両輪として、切れ目なく、漏れなく対応するよう取り組んでいるところです。

こども家庭センターと各種子育て支援施策等との連携

○ こども家庭センターは、子育て世帯に対する包括的な支援体制の中心として、全ての妊産婦、子育て世帯、こどもへの相談支援を行うとともに、妊娠・出産・子育てに困難を抱える家庭をできる限り早期に発見・把握し、サポートプランの作成や同プランに基づく支援等を行うにより、こどもの健やかな成長を支えていく役割を有する。

○ そのためには、妊娠期からの伴走型相談支援や、妊婦健診・乳幼児健診等の母子保健施策をポピュレーションアプローチにより実施するとともに、こどもが通う保育所・認定こども園・幼稚園・小中学校等、各種の子育て支援関係事業・サービスの担い手や地域子育て相談機関等からの情報提供を通じて、支援を必要とするこども・家庭を把握し、関係機関等とともに連携して継続的に支援していく協力体制をつくっていくことが重要。

○ 上記の子育て支援関係事業として、こども未来戦略方針においてこども誰でも通園制度を創設することとされており、未就園児が本制度を利用することにより、これまで把握が困難であった気になる未就園児・保護者を見つけた場合にこども家庭センターへ情報共有を行うことで、必要な支援メニューにつなげていくことが期待される。



資料：厚生労働省・こども家庭庁作成の資料を基に作成

(8) 生活困窮者自立支援制度の動き

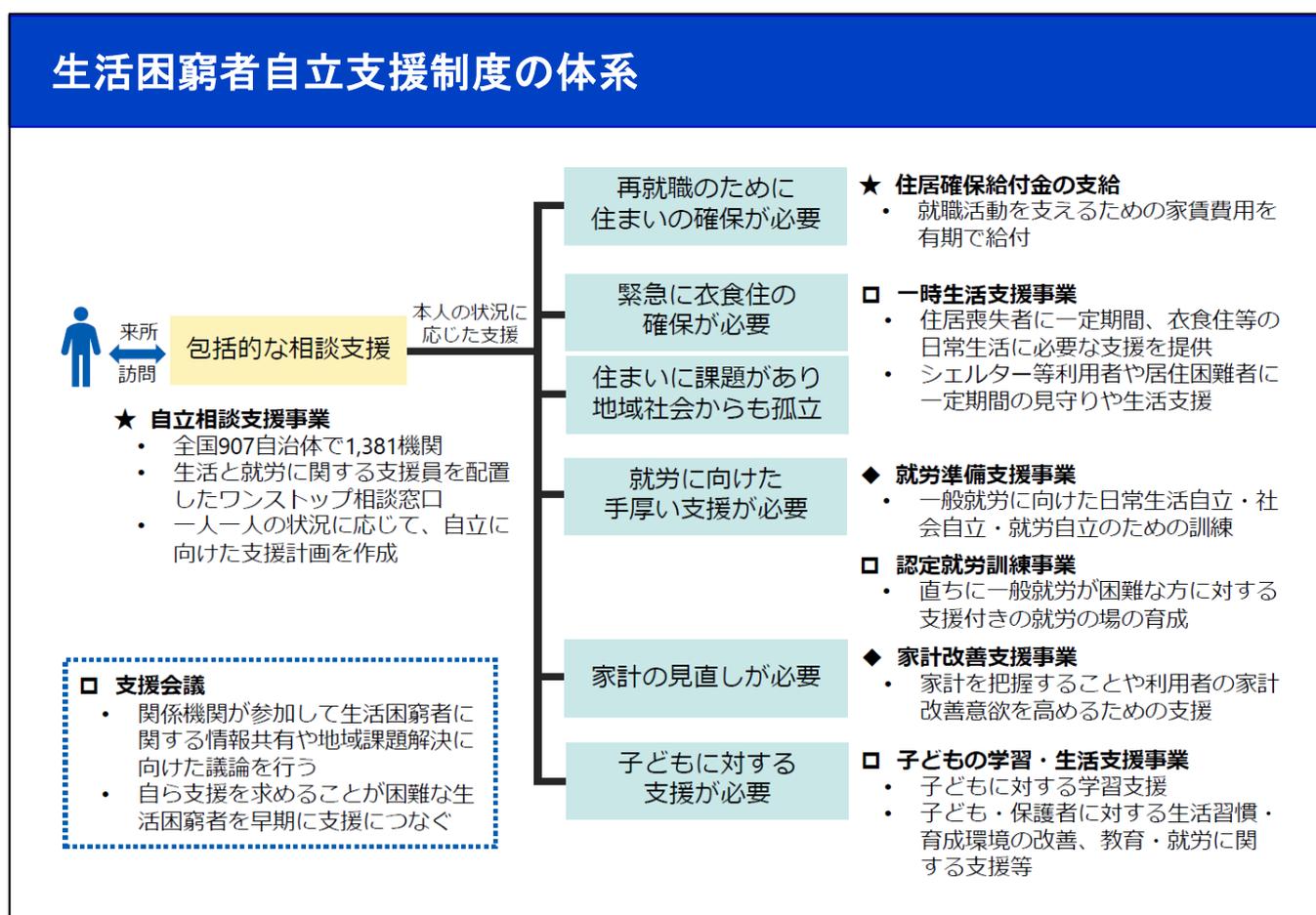
平成 27 年4月に「生活困窮者自立支援法」（平成25年法律第105号）が施行され、本市では中央人権福祉センターに設置しているパーソナルサポートセンターにおいて、経済的困窮をはじめ、多岐にわたる生活課題への相談に対応してきました。

平成30年10月1日に施行された「生活困窮者等の自立を促進するための生活困窮者自立支援法等の一部を改正する法律（平成30年法律第44号）」では、基本理念・定義の明確化に加え、自立相談支援機関の機能強化、関係機関間の情報共有を行うための「支援会議」の新設などが行われました。

また、令和6年4月24日公布の「生活困窮者自立支援法等の一部を改正する法律（令和6年法律第21号）」では、生活困窮者等の自立の更なる促進を図るため、単身高齢者世帯の増加等を踏まえ、安定的な居住の確保の支援などが規定されました。

これらの改正を受けて、これまで福祉分野で十分に行えていない支援を加え、対象者の属性に関わりなく、複合的な課題に対する包括的な取組を推進することとしています。

【資料／生活困窮者自立支援制度の体系】



資料：厚生労働省（一部改訂）

(9) 自死対策の動き

日本の年間自死者数は、平成22年以降減少傾向であり、平成24年には15年ぶりに3万人を下回りましたが、依然として年間2万人を超える水準で推移しています。さらに、コロナ禍の影響で自殺の要因となる様々な問題が悪化したことなどにより、令和2年に増加して以降、横ばい状態です。令和5年の自死者数は21,837人（警察庁自殺統計）であり、男女別にみると、男性は2年連続で増加し、女性の約2.1倍となっており、男性の割合が多い状況が続いています。女性は4年ぶりに減少したものの横ばい、また、小中高生は過去最多の水準が続いています。

自死対策は、社会における「生きることの阻害要因（自死のリスク要因）」を減らし、「生きることの促進要因（自死に対する保護要因）」を増やすことを通じて、社会全体の自死リスクを低下させることを目指して、令和4年10月に新たな「自殺総合対策大綱～誰も自殺に追い込まれることのない社会の実現を目指して～」が閣議決定されました。

本市では、令和6年3月に「第2期いのち支える 鳥取市自死対策推進計画」の一部改正を行い、市民の「生きる支援」に積極的に取り組んでいます。

【資料／自殺総合対策大綱（概要）】

「自殺総合対策大綱」（令和4年10月閣議決定）（概要）

- 平成18年に自殺対策基本法が成立。
- 同法に基づく「自殺総合対策大綱」に基づき、自殺対策を推進。

現行：令和4年10月14日閣議決定
第3次：平成29年7月25日閣議決定
第2次：平成24年8月28日閣議決定
第1次：平成19年6月8日閣議決定

第1 自殺総合対策の基本理念

誰も自殺に追い込まれることのない社会の実現を目指す

✓ 自殺対策は、社会における「生きることの阻害要因」を減らし、「生きることの促進要因」を増やすことを通じて、社会全体の自死リスクを低下させる

阻害要因：過労、生活困窮、育児や介護疲れ、いじめや孤立等
促進要因：自己肯定感、信頼できる人間関係、危機回避能力等

第2 自殺の現状と自殺総合対策における基本認識

- ✓ 自殺は、その多くが追い込まれた末の死である
- ✓ 年間自殺者数は減少傾向にあるが、非常事態はまだまだ続いている
- ✓ 新型コロナウイルス感染症拡大の影響を踏まえた対策の推進
- ✓ 地域レベルの実践的な取組をPDCAサイクルを通じて推進する

第3 自殺総合対策の基本方針

1. 生きることの包括的な支援として推進する
2. 関連施策との有機的な連携を強化して総合的に取り組む
3. 対応の段階に応じてレベルごとの対策を効果的に運動させる
4. 実践と啓発を両輪として推進する
5. 国、地方公共団体、関係団体、民間団体、企業及び国民の役割を明確化し、その連携・協働を推進する
6. 自殺者等の名誉及び生活の平穏に配慮する

第4 自殺総合対策における当面の重点施策

1. 地域レベルの実践的な取組への支援を強化する
2. 国民一人ひとりの気付きと見守りを促す
3. 自殺総合対策の推進に資する調査研究等を推進する
4. 自殺対策に関わる人材の確保、養成及び資質の向上を図る
5. 心の健康を支える環境の整備と心の健康づくりを推進する
6. 適切な精神保健医療福祉サービスを受けられるようにする
7. 社会全体の自死リスクを低下させる
8. 自殺未遂者の再度の自殺企図を防ぐ
9. 遺された人への支援を充実する
10. 民間団体との連携を強化する
11. 子ども・若者の自殺対策を更に推進する
12. 勤務問題による自殺対策を更に推進する
13. 女性の自殺対策を更に推進する

第5 自殺対策の数値目標

✓ 誰も自殺に追い込まれることのない社会の実現を目指すため、当面は先進諸国の現在の水準まで減少させることを目指し、令和8年までに、自殺死亡率（人口10万人当たりの自殺者数）を平成27年と比べて30%以上減少させることとする。
(平成27年：18.5 ⇒ 令和8年：13.0以下) ※令和2年：16.4

第6 推進体制等

1. 国における推進体制
2. 地域における計画的な自殺対策の推進
3. 施策の評価及び管理
4. 大綱の見直し

1

資料：厚生労働省

(10) 成年後見制度の動き

成年後見制度は、認知症、知的障がい、精神障がいなどの理由で判断能力の不十分な方を保護し、支援するため、不動産や預貯金などの財産の管理や、身のまわりの世話のための介護サービスの契約などを、本人の利益を考えながら、代理して法律行為などをする制度です。

この制度の利用促進を図ることを目的として、「成年後見制度の利用の促進に関する法律」(平成28年法律第29号)が、平成28年5月に施行されました。

国においては、この法律に基づき「成年後見制度利用促進基本計画」が平成29年3月に策定され、利用者がメリットを実感できる制度・運用の改善などの施策目標が示されました。

また、令和4年3月に閣議決定された「第二期成年後見制度利用促進基本計画」では、地域共生社会の実現という目的に向け、本人を中心にした支援・活動における共通基盤となる考え方として「権利擁護支援」を位置付けた上で、権利擁護支援の地域連携ネットワークの一層の充実などの成年後見制度利用促進の取組をさらに進めることとなりました。

本市においても、令和2年度から法人後見受任などを行う「とっとり東部権利擁護支援センター」を成年後見制度利用促進基本計画における中核機関として位置づけ、運営委託をしています。また、鳥取市権利擁護支援センター「かけはし」への支援や弁護士等専門職以外の一般市民が、判断能力の低下した本人に代わって財産管理等を行う市民後見人の養成にも取り組んでいます。

また、本市における成年後見制度の利用の促進に関する施策についての基本的な計画について、「第9期鳥取市介護保険事業計画・高齢者福祉計画」及び「第7期鳥取市障がい福祉計画・第3期鳥取市障がい児福祉計画」に内包し、策定しました。

【資料／成年後見制度の利用促進の基本的な考え方・目標】



資料：厚生労働省

(11) 再犯防止の動き

全国における刑法犯認知件数は平成14年をピークに年々減少する一方で、検挙人員に占める再犯者の人員の比率は一貫して上昇し続けるなどから、犯罪対策において、再犯を防止することが必要かつ重要であるとされています。

このような中、議員立法により、再犯の防止等の推進に関する法律が成立し、施行されたことを受け、国は、平成29年12月、基本方針と重点分野を示した再犯防止推進計画を閣議決定しました。

さらに、刑事司法手続終了後を含めた“息の長い”支援を実現していく各種取組を加速させるため、令和元年12月、犯罪対策閣僚会議において、「再犯防止推進計画加速化プラン」を決定しました。

その後、再犯防止の取組の更なる深化・推進を目的として、令和5年3月に「第2次再犯防止推進計画」が閣議決定されています。

本市では、令和4年3月に「鳥取市再犯防止推進計画」を「鳥取市第2次地域福祉計画・第4次地域福祉推進計画」に内包させる形で策定し、再犯防止に取り組んでいます。

【国の第2次再犯防止推進計画 基本方針・重点課題等】

第二次再犯防止推進計画 基本方針・重点課題等

計画期間 令和5年度から5カ年

5つの基本方針

第一次計画を踏襲

- ①「誰一人取り残さない」社会の実現に向け、国・地方公共団体・民間の緊密な連携協力を確保し再犯防止施策を総合的に推進
- ②刑事司法手続のあらゆる段階で切れ目のない指導及び支援を実施
- ③犯罪被害者等の存在を十分に認識し、犯罪をした者等に犯罪の責任や犯罪被害者の心情等を理解させ、社会復帰のために自ら努力させることの重要性を踏まえて実施
- ④犯罪等の実態、効果検証・調査研究の成果等を踏まえ、社会情勢等に応じた効果的な施策を実施
- ⑤再犯防止の取組を広報するなどにより、広く国民の関心と理解を醸成

7つの重点課題

- ① 就労・住居の確保等
- ② 保健医療・福祉サービスの利用の促進等
- ③ 学校等と連携した修学支援の実施等
- ④ 犯罪をした者等の特性に応じた効果的な指導の実施等
- ⑤ 民間協力者の活動の促進等
- ⑥ 地域による包摂の推進
- ⑦ 再犯防止に向けた基盤の整備等

第2章 計画の概要

1 法令上の位置付け

(1) 地域福祉の推進

「社会福祉法」では、第4条において、社会福祉の基本理念の一つとして「地域福祉の推進」を掲げるとともに、同条第2項で地域福祉を推進する主体と目的を定め、地域における福祉施策や住民の福祉活動を総合的に展開することを求め、また、同条第3項で地域福祉を推進する主体である地域住民等の役割として、地域のあらゆる課題（地域生活課題）の把握とその解決のために行政や社会福祉協議会などの専門機関との連携を求めています。

(2) 地域福祉計画

地域福祉計画は、本市の将来を見据えた地域福祉の在り方や、地域福祉推進のための基本的な施策の方向を定める総合的な計画であり、福祉及び保健分野の個別計画を横断的につなぐ計画です。

(市町村地域福祉計画)

第一百七条 市町村は、地域福祉の推進に関する事項として次に掲げる事項を一体的に定める計画（以下「市町村地域福祉計画」という。）を策定するよう努めるものとする。

- 一 地域における高齢者の福祉、障害者の福祉、児童の福祉その他の福祉に関し、共通して取り組むべき事項
- 二 地域における福祉サービスの適切な利用の推進に関する事項
- 三 地域における社会福祉を目的とする事業の健全な発達に関する事項
- 四 地域福祉に関する活動への住民の参加の促進に関する事項
- 五 地域生活課題の解決に資する支援が包括的に提供される体制の整備に関する事項

2 市町村は、市町村地域福祉計画を策定し、又は変更しようとするときは、あらかじめ、地域住民等の意見を反映させるよう努めるとともに、その内容を公表するよう努めるものとする。

3 市町村は、定期的に、その策定した市町村地域福祉計画について、調査分析及び評価を行うよう努めるとともに、必要があると認めるときは、当該市町村地域福祉計画を変更するものとする。

社会福祉法（抜粋）

(3) 地域福祉活動計画

地域福祉活動計画は、「住民」「地域で福祉活動を行う者」「福祉事業を経営する者」が相互に協力・連携して、地域福祉の推進を目的とする実践的な行動計画として、具体的な取組が明示されたもので、福祉活動を行う地域住民やボランティアなどの自主的・自発的な取組について体系化した、民間活動の自主的な行動計画として策定します。

地域福祉計画との整合性を図りながら、社会福祉法第 109 条で地域福祉の推進役として位置付けられた社会福祉協議会が中心となって策定します。

また、地域住民や福祉活動の担い手の個別的な状況にも配慮するとともに、制度的に未着手の分野にも先駆的・開拓的に事業展開し、住民の主体的な福祉活動やコミュニティづくり活動の推進、そのための人材育成などが特徴となっています。

(市町村社会福祉協議会及び地区社会福祉協議会)

第百九条 市町村社会福祉協議会は、一又は同一都道府県内の二以上の市町村の区域内において次に掲げる事業を行うことにより地域福祉の推進を図ることを目的とする団体であつて、その区域内における社会福祉を目的とする事業を経営する者及び社会福祉に関する活動を行う者が参加し、かつ、指定都市にあつてはその区域内における地区社会福祉協議会の過半数及び社会福祉事業又は更生保護事業を経営する者の過半数が、指定都市以外の市及び町村にあつてはその区域内における社会福祉事業又は更生保護事業を経営する者の過半数が参加するものとする。

- 一 社会福祉を目的とする事業の企画及び実施
- 二 社会福祉に関する活動への住民の参加のための援助
- 三 社会福祉を目的とする事業に関する調査、普及、宣伝、連絡、調整及び助成
- 四 前三号に掲げる事業のほか、社会福祉を目的とする事業の健全な発達を図るために必要な事業

社会福祉法（抜粋）

(4) 重層的支援体制整備事業

重層的支援体制整備事業は、市町村において、地域住民の複雑化・複合化した支援ニーズに対応する包括的な支援体制を整備するため、「属性を問わない相談支援」、「参加支援」、「地域づくりに向けた支援」を柱として、これら3つの支援を一層効果的・円滑に実施するために、「多機関協働による支援」、「アウトリーチ等を通じた継続的支援」を新たな機能として強化し、これらの5つの事業を一体的に実施するものです。（社会福祉法第106条の4）

【資料／地域住民の複合・複雑化した支援ニーズに対応する市町村の重層的な支援体制の構築の支援】

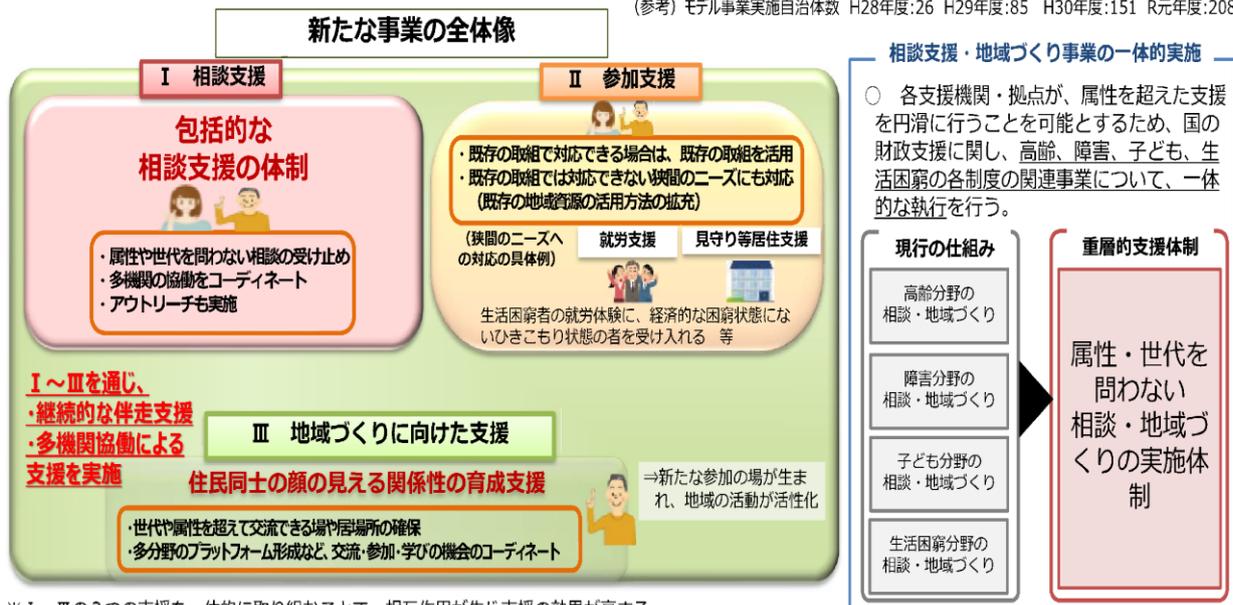
1. 地域住民の複雑化・複合化した支援ニーズに対応する市町村の重層的な支援体制の構築の支援

- 地域住民が抱える課題が複雑化・複合化（※）する中、従来の支援体制では課題がある。（※）一つの世帯に複数の課題が存在している状態（8050世帯や、介護と育児のダブルケアなど）、世帯全体が孤立している状態（ごみ屋敷など）
 - ▼属性別の支援体制では、複合課題や狭間のニーズへの対応が困難。
 - ▼属性を超えた相談窓口の設置等の動きがあるが、各制度の国庫補助金等の目的外流用を避けるための経費按分に係る事務負担が大きい。
- このため、属性を問わない包括的な支援体制の構築を、市町村が、創意工夫をもって円滑に実施できる仕組みとすることが必要。

社会福祉法に基づく新たな事業（「重層的支援体制整備事業」）の創設

- 市町村において、既存の相談支援等の取組を活かしつつ、地域住民の複雑化・複合化した支援ニーズに対応する包括的な支援体制を構築するため、**I 相談支援、II 参加支援、III 地域づくりに向けた支援を一体的に実施する事業を創設する。**
- 新たな事業は実施を希望する市町村の手あげに基づく**任意事業**。ただし、事業実施の際には、I～IIIの支援は必須
- 新たな事業を実施する市町村に対して、相談・地域づくり関連事業に係る補助等について一体的に執行できるよう、**交付金を交付する。**

（参考）モデル事業実施自治体数 H28年度:26 H29年度:85 H30年度:151 R元年度:208



※ I～IIIの3つの支援を一体的に取り組むことで、相互作用が生じ支援の効果が高まる。
 (ア) 狭間のニーズにも対応し、相談者が適切な支援につながりやすくなることで、相談支援が効果的に機能する
 (イ) 地域づくりが進み、地域で人と人とのつながりができることで、課題を抱える住民に対する気づき生まれ、相談支援へ早期につながる
 (ウ) 災害時の円滑な対応にもつながる

資料：厚生労働省

重層的支援体制整備事業	相談支援	①包括的相談支援事業	<ul style="list-style-type: none"> ●属性や世代を問わず包括的に相談を受け止める ●支援機関のネットワークで対応する ●複雑化・複合化課題は適切な多機関協働事業につなぐ
		②多機関協働事業	<ul style="list-style-type: none"> ●市町村全体で包括的な支援体制を構築する ●重層的支援体制整備事業の中核を担う役割を果たす ●支援関係機関の役割分担を図る
		③アウトリーチ等を通じた継続的支援事業	<ul style="list-style-type: none"> ●支援が届いていない人に支援を届ける ●各種機関等とのネットワークや住民とのつながりの中から潜在的な相談者を見つける ●本人との信頼関係の構築に向けた支援に力点を置く
	参加支援	④参加支援事業	<ul style="list-style-type: none"> ●社会とのつながりを作るための支援を行う ●利用者のニーズを踏まえた丁寧なマッチングを行う ●本人への定着支援と受け入れ先の支援を行う
	地域づくりに向けた支援	⑤地域づくり事業	<ul style="list-style-type: none"> ●世代や属性を超えて交流できる場や居場所を整備する ●交流・参加、学びの機会を生み出すために個別の活動や人をコーディネートする ●地域のプラットフォームの促進を通じて、地域における活動の活性化を図る

世代や属性を
問わず
断らない

包括的
支援体制
の構築

【資料／重層的支援体制整備事業について】

重層的支援体制整備事業について（社会福祉法第106条の4第2項）

○重層的支援体制整備事業の内容については、以下の通り規定。

①新事業の3つの支援について、第1号から第3号までに規定。

②3つの支援を支えるものとして、アウトリーチ等を通じた継続的支援、多機関協働、支援プランの作成を4号から第6号に規定。

		機能	既存制度の対象事業等
第1号	イ	相談支援 ①包括的相談支援事業	【介護】地域包括支援センターの運営
	ロ		【障害】障害者相談支援事業
	ハ		【子ども】利用者支援事業
	ニ		【困窮】自立相談支援事業
第2号	参加支援 社会とのつながりを回復するため、既存の取組では対応できない狭間のニーズについて、就労支援や見守り等居住支援などを提供	④参加支援事業	
第3号	イ	⑤地域づくり事業 地域づくりに向けた支援	【介護】一般介護予防事業のうち厚生労働大臣が定めるもの（地域介護予防活動支援事業）
	ロ		【介護】生活支援体制整備事業
	ハ		【障害】地域活動支援センター事業
	ニ		【子ども】地域子育て支援拠点事業
第4号	アウトリーチ等を通じた継続的支援 訪問等により継続的に繋がり続ける機能	③アウトリーチ等を通じた継続的支援事業	
第5号	多機関協働 世帯を取り巻く支援関係者全体を調整する機能	②多機関協働事業	
第6号	支援プランの作成（※）		

（注）生活困窮者の共助の基盤づくり事業は、第3号柱書に含まれる。

（※）支援プランの作成は、多機関協働と一体的に実施。

28

資料：厚生労働省（一部加筆）

(重層的支援体制整備事業)

第百六条の四 市町村は、地域生活課題の解決に資する包括的な支援体制を整備するため、前条第一項各号に掲げる施策として、厚生労働省令で定めるところにより、重層的支援体制整備事業を行うことができる。

2 前項の「重層的支援体制整備事業」とは、次に掲げるこの法律に基づく事業及び他の法律に基づく事業を一体のものとして実施することにより、地域生活課題を抱える地域住民及びその世帯に対する支援体制並びに地域住民等による地域福祉の推進のために必要な環境を一体的かつ重層的に整備する事業をいう。

一 地域生活課題を抱える地域住民及びその家族その他の関係者からの相談に包括的に応じ、利用可能な福祉サービスに関する情報の提供及び助言、支援関係機関との連絡調整並びに高齢者、障害者等に対する虐待の防止及びその早期発見のための援助その他厚生労働省令で定める便宜の提供を行うため、次に掲げる全ての事業を一体的に行う事業

イ 介護保険法第百十五条の四十五第二項第一号から第三号までに掲げる事業

ロ 障害者の日常生活及び社会生活を総合的に支援するための法律第七十七条第一項第三号に掲げる事業

ハ 子ども・子育て支援法第五十九条第一号に掲げる事業

ニ 生活困窮者自立支援法第三条第二項各号に掲げる事業

二 地域生活課題を抱える地域住民であって、社会生活を円滑に営む上での困難を有するものに対し、支援関係機関と民間団体との連携による支援体制の下、活動の機会の提供、訪問による必要な情報の提供及び助言その他の社会参加のために必要な便宜の提供として厚生労働省令で定めるものを行う事業

三 地域住民が地域において自立した日常生活を営み、地域社会に参加する機会を確保するための支援並びに地域生活課題の発生防止又は解決に係る体制の整備及び地域住民相互の交流を行う拠点の開設その他厚生労働省令で定める援助を行うため、次に掲げる全ての事業を一体的に行う事業

イ 介護保険法第百十五条の四十五第一項第二号に掲げる事業のうち厚生労働大臣が定めるもの

ロ 介護保険法第百十五条の四十五第二項第五号に掲げる事業

ハ 障害者の日常生活及び社会生活を総合的に支援するための法律第七十七条第一項第九号に掲げる事業

ニ 子ども・子育て支援法第五十九条第九号に掲げる事業

四 地域社会からの孤立が長期にわたる者その他の継続的な支援を必要とする地域住民及びその世帯に対し、訪問により状況を把握した上で相談に応じ、利用可能な福祉サービスに関する情報の提供及び助言その他の厚生労働省令で定める便宜の提供を包括的かつ継続的に行う事業

五 複数の支援関係機関相互間の連携による支援を必要とする地域住民及びその世帯に対し、複数の支援関係機関が、当該地域住民及びその世帯が抱える地域生活課題を解決するために、相互の有機的な連携の下、その解決に資する支援を一体的かつ計画的に行う体制を整備する事業

六 前号に掲げる事業による支援が必要であると市町村が認める地域住民に対し、当該地域住民に対する支援の種類及び内容その他の厚生労働省令で定める事項を記載した計画の作成その他の包括的かつ計画的な支援として厚生労働省令で定めるものを行う事業

- 3 市町村は、重層的支援体制整備事業（前項に規定する重層的支援体制整備事業をいう。以下同じ。）を実施するに当たっては、母子保健法第二十二条第二項に規定する母子健康包括支援センター、介護保険法第百十五条の四十六第一項に規定する地域包括支援センター、障害者の日常生活及び社会生活を総合的に支援するための法律第七十七条の二第一項に規定する基幹相談支援センター、生活困窮者自立支援法第三条第二項各号に掲げる事業を行う者その他の支援関係機関相互間の緊密な連携が図られるよう努めるものとする。
- 4 市町村は、第二項各号に掲げる事業の一体的な実施が確保されるよう必要な措置を講じた上で、重層的支援体制整備事業の事務の全部又は一部を当該市町村以外の厚生労働省令で定める者に委託することができる。
- 5 前項の規定による委託を受けた者若しくはその役員若しくは職員又はこれらの者であった者は、正当な理由がないのに、その委託を受けた事務に関して知り得た秘密を漏らしてはならない。

社会福祉法 （抜粋）

（6）重層的支援体制整備事業実施計画

重層的支援体制整備事業の実施にあたっては、重層的支援体制整備事業の提供体制に関する事項その他厚生労働省令で定める事項を定める計画（重層的支援体制整備事業実施計画）を策定するよう努めるものとされています。（社会福祉法第106条の5）

（重層的支援体制整備事業実施計画）

第百六条の五 市町村は、重層的支援体制整備事業を実施するときは、第百六条の三第二項の指針に則して、重層的支援体制整備事業を適切かつ効果的に実施するため、重層的支援体制整備事業の提供体制に関する事項その他厚生労働省令で定める事項を定める計画（以下この条において「重層的支援体制整備事業実施計画」という。）を策定するよう努めるものとする。

- 2 市町村は、重層的支援体制整備事業実施計画を策定し、又はこれを変更するときは、地域住民、支援関係機関その他の関係者の意見を適切に反映するよう努めるものとする。
- 3 重層的支援体制整備事業実施計画は、第百七条第一項に規定する市町村地域福祉計画、介護保険法第百十七条第一項に規定する市町村介護保険事業計画、障害者の日常生活及び社会生活を総合的に支援するための法律第八十八条第一項に規定する市町村障害福祉計画、子ども・子育て支援法第六十一条第一項に規定する市町村子ども・子育て支援事業計画その他の法律の規定による計画であって地域福祉の推進に関する事項を定めるものと調和が保たれたものでなければならない。
- 4 市町村は、重層的支援体制整備事業実施計画を策定し、又はこれを変更したときは、遅滞なく、これを公表するよう努めるものとする。
- 5 前各項に定めるもののほか、重層的支援体制整備事業実施計画の策定及び変更に関し必要な事項は、厚生労働省令で定める。

社会福祉法 （抜粋）

(7) 地方再犯防止推進計画

地方公共団体は、再犯の防止等の推進に関する法律において、地方の実情に応じた施策の策定及び実施の責務が明示されるとともに、再犯防止推進計画を勘案して、その地方公共団体における再犯の防止等に関する施策の推進に関する計画（地方再犯防止推進計画）を定めるよう努めなければならないこととされています。（再犯の防止等の推進に関する法律第8条第1項）

（地方再犯防止推進計画）

第八条 都道府県及び市町村は、再犯防止推進計画を勘案して、当該都道府県又は市町村における再犯の防止等に関する施策の推進に関する計画（次項において「地方再犯防止推進計画」という。）を定めるよう努めなければならない。

2 都道府県及び市町村は、地方再犯防止推進計画を定め、又は変更したときは、遅滞なく、これを公表するよう努めなければならない。

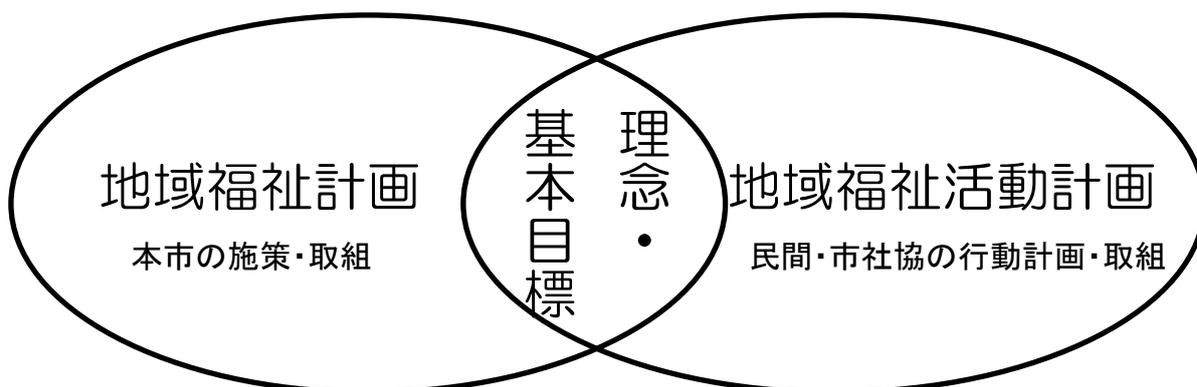
再犯の防止等の推進に関する法律（抜粋）

2 計画の策定に関して

(1) 一体的な策定

地域福祉計画及び地域福祉活動計画は、共に地域福祉を推進していくための計画であり、地域住民や団体等と行政との協働など、理念や考え方などでも重なるところが多く、相互に連携することが必要不可欠となっています。

本市及び市社協では、両計画の策定過程の共通化と取組の協働を図るとともに、本市の地域福祉の方向性と相互の役割等を確認し、一体的に策定します。

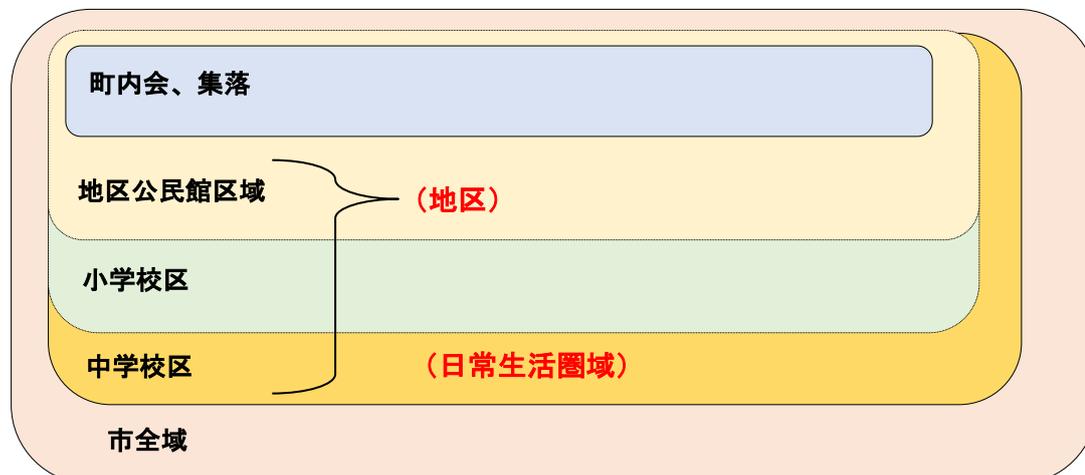


(2) 計画における圏域のとらえ方

地域福祉の施策や取組を展開する「圏域」の範囲は、取組や地域により様々な形態が考えられますが、本計画における「圏域」の範囲は、市民生活に最も身近な範囲と言える「町内会（自治会）、集落」（小地域）、またこれらが集まった「地区」（おおむね地区公民館区域）など、実施する活動内容などにより、柔軟な考え方が必要となります。

本計画では、地域の課題への取組について、その内容や地域の実情に合わせ、最も効果的な範囲において柔軟に取り組んでいくこととしています。

【圏域のとらえ方のイメージ】



(3) 計画の位置付け

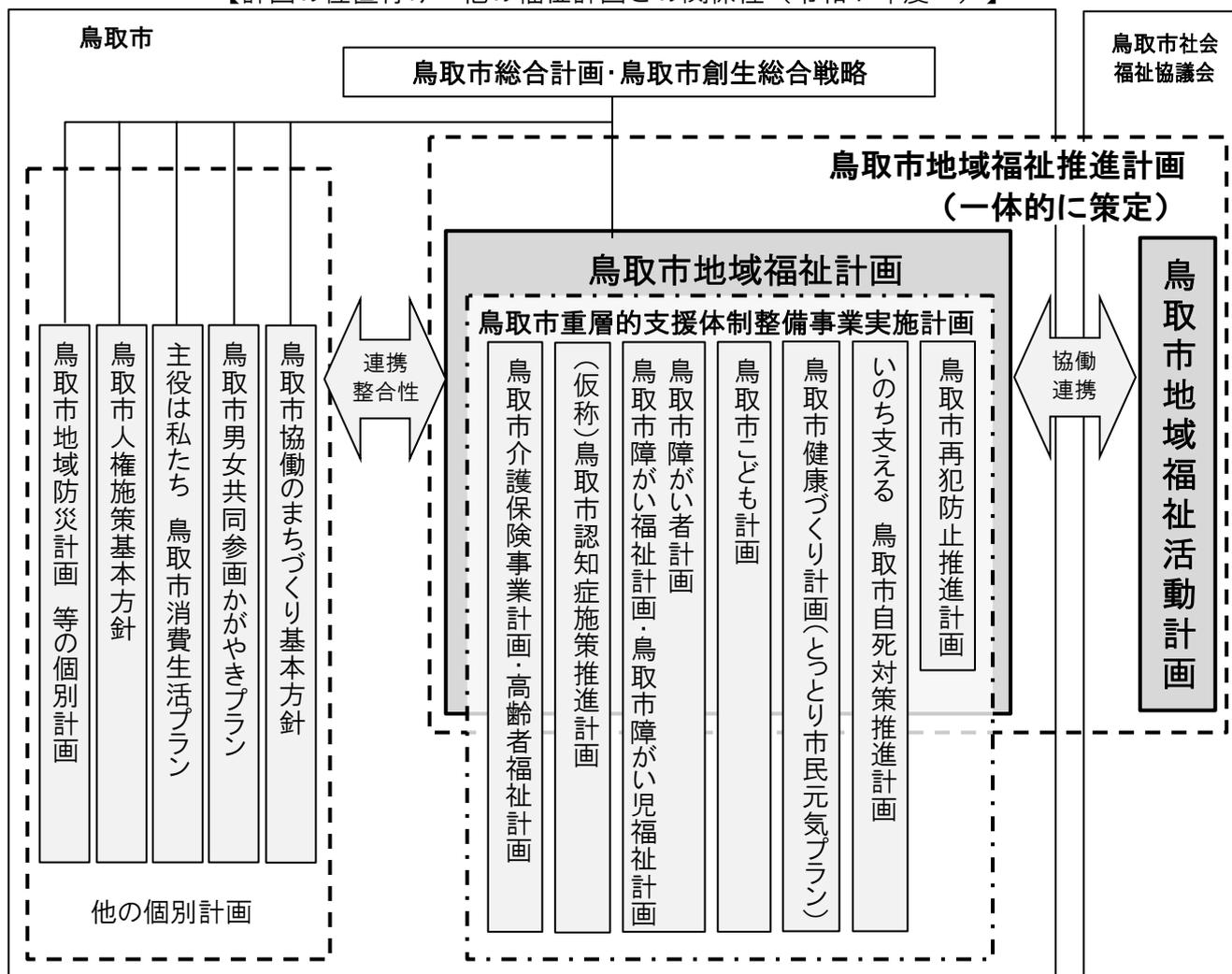
本計画は、国や県の考え方及び本市の「鳥取市総合計画」を踏まえ、他の部門計画との整合に配慮し、計画の推進に当たっては、新たな課題や環境の変化に柔軟に対応することとします。

このため、「鳥取市介護保険事業計画・高齢者福祉計画」「(仮称)鳥取市認知症施策推進計画」「鳥取市障がい者計画及び鳥取市障がい福祉計画・鳥取市障がい児福祉計画」「鳥取市子ども計画」「とっとり市民元気プラン(鳥取市健康づくり計画)」「いのち支える 鳥取市自死対策推進計画」との整合を図るとともに、「地域福祉計画」と各個別計画の対象分野が重なる部分については、個別計画の施策をもって「地域福祉計画」の一部とみなします。

なお、防災、人権、男女共同参画などの他の個別計画と連携を図るとともに、福祉及び保健分野の個別計画の策定や見直しにおいては、「地域福祉計画」の理念や目標に照らして行うこととします。

また、地域福祉課題の解決に資する包括的な支援体制を整備するために策定する「鳥取市重層的支援体制整備事業実施計画」と、再犯の防止等に関する様々な施策を展開するために策定する「鳥取市再犯防止推進計画」を「地域福祉計画」に内包します。

【計画の位置付け・他の福祉計画との関係性(令和7年度～)】



(4) 計画の期間

今回策定する地域福祉計画は、介護保険事業計画・高齢者福祉計画などの他の福祉関係の行政計画の計画期間等を踏まえ、令和7年度から令和12年度までの6年間の計画として策定しています。また、計画の進捗状況や地域福祉をめぐる社会情勢の変化等を把握して、成果を検証しながら、必要に応じて柔軟に見直すこととします。

関係計画の計画期間（令和元～12年度）】

計画名	1 (2019) 年度	2 (2020) 年度	3 (2021) 年度	4 (2022) 年度	5 (2023) 年度	6 (2024) 年度	7 (2025) 年度	8 (2026) 年度	9 (2027) 年度	10 (2028) 年度	11 (2029) 年度	12 (2030) 年度	
鳥取市総合計画	第11次基本構想 (令和3～12年度)												
									第12次基本構想 (令和8～17年度予定)				
	第11次基本計画 (令和3～7年度)						第12次基本計画 (令和8～12年度予定)						
鳥取市創生総合戦略	第2期計画 (令和3～7年度)						第3期計画 (令和8～12年度予定)						
鳥取市地域福祉計画 鳥取市地域福祉活動計画 (市社協)	鳥取市地域福祉推進計画 (第2次鳥取市地域福祉計画・ 第4次鳥取市地域福祉活動計画) (令和元～6年度)						鳥取市地域福祉推進計画 (第3次鳥取市地域福祉計画・ 第5次鳥取市地域福祉活動計画) (令和7年度～12年度)						
鳥取市重層的支援体制整備事業実施計画	計画 (令和4～6年度)						計画 令和7年度～12年度						
鳥取市再犯防止推進計画	計画 (令和4～6年度)						計画 令和7年度～12年度						
鳥取市介護保険事業計画・高齢者福祉計画	第7期計画 (平成30～ 令和2年度)	第8期計画 (令和3～5年度)			第9期計画 (令和6～8年度)			第10期計画 (令和9～11年度)					
(仮)鳥取市認知症施策推進計画							令和7年度～						
鳥取市障がい者計画 鳥取市障がい福祉計画 鳥取市障がい児福祉計画	基本計画 (平成27～令和5年度)						基本計画 (令和6～14年度)						
	第5期計画 (平成30～ 令和2年度)	第6期計画 (令和3～5年度)			第7期計画 (令和6～8年度)			第8期計画 (令和9～11年度)					
	第1期計画 (平成30～ 令和2年度)	第2期計画 (令和3～5年度)			第3期計画 (令和6～8年度)			第4期計画 (令和9～11年度)					
鳥取市子どもの未来応援計画	計画 (平成29～令和3年度)			計画 (令和4～6年度)			鳥取市こども計画 令和7年度～						
鳥取市子ども・子育て支援事業計画	第2期計画 (令和2～6年度)												
若者計画													
鳥取市健康づくり計画(とっとり市民元気プラン)	第3期計画 (平成28～ 令和2年度)	第4期計画 (令和3～7年度)						令和8年度～					
いのち支える鳥取市自死対策推進計画	第1期計画 (令和元～ 2年度)	第2期計画 (令和3～7年度)						令和8年度～					

(5) 計画の策定方法

ア 鳥取市地域福祉推進委員会・地域福祉活動計画作成委員会等における審議

計画の策定に当たっては、アンケート調査を通じて市民の意見等を把握するとともに、学識経験者・各種団体や組織の関係者、公募住民などから構成される「鳥取市地域福祉推進委員会・鳥取市地域福祉活動計画作成委員会」において、専門的見地から意見をいただきました。

庁内においては、関係各課で内容についての協議を行いました。また、市民政策コメント（市民意見公募）を実施しました。

イ アンケート調査の実施

市民の地域福祉に関する意識や現状等を把握して今後の施策に生かすとともに、結果を本計画に反映するための基礎資料とすることを目的として、アンケート調査を実施しました。

調査の名称	鳥取市地域福祉の推進に関する住民意識調査
調査対象者	18歳以上の市民（住民基本台帳による無作為抽出）
調査数	2,500人（住民基本台帳から無作為抽出）
調査方法	郵送配布、郵送回収
調査時期	令和5年11月
有効回収数	1,291件
有効回収率	51.6%

ウ 団体ヒアリング調査の実施

地域福祉関係団体等における地域福祉の実情や問題点、課題や市民ニーズ等を把握し、施策の実施に向けた考え方を得ることを目的として、関係団体に対し聞き取りを行いました。

調査の対象	地域福祉関係団体及び行政関係の関連部署 （地域活動団体、高齢者福祉活動団体、障がい者福祉活動団体、子育て支援団体、当事者の団体など、幅広い分野から聞き取り）
調査数	22団体
調査時期	令和6年6月～8月

第3章 本市を取り巻く現状

1 人口・世帯の状況

(1) 総人口及び地域別人口

本市の住民基本台帳人口は、令和6年3月末日現在 180,123 人であり、令和3年から約 5,000 人の減少となっており、近年、人口の減少が進行しています。

また、1世帯当たりの人口数を示す世帯人員は、令和3年の 2.29 人から令和6年で 2.20 人となっており、本市でも小家族化傾向がうかがえます。

地域別でみると、人口は鳥取地域が最も多く約 142,000 人、世帯数は約 65,600 世帯となっています。世帯人員は、鳥取地域が 2.16 人と最も少なく、南部地域では 2.42 人と多くなっています。

人口を令和3年から令和6年までの推移でみると、全域で減少している一方、世帯数は、鳥取地域及び東部地域で増加しています。

【人口・世帯数の推移】

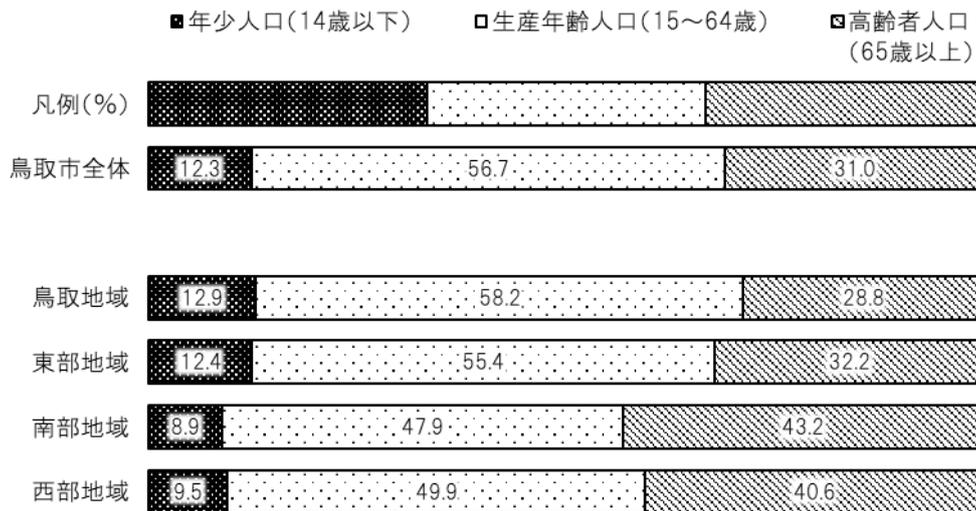
	令和3年			令和6年			人口 増減率 (%)	世帯数 増減率 (%)
	人口	世帯数	世帯人員	人口	世帯数	世帯人員		
鳥取市全体	185,157	80,802	2.29	180,123	81,756	2.20	-2.7	1.2
鳥取地域	144,966	64,643	2.24	142,058	65,660	2.16	-2.0	1.6
旧鳥取市	144,966	64,643	2.24	142,058	65,660	2.16	-2.0	1.6
東部地域	11,147	4,463	2.50	10,651	4,475	2.38	-4.4	0.3
旧国府町	8,313	3,413	2.44	7,997	3,426	2.33	-3.8	0.4
旧福部村	2,834	1,050	2.70	2,654	1,049	2.53	-6.4	-0.1
南部地域	11,578	4,551	2.54	10,956	4,526	2.42	-5.4	-0.5
旧河原町	6,517	2,479	2.63	6,271	2,494	2.51	-3.8	0.6
旧用瀬町	3,329	1,320	2.52	3,140	1,306	2.40	-5.7	-1.1
旧佐治村	1,732	752	2.30	1,545	726	2.13	-10.8	-3.5
西部地域	17,466	7,145	2.44	16,458	7,095	2.32	-5.8	-0.7
旧気高町	8,365	3,334	2.51	7,956	3,337	2.38	-4.9	0.1
旧鹿野町	3,510	1,436	2.44	3,342	1,443	2.32	-4.8	0.5
旧青谷町	5,591	2,375	2.35	5,160	2,315	2.23	-7.7	-2.5

注：増減率は、令和3年を基準とした場合の令和6年の割合を示す。
資料：住民基本台帳(各年3月末日現在)(外国人を含む。)

(2) 年齢別人口

本市の年齢別人口構成をみると、令和6年では年少人口（14歳以下）の割合が12.3%、生産年齢人口（15～64歳）が56.7%、高齢者人口（65歳以上）が31.0%となっています。また、南部地域及び西部地域では、他の地域に比べて年少人口が少なく高齢者人口が多い、少子高齢化の進行がうかがえます。

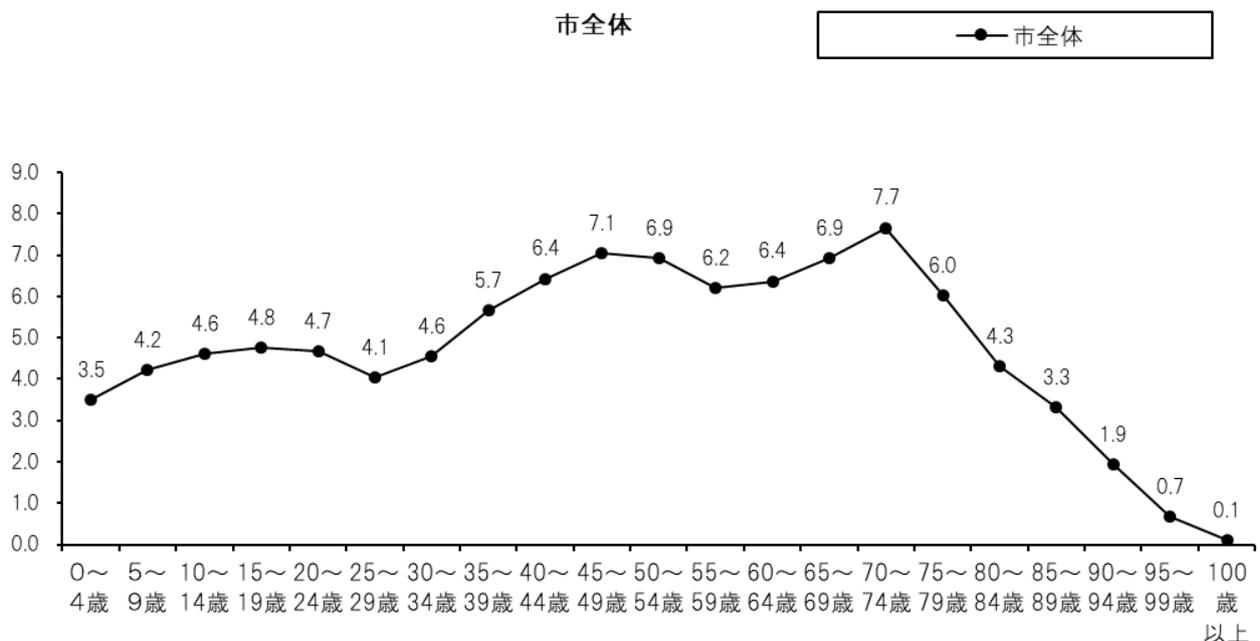
【年齢3区分別人口構成比】



資料:住民基本台帳(令和6年3月末現在)(外国人を含む。)

年齢を5歳階級別でみると、70歳代前半のいわゆる「団塊の世代」が多くなっており、次いで40歳代後半のいわゆる「団塊ジュニア世代」が多くなっています。

【年齢5歳階級別人口(鳥取市全体)】

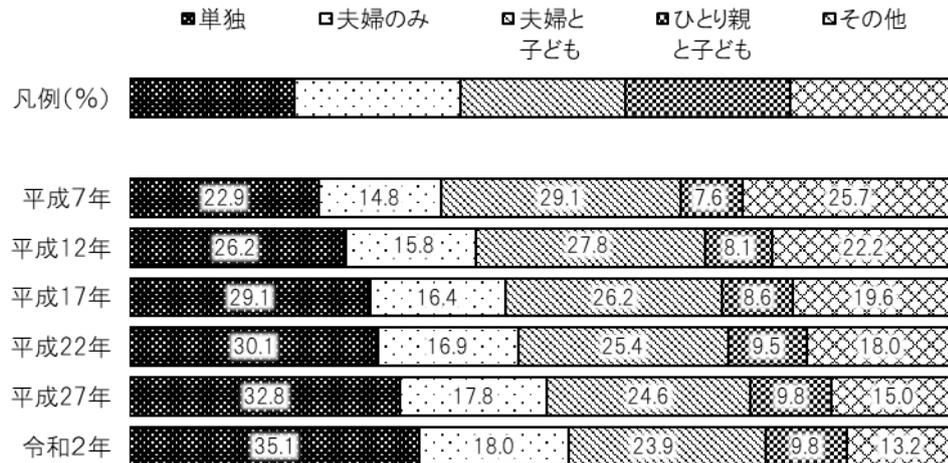


資料:住民基本台帳(令和6年3月末現在)(外国人を含む。)

(3) 世帯類型別構成比

世帯構成について、平成7年から令和2年までの推移で見ると、「単独」や「夫婦のみ」は増加傾向にあります。一方、「夫婦と子ども」は減少傾向にあります。また、「ひとり親と子ども」は緩やかに増加しています。

【世帯類型別構成比】

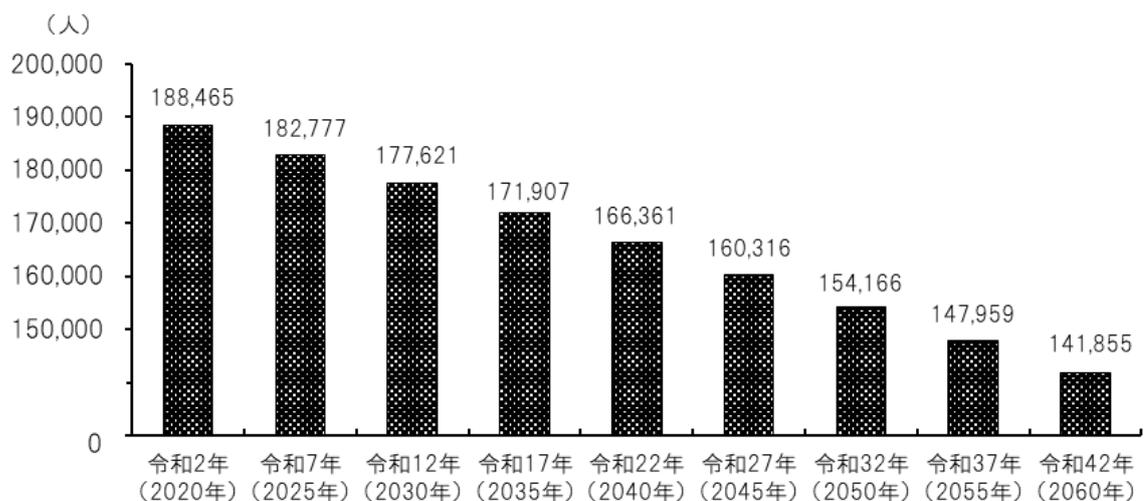


資料:国勢調査

(4) 総人口の将来推計

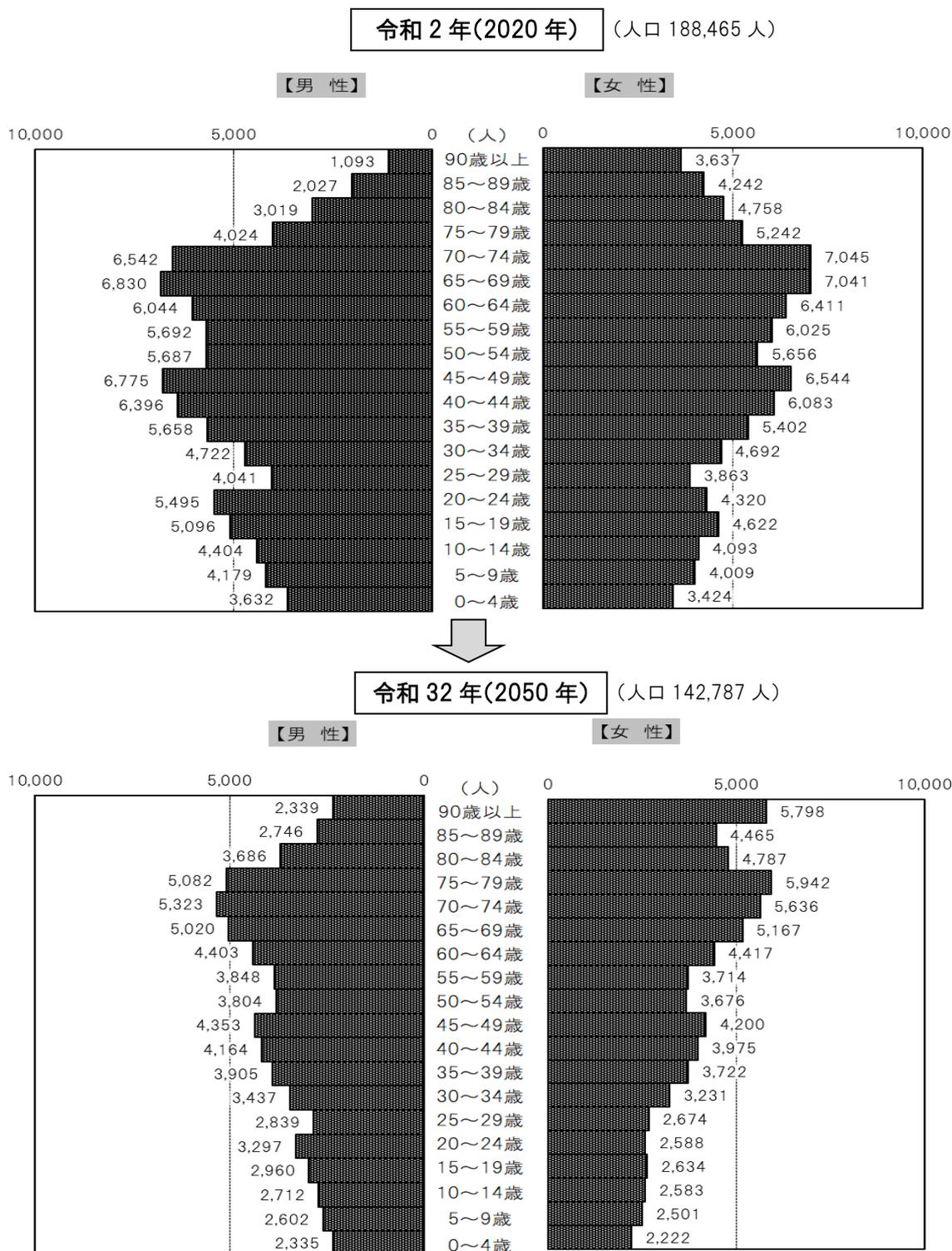
本市の人口動向については、減少で推移すると予測されており、団塊ジュニア世代が70歳代となる令和27年(2045年)には、令和2年(2020年)に比べ約28,100人減少すると予測されています。

【鳥取市人口の将来推計】



資料:令和2年は国勢調査
令和7年以後は「鳥取市人口ビジョン」の人口の将来展望(2020年改定)

令和2年(2020年)と30年後の令和32年(2050年)における、本市の性・年齢別人口構成(人口ピラミッド)の変遷をみると、令和2年(2020年)に人口のボリュームゾーンであった40歳代の団塊ジュニア世代は、令和32年(2050年)には70歳代となります。また令和32年(2050年)では、団塊の世代が90歳以上となり、女性では全世代の中で90歳以上が75~79歳に次いで多くなっています。



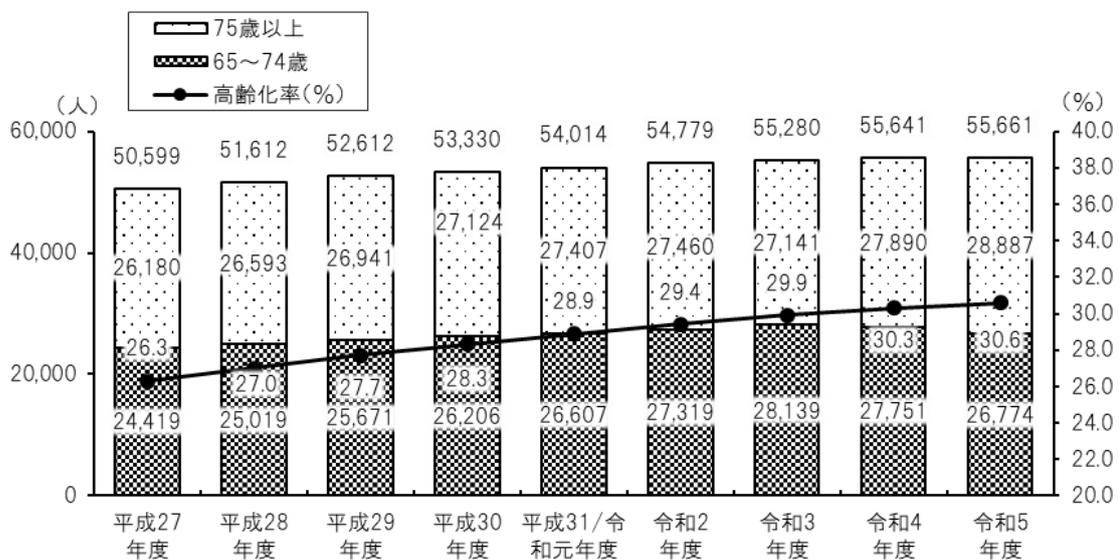
資料: 令和2年は、国勢調査
 令和32年は、国立社会保障・人口問題研究所「日本の地域別将来推計人口(令和5(2023)年推計)」

2 高齢者の状況

(1) 高齢者人口の推移

本市の高齢者人口をみると、令和5年度は55,661人、高齢化率は30.6%で、近年は緩やかな増加で推移しています。そのうち、75歳以上（後期高齢者）の割合は、65～74歳（前期高齢者）をやや上回っていますが、おおむね二分されています。また、団塊ジュニア世代が65歳以上となる令和22年（2040年）度では高齢者人口がピークに達し、高齢化率は35.6%になると予測されています。

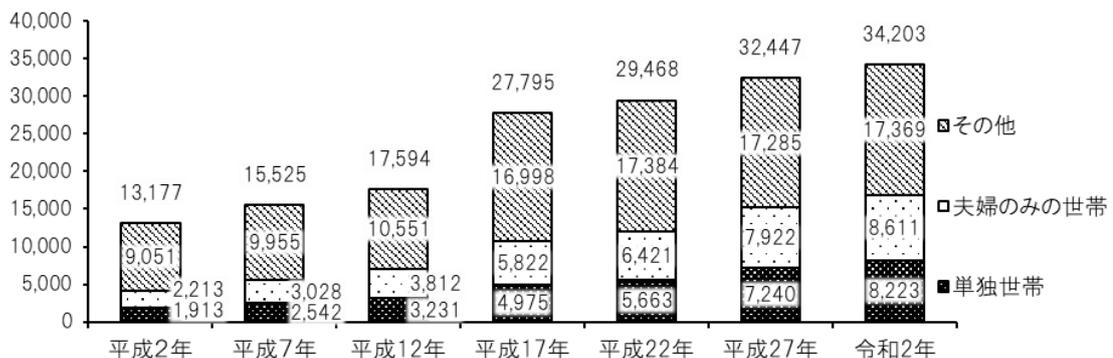
【高齢者人口の推移】



資料：住民基本台帳(9月末現在)

高齢者のいる世帯数をみると、令和2年で34,203世帯となっており、近年は増加で推移し、特に単独世帯が増加しています。

【高齢者のいる世帯数の推移】

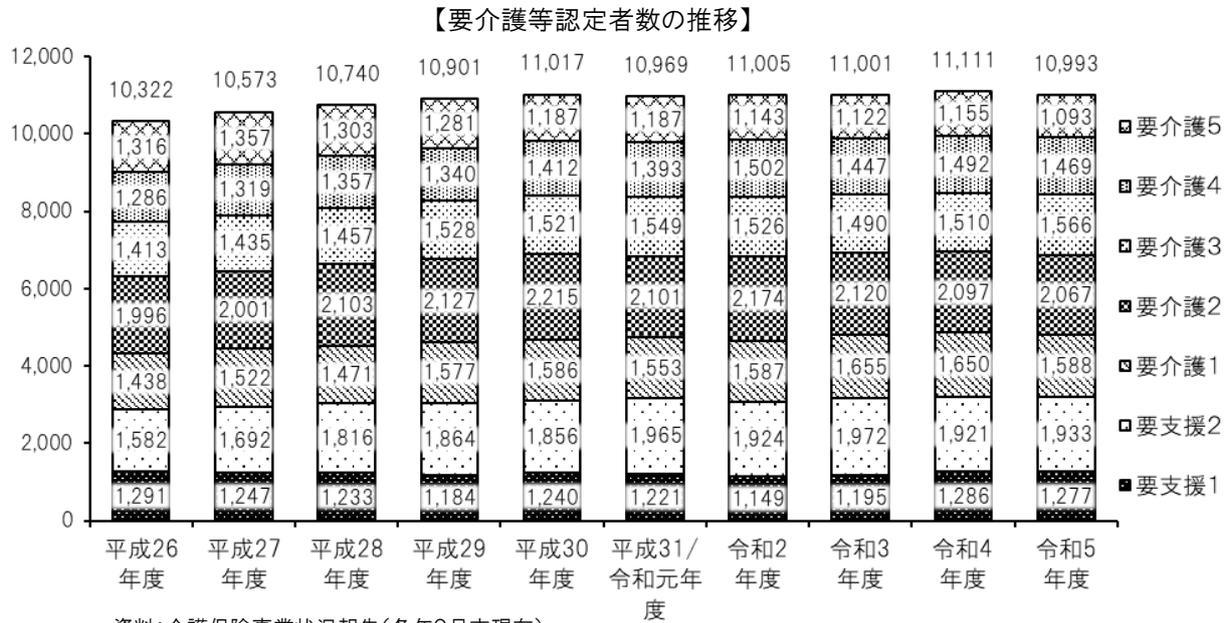


資料：国勢調査

(2) 要介護等認定者数の推移

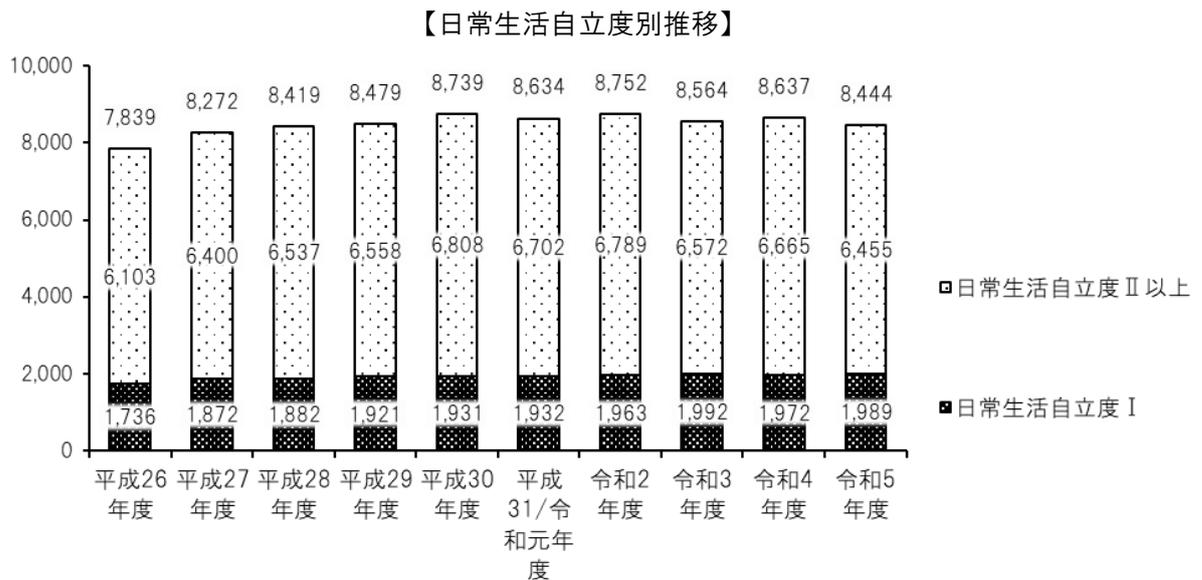
介護保険の対象者となる、要支援・要介護認定者数の推移をみると、認定者の総数は、令和5年度で10,993人となっており、近年は大きな増減はなく推移しています。

要介護度別でみると、要介護2が最も多く、次いで要支援2の順となっています。



(3) 認知機能が低下した人の状況

日常生活自立度別にみると、令和5年度は、日常生活自立度Ⅰが1,989人、日常生活自立度Ⅱ以上が6,455人となっており、近年は大きな増減はなく推移しています。



※日常生活自立度Ⅰ:何らかの認知症を有するが、日常生活は家庭及び社会的にほぼ自立している。

日常生活自立度Ⅱ:日常生活に支障を来すような症状・行動や意志疎通の困難さが多少見られても、誰かが注意していれば自立できる。

資料:介護保険システム(MCWEL)の出力情報を基に集計した「日常生活圏域別高齢者等情報調査(各年9月末現在)」の実績値。

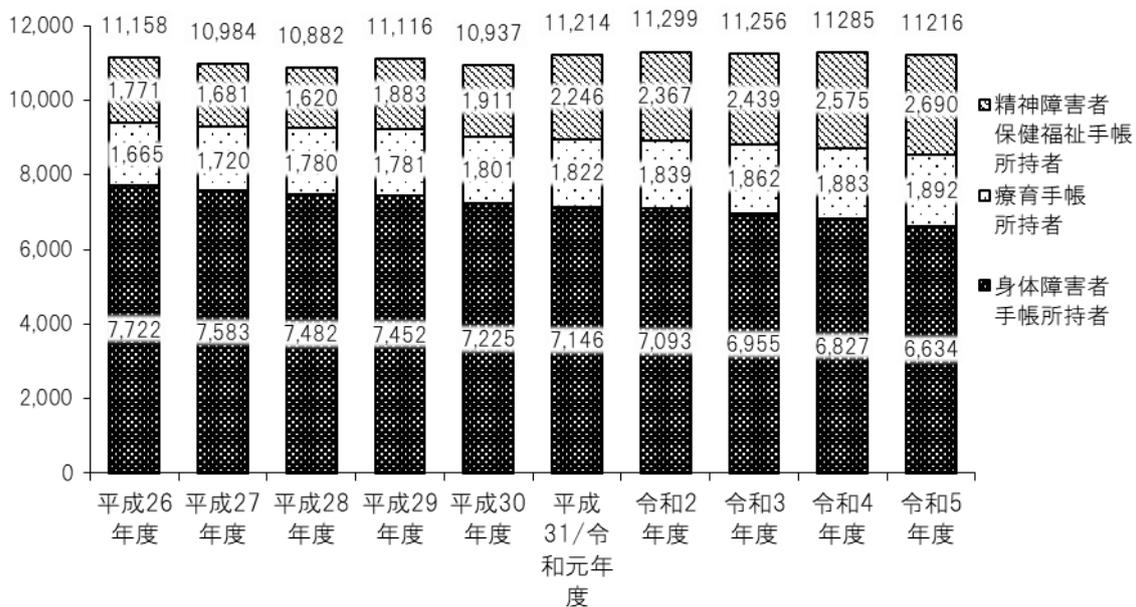
3 障がい者等の状況

(1) 障がい者手帳所持者数の推移

障がい者手帳所持者数は、令和5年度において11,216人となっており、近年は緩やかな増減を繰り返しながら推移しています。

手帳の種類別で見ると、令和5年度では「身体障害者手帳所持者数」が6,634人と最も多く、全体の約6割(59.1%)を占めています。「療育手帳所持者数」は1,892人(全体に占める構成比16.9%)、「精神障害者保健福祉手帳所持者数」は2,690人(同24.0%)となっており、平成26年度からの推移では、「身体障害者手帳所持者数」は減少しているものの、「療育手帳所持者数」及び「精神障害者保健福祉手帳所持者数」が増加しています。

【障がい者手帳所持者数の推移】



資料：障がい福祉課(各年4月1日現在)

(2) 自立支援医療費(精神通院)受給者数の推移

自立支援医療費(精神通院)受給者数は、令和5年度において3,698人となっており、平成27年度に比べ約1.4倍に増加しています。

【自立支援医療費(精神通院)受給者数の推移】

	平成27年度	平成28年度	平成29年度	平成30年度	平成31/令和元年度	令和2年度	令和3年度	令和4年度	令和5年度
自立支援医療費(精神通院)受給者数	2,548	3,041	3,236	3,171	3,091	2,926	3,693	3,671	3,698

資料：障がい福祉課(各年4月1日現在)

(3) 難病患者の推移

特定医療費（指定難病）受給者証所持者数は、令和5年度において1,578人となっており、近年は増加傾向にあります。また、小児慢性特定疾患認定患者数は、令和5年度において208人となっており、近年は増加傾向にあります。

【難病患者の推移】

	平成27年度	平成28年度	平成29年度	平成30年度	平成31/令和元年度	令和2年度	令和3年度	令和4年度	令和5年度
特定医療費(指定難病)受給者証所持者数	1,228	1,341	1,383	1,258	1,278	1,362	1,532	1,564	1,578
小児慢性特定疾患認定患者数	165	170	175	161	167	173	196	184	208

資料：特定医療費(指定難病)受給者証所持者数 保健医療課(各年4月1日現在)

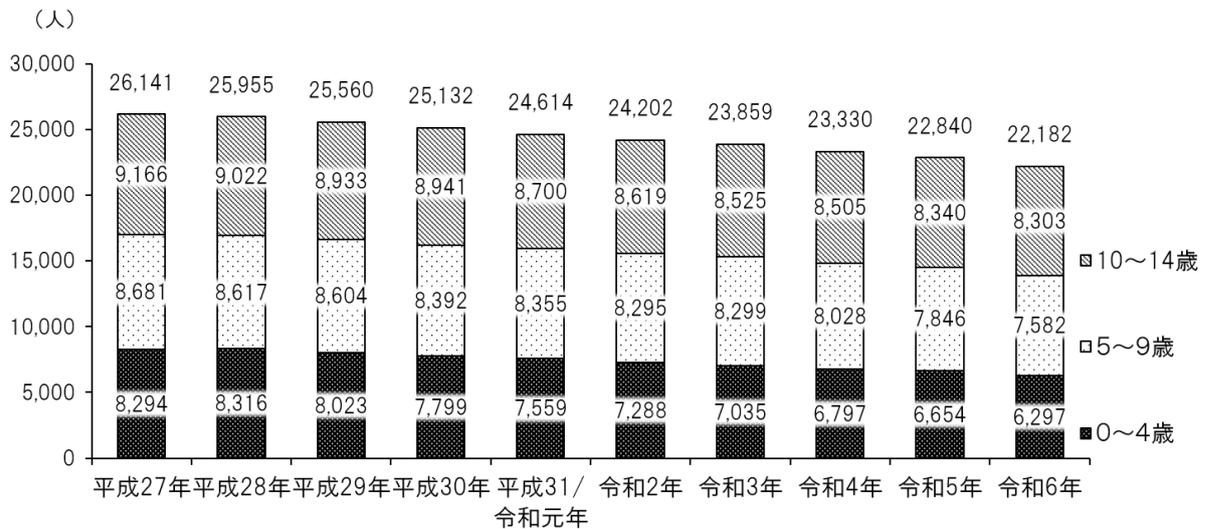
小児慢性特定疾患認定患者数 健康・子育て支援課(各年4月1日現在)

4 子どもの状況

(1) 子どもの人口

本市における年少人口は、緩やかな減少で推移しており、令和6年3月末日現在では22,182人となっています。平成27年に比べ約4,000人の減少となっており、特に0～4歳の年齢層で減少が目立っています。

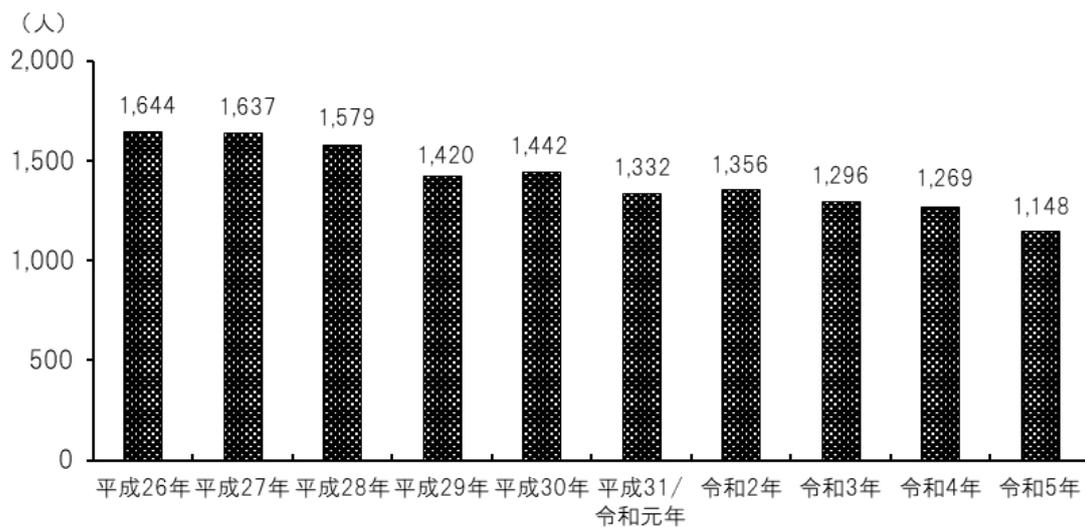
【子どもの人口推移】



資料:住民基本台帳(各年3月末現在・外国人を含む)

年間出生数は、減少傾向にあり、令和5年度では1,148人となり減少が加速しています。

【年間出生数の推移】

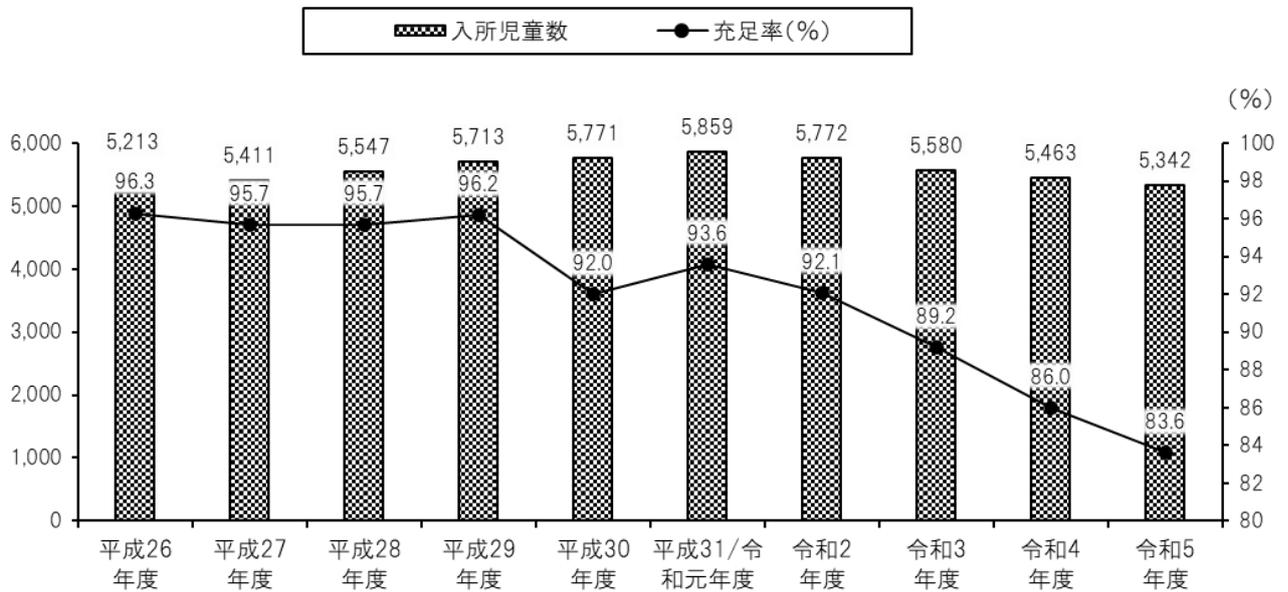


資料:鳥取県人口移動調査

(2) 保育園入所状況

本市の保育園入所児童数については、近年は緩やかな減少で推移しており、令和5年度は5,342人となっています。また、充足率は、減少傾向で推移しています。

【保育園入所児童数の推移】



資料：幼児保育課(各年4月1日現在)

(3) 小・中・義務教育学校児童生徒数の状況*

本市には、小学校が39校設置され、児童数は8,456人となっています。中学校は13校設置され、生徒数は4,240人となっています。義務教育学校は4校設置され、児童生徒数は744人となっています。

【小・中・義務教育学校児童生徒数】

	1年生	2年生	3年生	4年生	5年生	6年生	1年生 (7年生)	2年生 (8年生)	3年生 (9年生)	合計	学校数 (校)
小学校児童数 (人)	1,260	1,341	1,482	1,441	1,493	1,439				8,456	39
中学校生徒数 (人)							1,489	1,359	1,392	4,240	13
義務教育学校児 童生徒数(人)	86	76	75	85	80	103	80	69	90	744	4

資料：学校教育課(令和6年4月1日現在)

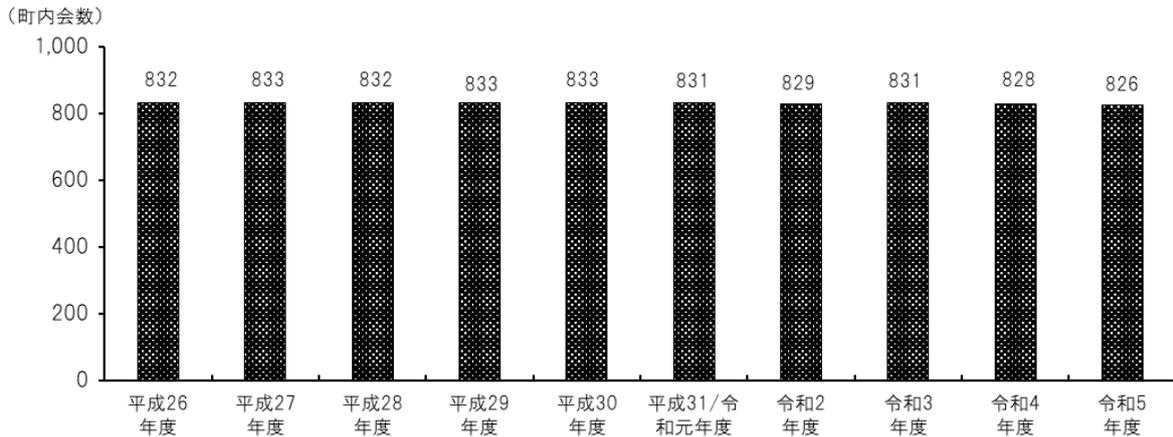
*国立学校及び私立学校の児童生徒数は除く。

5 地域の状況

(1) 町内会数の推移

鳥取市自治連合会加入の町内会数は、大きな変動なく推移しており、令和5年度は 826 町内会が組織されています。

【町内会数の推移】

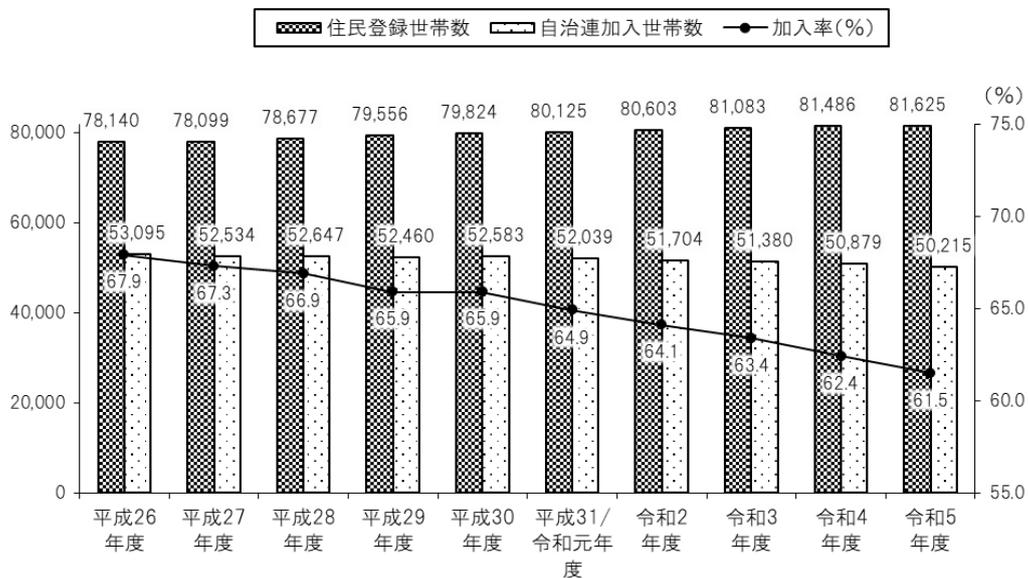


資料：協働推進課(各年4月末現在)

(2) 加入世帯数の推移

本市の住民登録世帯数をみると、緩やかな増加で推移しており、令和5年度で 81,625 世帯と、平成 26 年度から約 3,400 世帯増加しています。一方、鳥取市自治連合会加入の世帯数は、令和 5 年度で 50,215 世帯と減少傾向にあり、加入率は 61.5%となっています。

【自治連加入世帯数の推移】

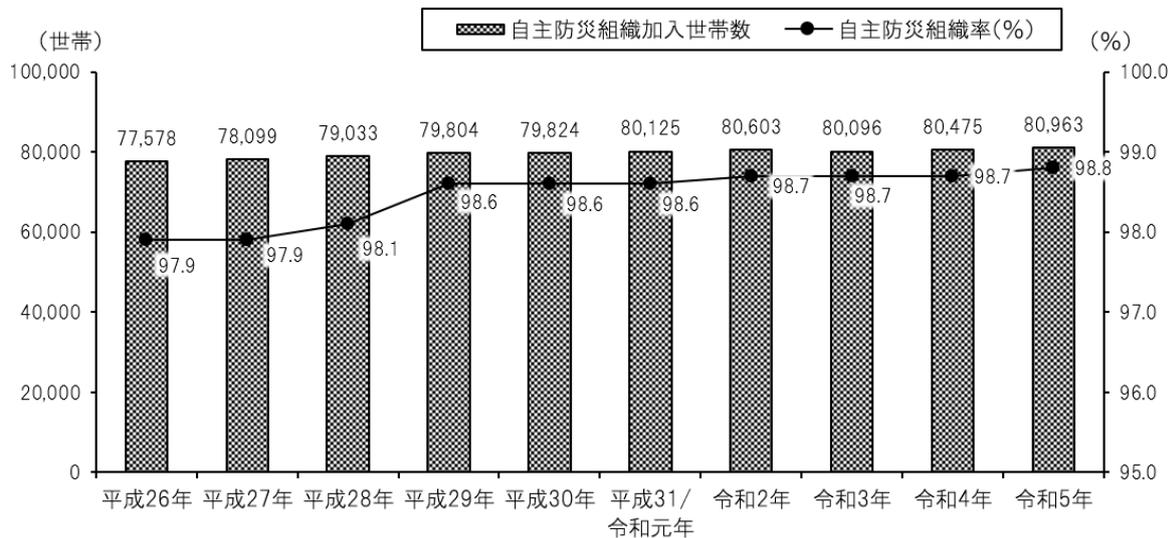


資料：協働推進課(各年4月末現在)

(3) 自主防災組織加入世帯数の推移

自主防災組織加入世帯数については、緩やかな増加で推移しており、令和5年は80,963世帯となっています。また、自主防災組織率も微増しており、令和5年は98.8%となっています。

【自主防災組織加入世帯数の推移】

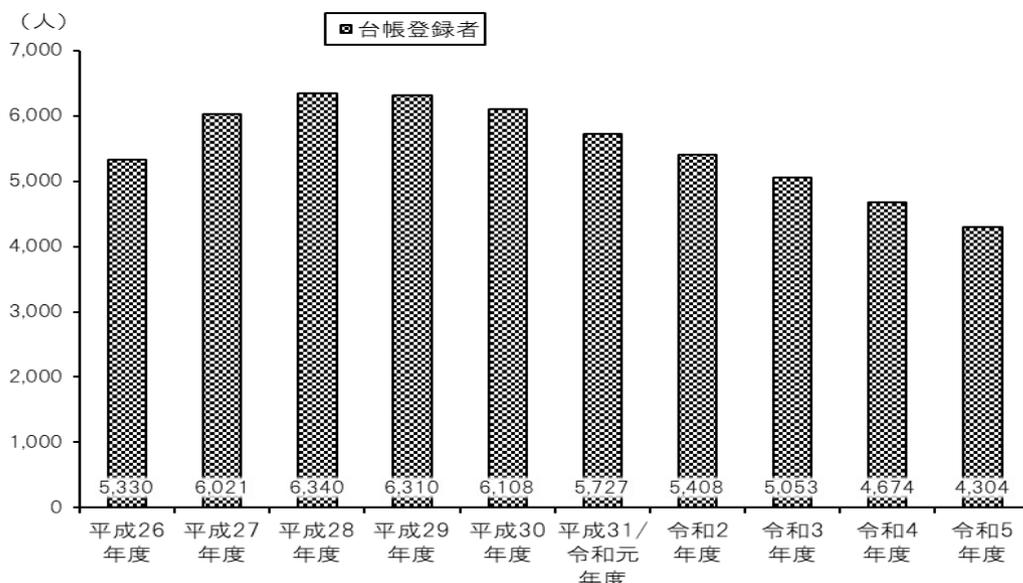


資料:危機管理課(各年3月末現在)

(4) 避難行動要支援者登録状況

本市の避難行動要支援者の登録者(個別避難計画作成者)数は、災害対策基本法の改正により、避難行動要支援者名簿の提供を平成27年度から全地区に行ったことから増加したものの、近年は減少傾向にあり、令和5年では4,304人となっています。

【避難行動要支援者の推移】

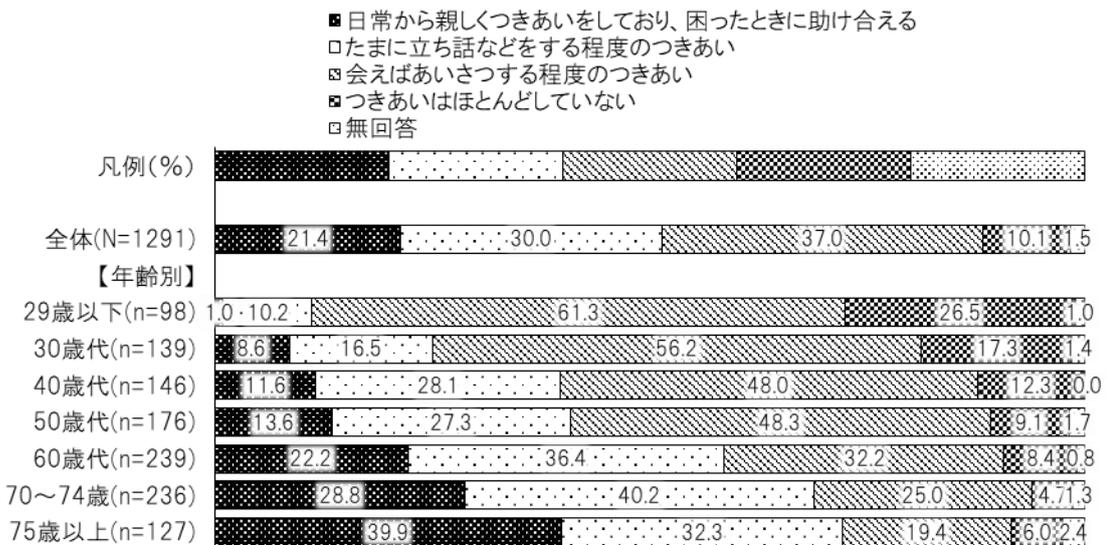


資料:地域福祉課(各年3月末現在)

(5) 近所付き合いの状況について

近所付き合いの程度については、2割以上（21.4%）が『日常から親しくつきあいをしており、困ったときに助け合える』と回答しています。一方、「たまに立ち話をする程度」は30.0%、「会えばあいさつをする程度」は23.3%、「つきあいはほとんどしていない」は10.1%となっています。特に、若い年齢層ほど「つきあいはほとんどしていない」が増える傾向にあります。

【近所付き合いの状況】

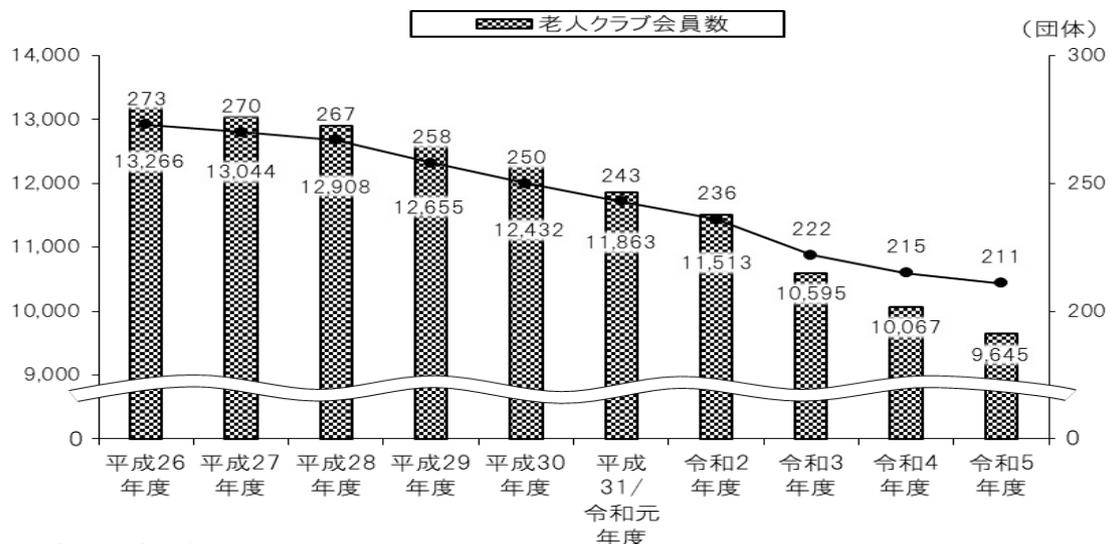


資料：鳥取市の地域福祉の推進に関する住民意識調査（令和5年度調査）

(6) 老人クラブ数及び会員数の推移

本市の老人クラブ数、近年緩やかな減少で推移しており、令和5年度のクラブ数は211箇所となっています。会員数は令和3年度より減少率が増加し、令和5年度の会員数は9,645人となっています。

【老人クラブ数及び会員数の推移】

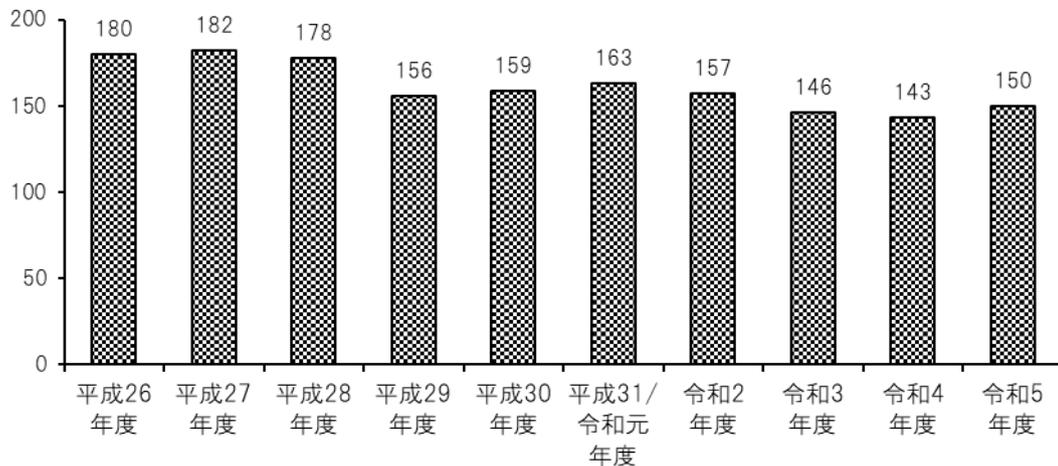


資料：長寿社会課

(7) 市民活動拠点アクティブとっりの登録団体の推移

市民活動拠点アクティブとっりの登録団体については、平成29年度に156団体へ減少した後大きな変動なく推移しており、令和5年度は150団体となっています。

【市民活動拠点アクティブとっりの登録団体の推移】

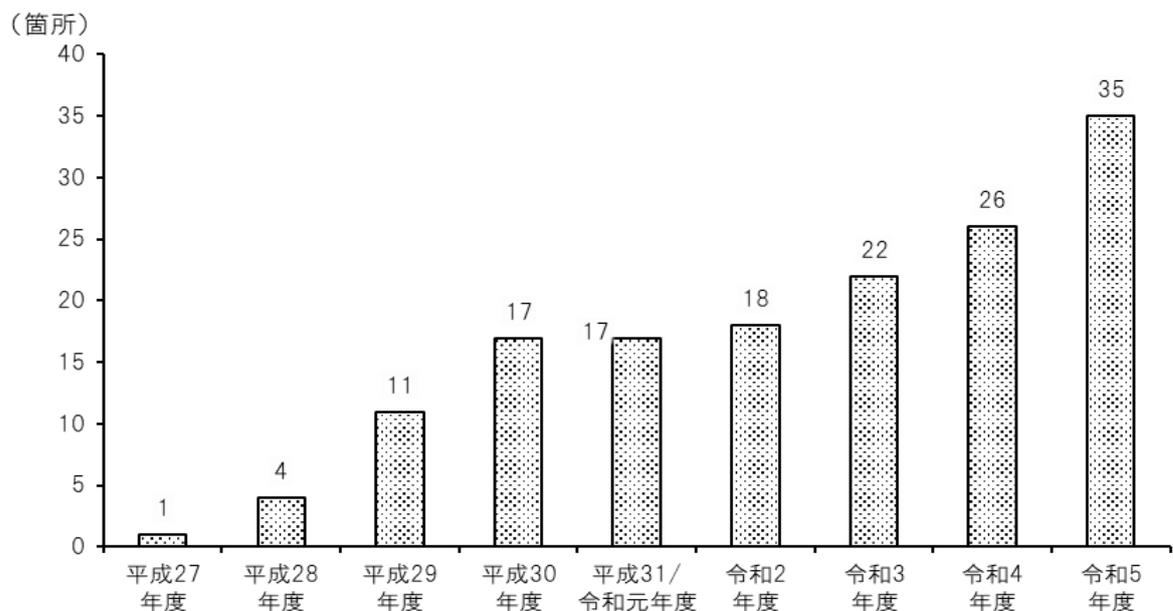


資料:協働推進課(各年度3月現在)

(8) 地域食堂数の推移

本市の地域食堂数は、令和5年度において35箇所となっており、増加傾向で推移しています。

【地域食堂数の推移】

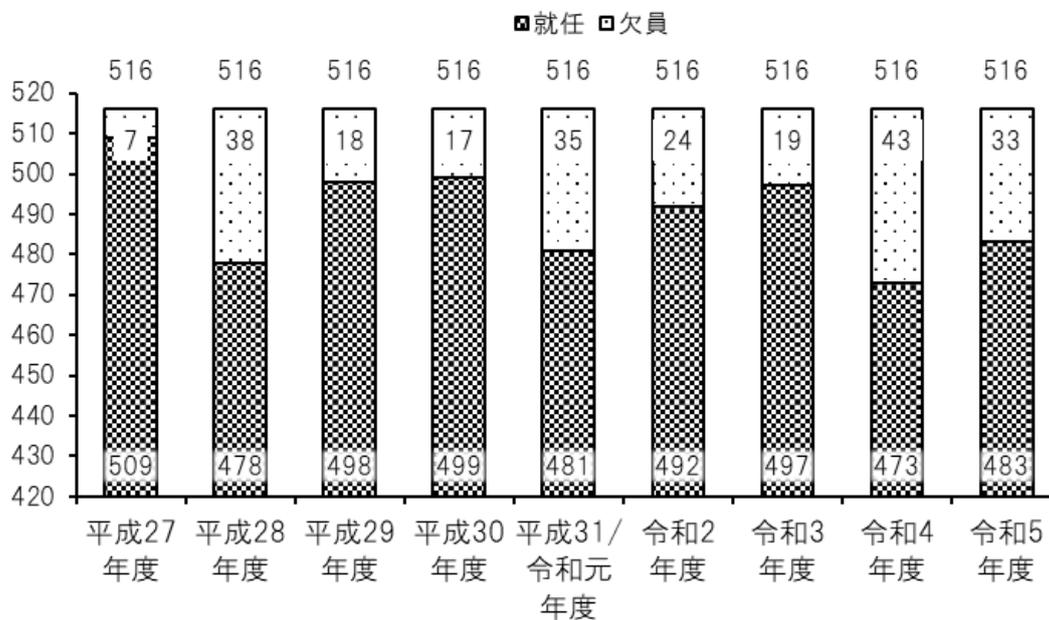


資料:中央人権福祉センター(各年3月末現在)

(9) 民生委員・児童委員数の推移

民生委員・児童委員の定員は516名で、令和5年度は483名が就任し、33名の欠員が発生しており、近年は就任数が500名に満たずに推移しています。

【民生委員・児童委員数の推移】



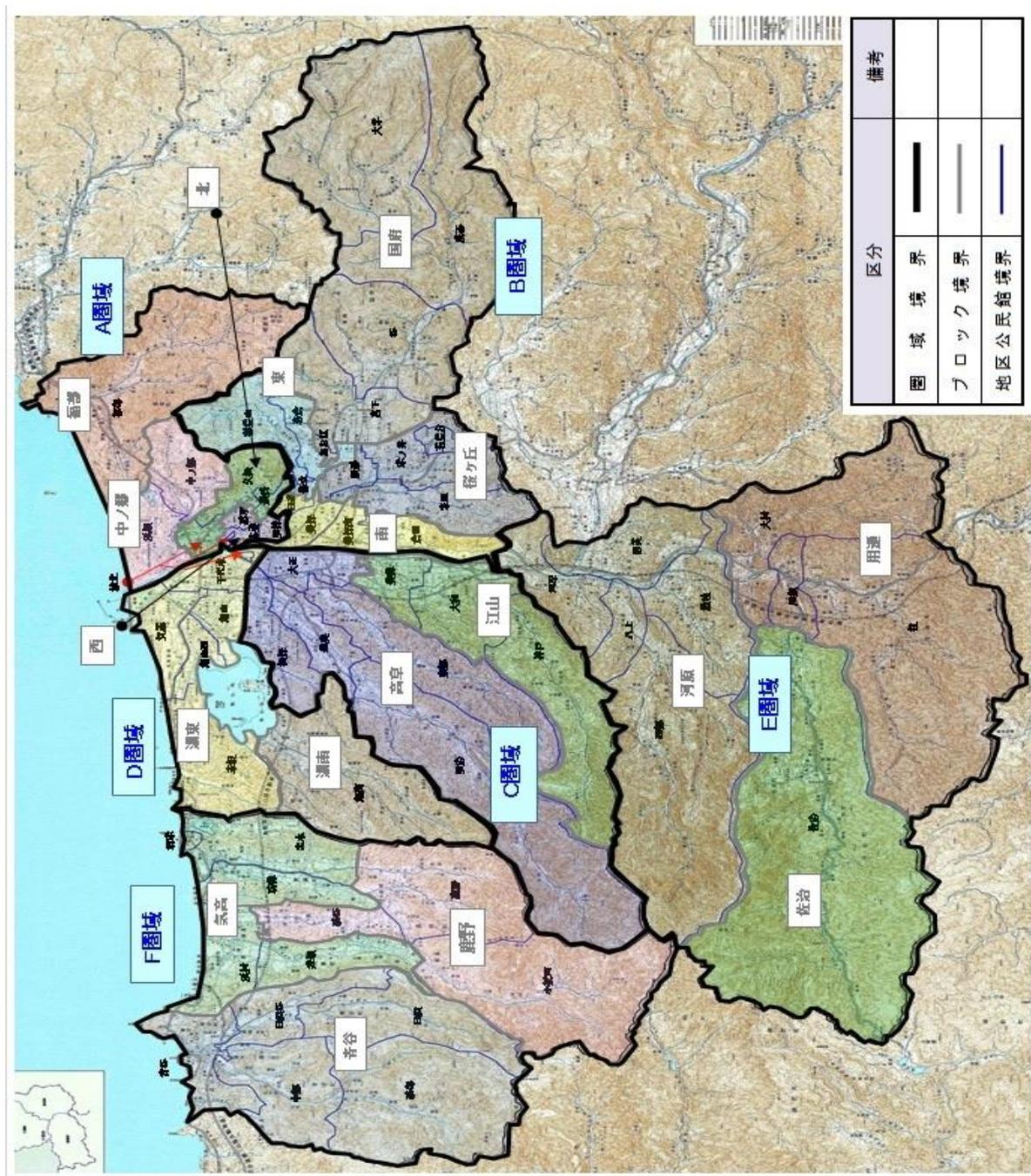
資料: 地域福祉課(各年12月1日現在)

6 日常生活圏域の状況

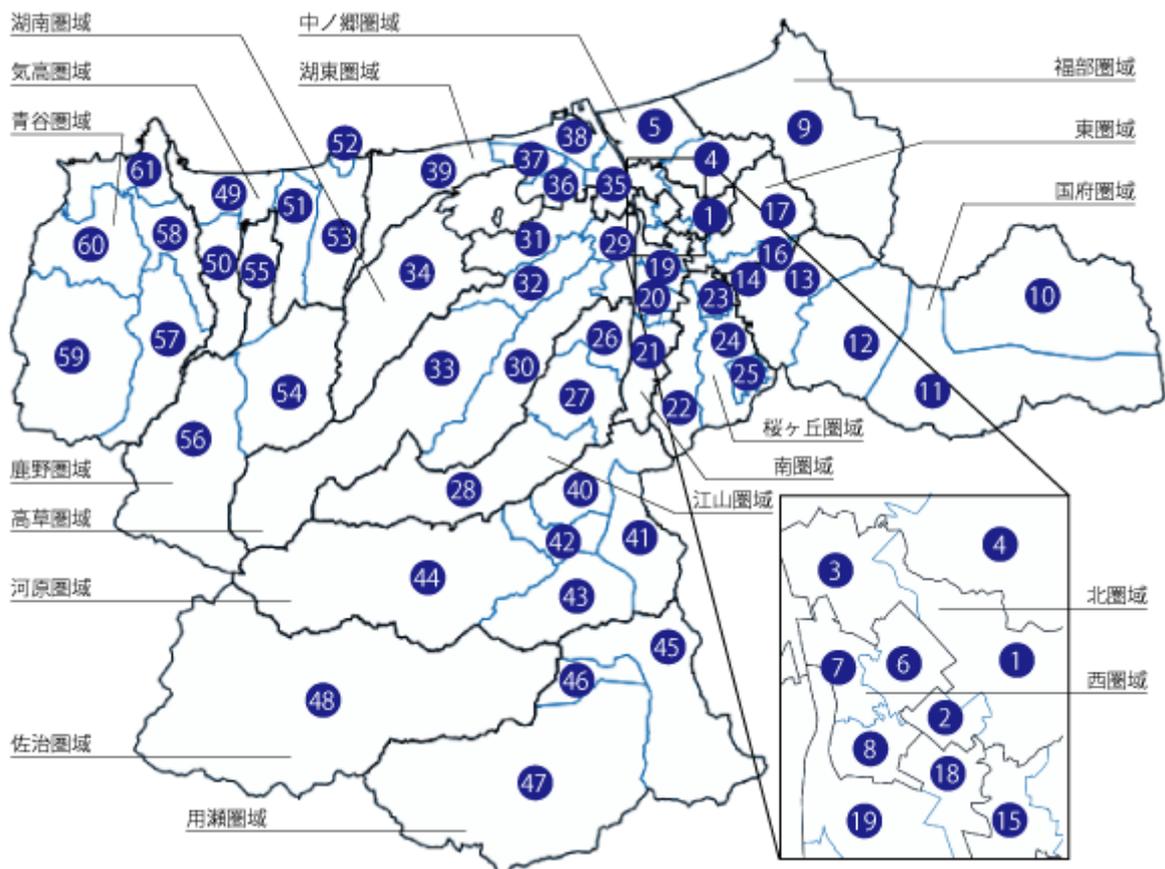
本市では、鳥取市介護保険事業計画・高齢者福祉計画において、住民が日常生活を営んでいる地域として、地理的条件、人口、交通事情その他の社会的条件、介護給付等対象サービスを提供するための施設の整備の状況その他の条件を総合的に勘案した「日常生活圏域」を定めています。

本市においては、人口や面積、地域的なつながりを考慮して日常生活圏域をグループ化した6つの「広域ブロック」、18の中学校区単位※で設定した「日常生活圏域」、その日常生活圏域を構成する61の「地区公民館区域」の三層の圏域を設定しています。

※千代南中学校区は、旧中学校区の「旧用瀬中学校区」「旧佐治中学校区」を日常生活圏域とします。



【日常生活圏域と地区公民館区】



広域ブロック	日常生活圏域	地区公民館区
A 圏域	北	①久松 ②遷喬 ③城北
	中ノ郷	④中ノ郷 ⑤浜坂
	西	⑥醇風 ⑦富桑 ⑧明德
	福部	⑨福部
B 圏域	国府	⑩大茅 ⑪成器 ⑫谷 ⑬宮下 ⑭あおば
	東	⑮修立 ⑯岩倉 ⑰稲葉山
	南	⑱日進 ⑲美保 ⑳美保南 ㉑倉田
	桜ヶ丘	㉒米里 ㉓面影 ㉔津ノ井 ㉕若葉台
C 圏域	江山	㉖美穂 ㉗大和 ㉘神戸
	高草	㉙大正 ㉚東郷 ㉛松保 ㉜豊実 ㉝明治
D 圏域	湖南	㉞湖南
	湖東	㉟千代水 ㊱湖山 ㊲湖山西 ㊳賀露 ㊴末恒
E 圏域	河原	㊵河原 ㊶国英 ㊷八上 ㊸散岐 ㊹西郷
	用瀬	㊺用瀬 ㊻大村 ㊼社
	佐治	㊽佐治
F 圏域	気高	㊾浜村 ㊿逢坂 ㊽㊾瑞穂 ㊽㊿酒津 ㊽㊽宝木
	鹿野	㊽㊼鹿野 ㊽㊽勝谷 ㊽㊾小鷺河
	青谷	㊽㊿日置 ㊽㊽日置谷 ㊽㊾勝部 ㊽㊿中郷 ㊽㊽青谷

鳥取市日常生活圏域一覽

(単位:人・世帯)													
広域ブ ロック	日常生活 圏域(中 学校区)	地区公民 館	人口	人口							総世帯数		
				14歳以下	15~64歳	高齢者数			高齢化率	高 齢 者 の い る 世 帯 数	高 齢 者 の い る 世 帯 率		
						65~74歳	75~84歳	85歳以上					
A圏域	北	久松	4,773	665	2,557	1,551	661	493	397	32.5%	2,274	1,129	49.6%
		遷喬	2,101	202	1,105	794	315	273	206	37.8%	1,046	565	54.0%
		城北	7,103	1,148	4,367	1,588	669	579	340	22.4%	3,125	1,145	36.6%
	計		13,977	2,015	8,029	3,933	1,645	1,345	943	28.1%	6,445	2,839	44.0%
	西	醇風	5,746	618	3,018	2,110	908	695	507	36.7%	2,788	1,540	55.2%
		富桑	3,445	494	1,960	991	476	309	206	28.8%	1,673	719	43.0%
		明德	3,233	306	1,821	1,106	464	392	250	34.2%	1,733	827	47.7%
	計		12,424	1,418	6,799	4,207	1,848	1,396	963	33.9%	6,194	3,086	49.8%
	中ノ郷	中ノ郷	3,699	475	2,213	1,011	571	296	144	27.3%	1,503	680	45.2%
		浜坂	8,594	1,569	5,100	1,925	934	652	339	22.4%	3,613	1,391	38.5%
		計		12,293	2,044	7,313	2,936	1,505	948	483	23.9%	5,116	2,071
	福部	福部	2,646	288	1,359	999	494	303	202	37.8%	1,046	676	64.6%
計		2,646	288	1,359	999	494	303	202	37.8%	1,046	676	64.6%	
合計		41,340	5,765	23,500	12,075	5,492	3,992	2,591	29.2%	18,801	8,672	46.1%	
B圏域	東	修立	3,882	597	2,135	1,150	504	397	249	29.6%	1,848	835	45.2%
		岩倉	6,555	973	3,537	2,045	948	756	341	31.2%	2,886	1,430	49.5%
		稲葉山	4,453	476	2,411	1,566	703	537	326	35.2%	2,119	1,134	53.5%
		計		14,890	2,046	8,083	4,761	2,155	1,690	916	32.0%	6,853	3,399
	南	日進	5,312	570	3,229	1,513	670	532	311	28.5%	2,872	1,155	40.2%
		美保	10,724	1,395	6,612	2,717	1,411	858	448	25.3%	5,108	1,944	38.1%
		美保南	7,800	1,266	4,732	1,802	862	632	308	23.1%	3,367	1,280	38.0%
		倉田	1,924	186	1,007	731	369	248	114	38.0%	860	504	58.6%
	計		25,760	3,417	15,580	6,763	3,312	2,270	1,181	26.3%	12,207	4,883	40.0%
	桜ヶ丘	米里	3,421	357	1,904	1,160	598	373	189	33.9%	1,520	771	50.7%
		面影	6,681	856	3,925	1,900	871	749	280	28.4%	3,051	1,314	43.1%
		津ノ井	3,752	412	2,293	1,047	456	394	197	27.9%	1,683	718	42.7%
		若葉台	4,130	411	2,673	1,046	542	356	148	25.3%	1,640	724	44.1%
	計		17,984	2,036	10,795	5,153	2,467	1,872	814	28.7%	7,894	3,527	44.7%
国府	大茅		151	4	55	92	42	23	27	60.9%	87	69	79.3%
		成器	437	19	181	237	112	55	70	54.2%	198	164	82.8%
		谷	1,371	123	656	592	292	173	127	43.2%	560	386	68.9%
	宮下		3,531	503	2,150	878	437	274	167	24.9%	1,495	602	40.3%
		あおば	2,496	373	1,488	635	299	206	130	25.4%	1,083	436	40.3%
	計		7,986	1,022	4,530	2,434	1,182	731	521	30.5%	3,423	1,657	48.4%
合計		66,620	8,521	38,988	19,111	9,116	6,563	3,432	28.7%	30,377	13,466	44.3%	

広域ブロック	日常生活圏域(中学校区)	地区公民館	人口							総世帯数			
			14歳以下	15～64歳	高齢者数	高齢化率			高齢者のいる世帯数	高齢者のいる世帯率			
						65～74歳	75～84歳	85歳以上					
C圏域	江山	美穂	1,622	160	850	612	332	183	97	37.7%	766	437	57.0%
		大和	836	81	386	369	174	109	86	44.1%	346	244	70.5%
		神戸	583	16	263	304	131	99	74	52.1%	263	210	79.8%
		計	3,041	257	1,499	1,285	637	391	257	42.3%	1,375	891	64.8%
	高草	大正	5,383	783	3,109	1,491	706	535	250	27.7%	2,468	1,090	44.2%
		東郷	602	35	262	305	163	77	65	50.7%	268	206	76.9%
		松保	3,778	466	2,211	1,101	538	360	203	29.1%	1,661	770	46.4%
		豊実	903	76	378	449	210	134	105	49.7%	426	311	73.0%
		明治	1,000	60	465	475	244	136	95	47.5%	440	314	71.4%
	計	11,666	1,420	6,425	3,821	1,861	1,242	718	32.8%	5,263	2,691	51.1%	
	合計	14,707	1,677	7,924	5,106	2,498	1,633	975	34.7%	6,638	3,582	54.0%	
D圏域	湖東	千代水	5,124	687	3,363	1,074	573	346	155	21.0%	2,528	757	29.9%
		湖山	6,897	970	4,275	1,652	797	579	276	24.0%	3,139	1,149	36.6%
		湖山西	5,786	645	3,749	1,392	704	470	218	24.1%	3,077	996	32.4%
		賀露	5,000	730	2,864	1,406	640	505	261	28.1%	2,179	1,024	47.0%
		未恒	5,145	459	2,909	1,777	842	667	268	34.5%	2,427	1,258	51.8%
	計	27,952	3,491	17,160	7,301	3,556	2,567	1,178	26.1%	13,350	5,184	38.8%	
	湖南	湖南	1,821	163	822	836	396	273	167	45.9%	826	586	70.9%
		計	1,821	163	822	836	396	273	167	45.9%	826	586	70.9%
		合計	29,773	3,654	17,982	8,137	3,952	2,840	1,345	27.3%	14,176	5,770	40.7%
E圏域	河原	河原	2,435	314	1,355	766	341	256	169	31.5%	965	517	53.6%
		国英	1,006	87	480	439	200	110	129	43.6%	383	281	73.4%
		八上	559	53	256	250	110	88	52	44.7%	231	165	71.4%
		散岐	1,266	96	614	556	267	176	113	43.9%	499	365	73.1%
		西郷	1,002	54	443	505	231	147	127	50.4%	416	325	78.1%
	計	6,268	604	3,148	2,516	1,149	777	590	40.1%	2,494	1,653	66.3%	
	用瀬	用瀬	1,010	85	487	438	177	159	102	43.4%	435	304	69.9%
		大村	1,076	141	530	405	207	115	83	37.6%	409	250	61.1%
		社	1,052	78	471	503	246	146	111	47.8%	462	349	75.5%
	計	3,138	304	1,488	1,346	630	420	296	42.9%	1,306	903	69.1%	
	佐治	佐治	1,546	65	610	871	364	280	227	56.3%	727	590	81.2%
		計	1,546	65	610	871	364	280	227	56.3%	727	590	81.2%
	合計	10,952	973	5,246	4,733	2,143	1,477	1,113	43.2%	4,527	3,146	69.5%	

広域ブロック	日常生活圏域(中学校区)	地区公民館	人口	人口						総世帯数			
				14歳以下	15～64歳	高齢者数			高齢化率	高年齢者のいる世帯数	高年齢者のいる世帯率		
						65～74歳	75～84歳	85歳以上					
F圏域	気高	浜村	4,323	578	2,404	1,341	618	446	277	31.0%	1,831	952	52.0%
		逢坂	827	56	413	358	169	108	81	43.3%	330	240	72.7%
		瑞穂	1,105	115	551	439	238	131	70	39.7%	433	275	63.5%
		酒津	363	16	179	168	78	48	42	46.3%	158	117	74.1%
		宝木	1,340	100	635	605	274	187	144	45.1%	588	410	69.7%
	計		7,958	865	4,182	2,911	1,377	920	614	36.6%	3,340	1,994	59.7%
	鹿野	鹿野	1,415	128	679	608	291	197	120	43.0%	595	408	68.6%
		勝谷	1,554	203	792	559	259	193	107	36.0%	670	392	58.5%
		小鷲河	365	10	143	212	96	57	59	58.1%	175	145	82.9%
	計		3,334	341	1,614	1,379	646	447	286	41.4%	1,440	945	65.6%
	青谷	日置	801	35	330	436	199	124	113	54.4%	358	290	81.0%
		日置谷	774	70	371	333	143	96	94	43.0%	360	234	65.0%
		勝部	450	14	177	259	127	79	53	57.6%	200	171	85.5%
		中郷	992	62	518	412	200	138	74	41.5%	427	277	64.9%
		青谷	2,146	173	1,020	953	364	347	242	44.4%	971	653	67.3%
	計		5,163	354	2,416	2,393	1,033	784	576	46.3%	2,316	1,625	70.2%
	合計		16,455	1,560	8,212	6,683	3,056	2,151	1,476	40.6%	7,096	4,564	64.3%
総計			179,847	22,150	101,852	55,845	26,257	18,656	10,932	31.1%	81,615	39,200	48.0%

資料:長寿社会課(令和6年3月末現在)

7 社会福祉協議会の活動状況

(1) 社会福祉協議会会員数等の推移

社会福祉協議会の一般会員数は、令和5年度において46,593世帯、加入率は57.1%となっており、近年は緩やかな減少で推移しています。

賛助会員数及び特別会員数は共に増減を繰り返しながら減少傾向で推移しています。また、愛の訪問協力員及びとなり組福祉員は減少傾向にあります。

【社会福祉協議会会員数等の推移】

	平成27年度	平成28年度	平成29年度	平成30年度	平成31/令和元年度	令和2年度	令和3年度	令和4年度	令和5年度	増減率(%)
一般会員数(世帯)	49,003	48,839	48,656	48,187	47,984	45,951	49,284	47,301	46,593	-7.3
加入率(%)	62.3	61.0	62.1	60.4	59.7	56.9	60.9	57.9	57.1	-8.3
賛助会員数(世帯)	3,305	3,335	3,141	2,918	2,989	2,332	2,811	2,449	2,226	-32.6
特別会員数(世帯)	104	109	104	100	104	85	98	86	81	-22.1
愛の訪問協力員(人)	1,280	1,232	1,191	1,170	1,126	1,066	914	891	800	-37.5
となり組福祉員(人)	1,737	1,809	1,815	1,780	1,710	1,796	1,780	1,768	1,756	1.1

注：増減率は、平成27年度を基準とした場合の令和5年度の増減割合を示す。

資料：鳥取市社会福祉協議会 事業報告

(2) 地域福祉活動コーディネーター設置地区数

地域福祉活動コーディネーターとは、地域で福祉活動を行う団体や地域住民の連携を図り、地域の実情に即した地域福祉活動の調整をする者をいいます。コーディネーターの設置地区数については、近年は減少傾向にあり、令和5年度は5地区となっています。

【地域福祉活動コーディネーター設置地区数の推移】

	平成27年度	平成28年度	平成29年度	平成30年度	平成31/令和元年度	令和2年度	令和3年度	令和4年度	令和5年度
地域福祉活動コーディネーター設置地区数	9	9	9	9	9	7	6	6	5

資料：鳥取市社会福祉協議会 事業報告

(3) ふれあい型食事サービスの利用状況

ふれあい型食事サービスの利用状況については、令和2年度に新型コロナウイルス感染症の影響により、回数、延べ対象者数等が減少したものの、その後は緩やかな増加傾向で推移しています。

【ふれあい型食事サービスの利用状況】

	平成27年度	平成28年度	平成29年度	平成30年度	平成31/令和元年度	令和2年度	令和3年度	令和4年度	令和5年度	増減率(%)
回数	808	808	792	784	751	577	627	649	683	-15.5
延べ対象者数	27,047	28,374	28,189	28,413	27,559	20,212	21,396	21,226	22,969	-15.1
延べ調理数	7,372	7,284	7,077	6,843	6,403	3,347	3,463	4,071	4,768	-35.3
延べ配達数	5,307	5,405	5,315	5,417	5,089	3,777	4,270	4,449	4,682	-11.8

注：増減率は、平成27年度を基準とした場合の令和5年度の増減割合を示す。

令和5年度は、令和6年2月15日時点。

資料：鳥取市社会福祉協議会 事業報告

(4) ふれあいデイサービスの利用状況

ふれあいデイサービスの利用状況については、令和2年度に新型コロナウイルス感染症の影響により、回数、延べ人数ともに減少したものの、その後は緩やかな増加傾向で推移しています。

【ふれあいデイサービスの利用状況】

	平成27年度	平成28年度	平成29年度	平成30年度	平成31/令和元年度	令和2年度	令和3年度	令和4年度	令和5年度	増減率(%)
回数	758	735	716	742	736	534	549	606	665	-12.3
延べ対象者数	9,630	9,522	8,880	9,091	8,509	4,581	4,757	5,847	7,083	-26.4

注：増減率は、平成27年度を基準とした場合の令和5年度の増減割合を示す。

資料：鳥取市社会福祉協議会 事業報告

(5) ふれあい・いきいきサロン

ふれあい・いきいきサロンについては、令和元年度まで増加傾向でしたが、その後は緩やかに減少傾向で推移しており、令和5年度では379サロンが開催されています。

【ふれあい・いきいきサロン数の推移】

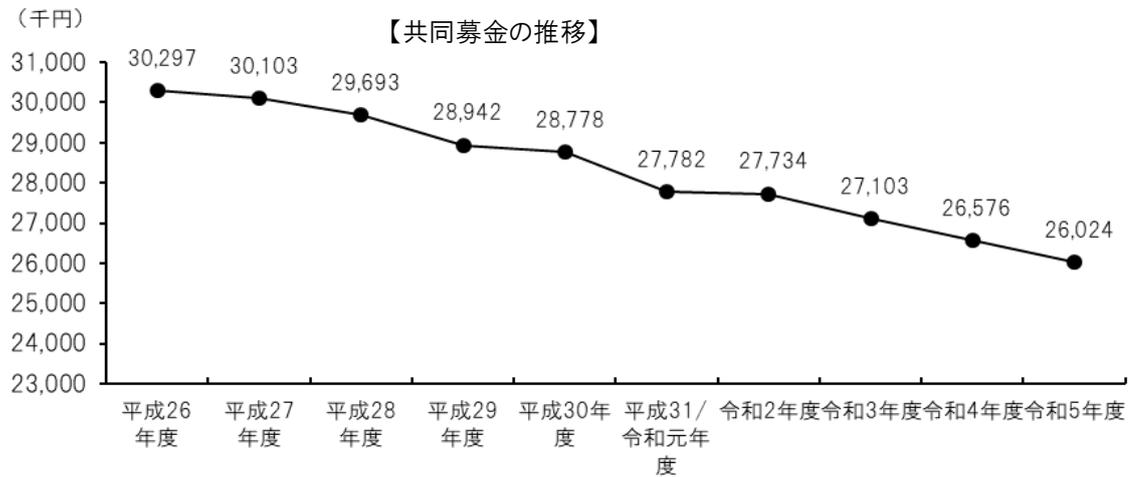
	平成27年度	平成28年度	平成29年度	平成30年度	平成31/令和元年度	令和2年度	令和3年度	令和4年度	令和5年度	増減率(%)
サロン数	293	320	346	348	404	392	389	385	379	29.4

注：増減率は、平成27年度を基準とした場合の令和5年度の増減割合を示す。

資料：鳥取市社会福祉協議会 事業報告

(6) 共同募金の推移

共同募金については、減少で推移しており、令和5年度は約26,000千円となっています。



資料：鳥取市社会福祉協議会(各年度3月末現在)

(7) 相談内容

相談件数については、増減を繰り返し推移しており、令和5年度は198件となっています。相談内容については、「生計」が54件と最も多く、次いで「高齢者福祉」が48件などとなっています。

【相談件数の推移】

(単位:件)

	平成 26 年度	平成 27 年度	平成 28 年度	平成 29 年度	平成 30 年度	平成 31 /令和 元年度	令和 2 年度	令和 3 年度	令和 4 年度	令和 5 年度
相談件数 合計	267	144	118	212	257	281	307	395	311	198
生計	16	10	20	11	24	20	145	95	46	54
年金	2	0	0	0	0	2	14	3	0	0
職業生業	13	11	3	5	6	4	16	8	2	2
住宅	21	10	10	11	17	27	13	9	12	14
家族	27	11	9	23	13	5	9	9	12	13
結婚	0	0	0	0	0	2	1	0	0	6
離婚	8	1	0	7	0	4	2	4	4	1
健康衛生	7	1	0	4	9	9	1	1	4	6
医療	5	1	2	1	4	8	2	0	3	1
精神衛生	6	2	2	0	0	4	0	2	0	2
人権法律	18	5	4	14	4	9	8	2	3	7
財産	29	29	15	28	19	27	14	31	14	7
事故	5	0	4	4	1	0	2	2	0	0
児童福祉	1	0	2	13	1	1	0	0	0	0
教育・青少年	9	6	2	6	3	5	3	3	2	0
心身障がい児者	6	2	3	20	4	16	7	7	2	4
母子父子	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0
高齢者福祉	21	9	2	26	111	72	27	30	36	48
苦情全般	25	9	10	2	7	8	6	9	12	5
その他	47	37	30	37	34	57	37	180	159	28

資料:鳥取市社会福祉協議会 事業報告

日常生活自立支援事業における相談及び利用者数については、平成 30 年度から減少していたものの、令和 4 年度から増加傾向で推移しており、令和 5 年度は相談 1,754 件、利用者数 49 件となっています。

法人後見受任事業における相談については、平成 30 年度から変動がみられるものの、受任件数については、緩やかな増減で推移しており、令和 5 年度は相談 193 件、受任件数 25 件となっています。

【相談件数の推移】

(単位:件)

		平成 30 年度	平成 31 /令和元 年度	令和 2 年度	令和 3 年度	令和 4 年度	令和 5 年度
日常生活自立支 援事業	相談件数	2,106	1,726	1,326	1,216	1,574	1,754
	高齢者	798	693	615	474	591	499
	知的	568	649	368	310	393	440
	精神	630	348	313	409	549	806
	その他	110	36	30	23	41	9
	利用者数	62	59	52	49	45	49
法人後見受任事 業	相談件数	514	298	353	446	244	193
	受任件数	16	20	23	22	27	25

資料:鳥取市社会福祉協議会 事業報告

生活福祉資金貸付事業における相談及び貸付件数については、令和2年度から令和4年度は新型コロナ特例貸付が増加したものの、令和5年度は相談207件、貸付件数63件となっています。

【相談件数の推移】

(単位:件)

	平成28年度	平成29年度	平成30年度	平成31/令和元年度	令和2年度	令和3年度	令和4年度	令和5年度
相談件数	232	263	244	203	2,129	1,906	480	207
貸付件数	37	31	18	52	1,969	1,704	250	63

【貸付件数の内訳】

(単位:件)

		平成30年度	平成31/令和元年度	令和2年度	令和3年度	令和4年度	令和5年度
資金名	資金種類	貸付件数	貸付件数	貸付件数	貸付件数	貸付件数	貸付件数
福祉資金	福祉費	4	14	14	10	5	13
	緊急小口資金	8	16	18	11	4	14
教育支援資金	教育支援費・就学支度費	6	9	6	4	6	17
総合支援資金	生活支援費	0	8	18	10	6	11
	住宅入居費	0	0	0	0	0	1
	一時生活再建費	0	5	2	1	1	5
不動産担保型生活資金	不動産担保型生活資金	0	0	2	0	0	0
	要保護向け不動産担保型	0	0	0	0	0	2
臨時特例つなぎ	臨時特例つなぎ資金	0	0	1	0	1	0
新型コロナウイルス感染症に関する特例貸付	緊急小口資金		5	739	477	90	
	総合支援資金(初回)			630	584	89	
	総合支援資金(延長)			335	118		
	総合支援資金(再貸付)			204	213		
合計		18	57	1,964	1,696	202	63

*要保護向け不動産担保型生活資金は、鳥取市福祉事務所と鳥取県社協との手続

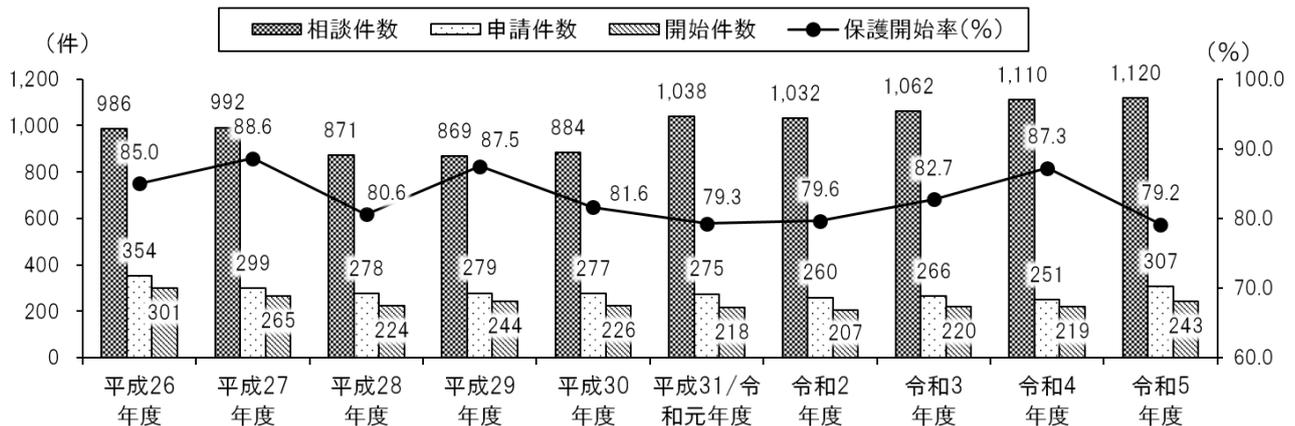
資料:鳥取市社会福祉協議会 事業報告

8 福祉的課題を抱えている人の現状

(1) 生活保護相談件数等の推移

本市の生活保護相談件数は、近年は増加傾向であり、令和5年度は1,120件となっています。また、保護開始率については、増減しながら推移しており、令和5年度は79.2%となっています。

【生活保護相談件数等の推移】



資料：生活福祉課(各年3月末現在)

(2) 生活保護世帯数・人員等の推移

本市の生活保護世帯数は、近年は緩やかな減少傾向で推移しており、令和5年度は2,137世帯となっています。また、保護人員も緩やかな減少傾向で推移しており、令和5年度は2,735人となっています。世帯類型別では、高齢者の割合が微増傾向にあり、令和5年度では5割近くを占めています。

【生活保護世帯数・人員等の推移】

(単位：世帯)

	平成26年度	平成27年度	平成28年度	平成29年度	平成30年度	平成31/令和元年度	令和2年度	令和3年度	令和4年度	令和5年度
生活保護世帯数	2,252	2,284	2,260	2,258	2,232	2,199	2,154	2,148	2,143	2,137
高齢者*	849	912	976	1,014	1,031	1,056	1,067	1,057	1,084	1,099
構成比(%)	37.7	39.9	43.2	44.9	46.2	48.0	49.5	47.4	48.6	49.2
母子**	154	149	126	116	103	95	91	83	81	77
構成比(%)	6.8	6.5	5.6	5.1	4.6	4.3	4.2	3.7	3.6	3.4
傷病障害者**	682	651	613	586	557	518	494	486	490	474
構成比(%)	30.3	28.5	27.1	26.0	25.0	23.6	22.9	21.8	22.0	21.2
その他**	545	553	527	505	510	511	489	500	476	460
構成比(%)	24.2	24.2	23.3	22.4	22.8	23.2	22.7	22.4	21.3	20.6
保護人員(人)	3,364	3,315	3,216	3,162	3,057	2,919	2,816	2,783	2,740	2,735

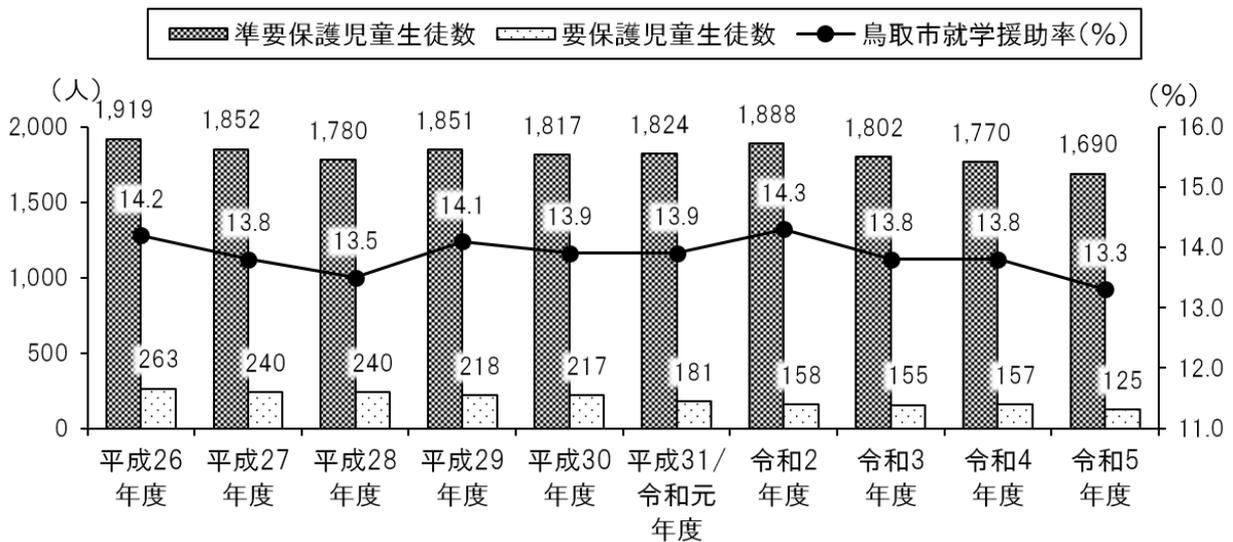
※停止中を含まない

資料：生活福祉課(各年3月末現在)

(3) 就学援助を受けた児童・生徒数

準要保護児童生徒数は、令和5年度は1,690人と、近年は緩やかに増減しながら推移しています。また、要保護児童生徒数は、緩やかな減少傾向にあり、令和5年度は125人となっています。就学援助率は、緩やかに増減しながら推移しており、令和5年度は13.3%となっています。

【就学援助を受けた児童・生徒数の推移】

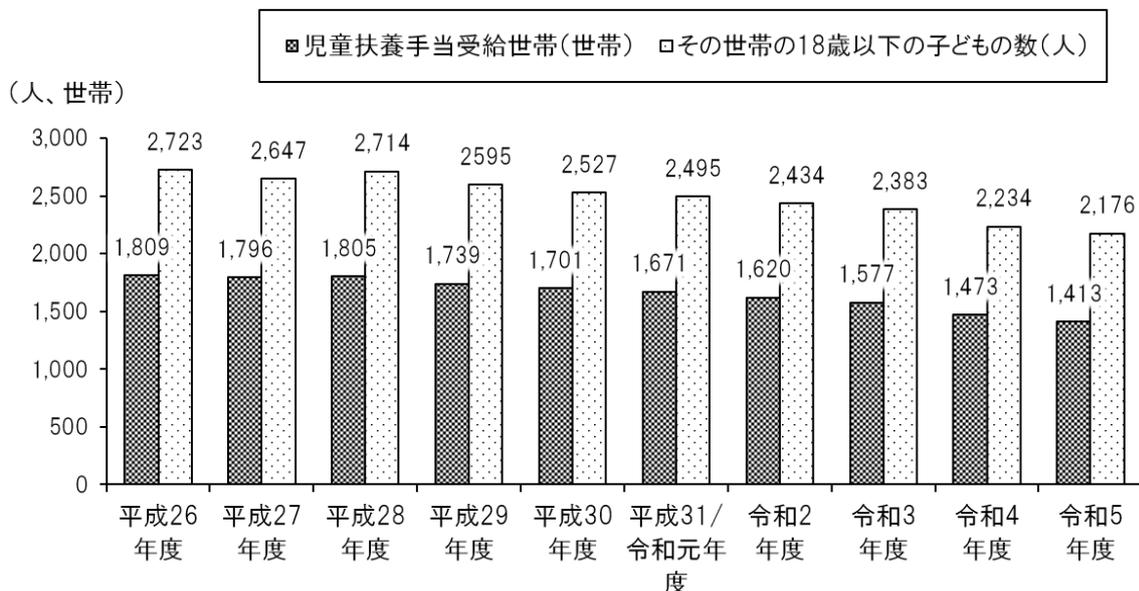


資料: 学校保健給食課

(4) 児童扶養手当受給世帯とその子どもの数

本市の児童扶養手当受給世帯は、令和5年度は1,413世帯となっています。そのうち18歳以下の子どもの数については緩やかな減少で推移しており、令和5年度は2,176人となっています。

【児童扶養手当受給世帯とその子どもの数の推移】



資料: こども未来課

(5) ひきこもり※の相談状況

市保健所保健医療課心の健康支援室に相談のあった人数については、年次により増減があり、令和5年度の延べ人数は57人となっています。

【ひきこもりの相談件数】

(単位:人)

	平成30年度	平成31/令和元年度	令和2年度	令和3年度	令和4年度	令和5年度
相談延件数	50	62	82	96	60	57

資料:保健医療課心の健康支援室

※【ひきこもり】仕事等に行かず、かつ家族以外の人との交流をほとんどせずに、おおむね6か月以上続けて自宅にひきこもっている状態(不登校は除く。)にある方。

(6) 成年後見制度の申立て状況

高齢者の成年後見制度の市長申立て状況については、近年は増減を繰り返す傾向にあり、令和5年度は15件となっています。

【成年後見制度の申立て状況(高齢者)】

(単位:件)

	平成26年度	平成27年度	平成28年度	平成29年度	平成30年度	平成31/令和元年度	令和2年度	令和3年度	令和4年度	令和5年度
申立件数	18	26	23	19	24	33	28	12	18	15

資料:長寿社会課

障がい者の成年後見制度の市長申立て状況については、大きな変動なく推移しており、令和5年度は6件となっています。

【成年後見制度の申立て状況(障がい者)】

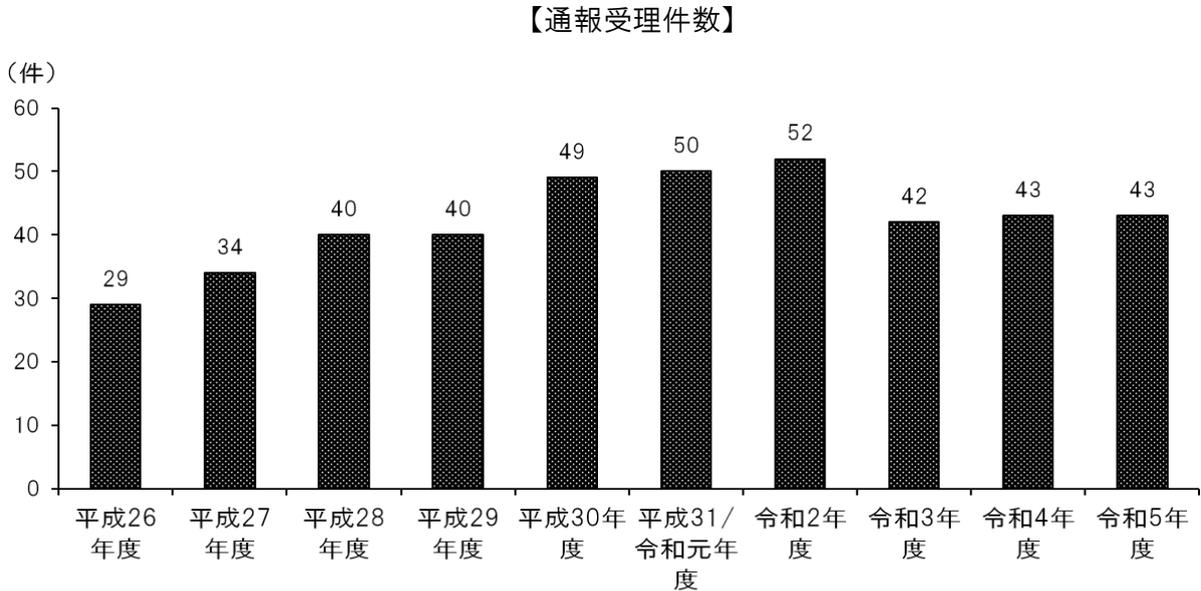
(単位:件)

	平成26年度	平成27年度	平成28年度	平成29年度	平成30年度	平成31/令和元年度	令和2年度	令和3年度	令和4年度	令和5年度
申立件数	11	3	4	5	7	5	9	7	5	6

資料:障がい福祉課

(7) 高齢者虐待の状況

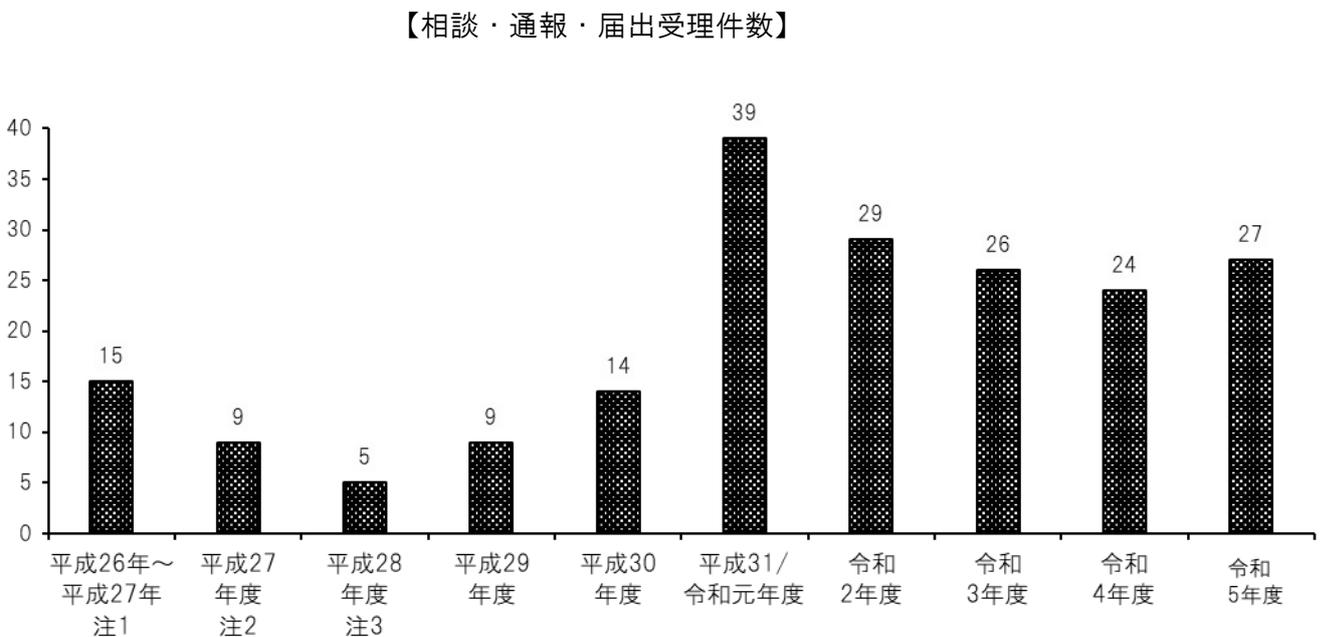
本市の高齢者虐待の状況については、令和5年度の通報受理件数は43件となっており、令和3年度に増加から減少に転じたものの、その後は微増で推移しています。



資料:長寿社会課

(8) 障がい者虐待の状況

本市の障がい者虐待の状況については、令和5年度における相談・通報・届出受理件数は27件となっており、近年は緩やかな増減で推移しています。



注1:平成26年2月11日～平成27年3月20日

注2:平成27年4月～平成28年1月

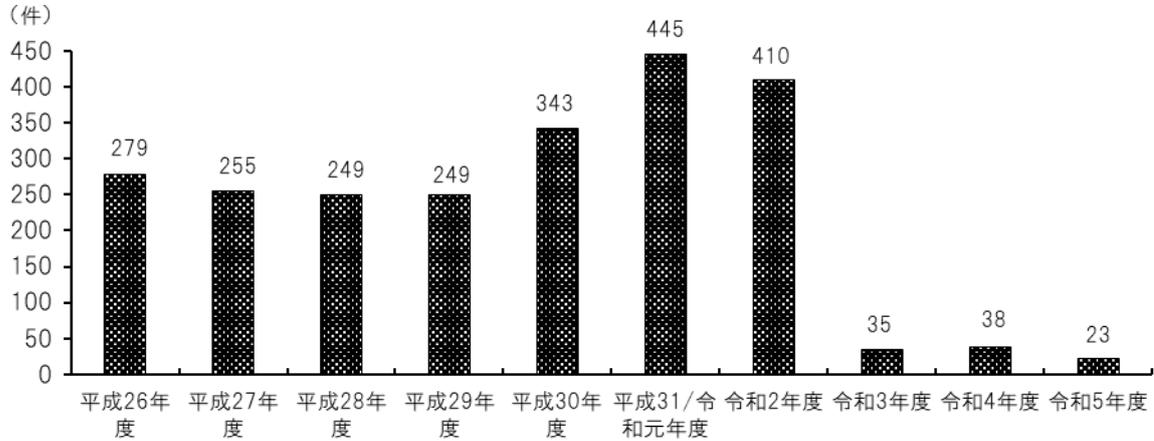
注3:平成28年4月～平成29年1月

資料:障がい福祉課

(9) 児童虐待の状況

本市の児童虐待相談件数についてみると、令和5年度では23件*となっています。

【児童虐待相談件数の推移】



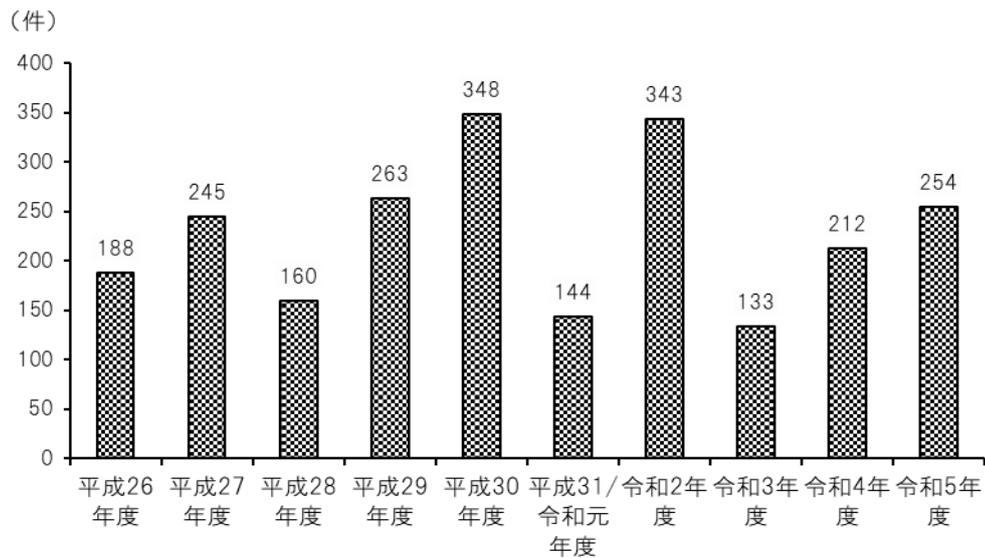
※令和2年度までは通告数を全て計上していたが、令和3年度以降は統計方法の変更のため、通告後の調査の結果、虐待認定されたもののみを計上。

資料:こども家庭センター

(10) DV相談の状況

本市のDV相談件数についてみると、年次により変動があり、令和5年度では254件となっています。

【DV相談件数の推移】

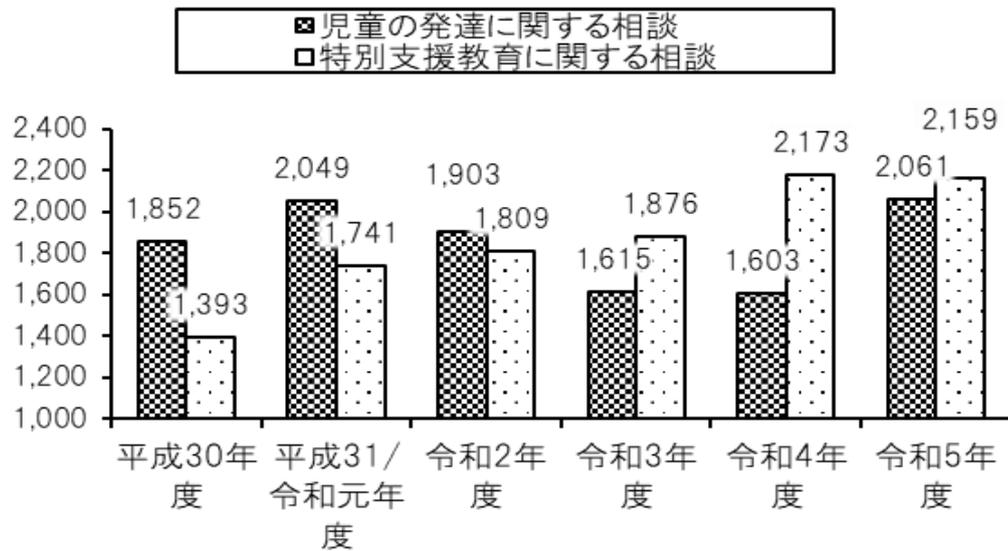


資料:こども家庭センター

(11) 児童の発達相談・特別支援教育に関する相談の状況

本市の児童の発達支援に関する相談及び特別支援教育に関する相談については、増加傾向で推移しており、令和5年度ではそれぞれ2,061件、2,159件となっています。

【児童の発達相談・特別支援教育に関する相談の推移】



資料:こども発達支援センター

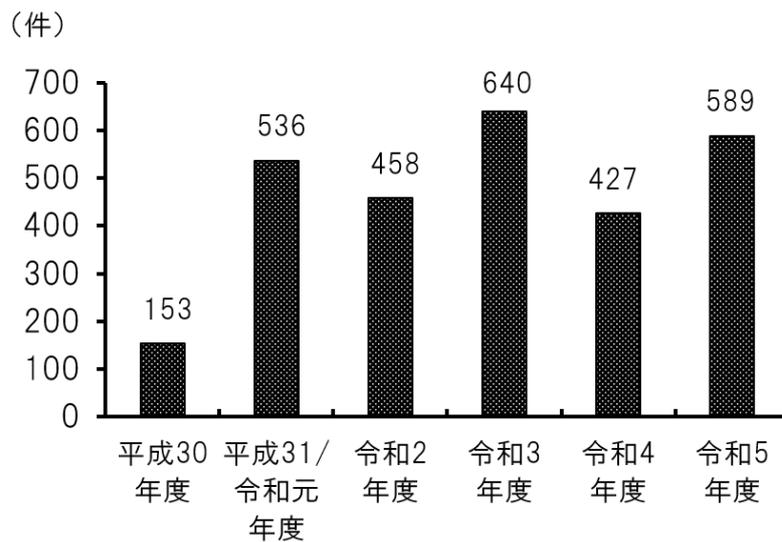
9 相談窓口の状況

(1) 地域福祉相談センター

本市では、平成30年11月より様々な福祉に係る問題を身近なところで気軽に相談できる窓口として、社会福祉法人等との協働により設置しています。令和6年度では、25箇所を設置しています。相談件数は増減しながら推移しており、令和5年度は589件でした。

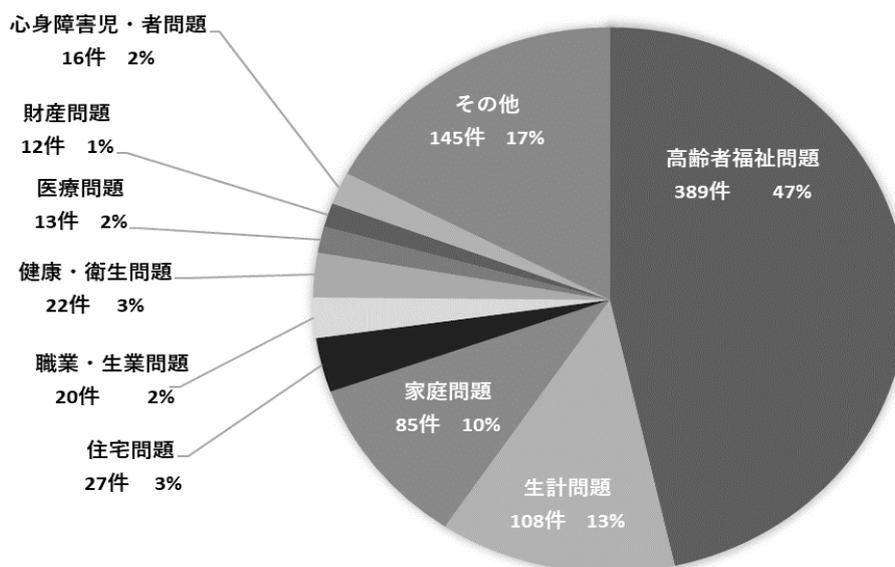
令和5年度の相談内容は、「高齢者福祉問題」が47%と最も多く、次いで「生計問題」(15%)、「家庭問題」(10%)の順に多くなっていました。

【地域福祉相談センターでの相談件数の推移】



資料:地域福祉課

【地域福祉相談センターでの令和5年度相談内容の内訳】



※複数の分野にまたがる相談があるため、相談分野別の合計件数と相談件数とは一致しない。

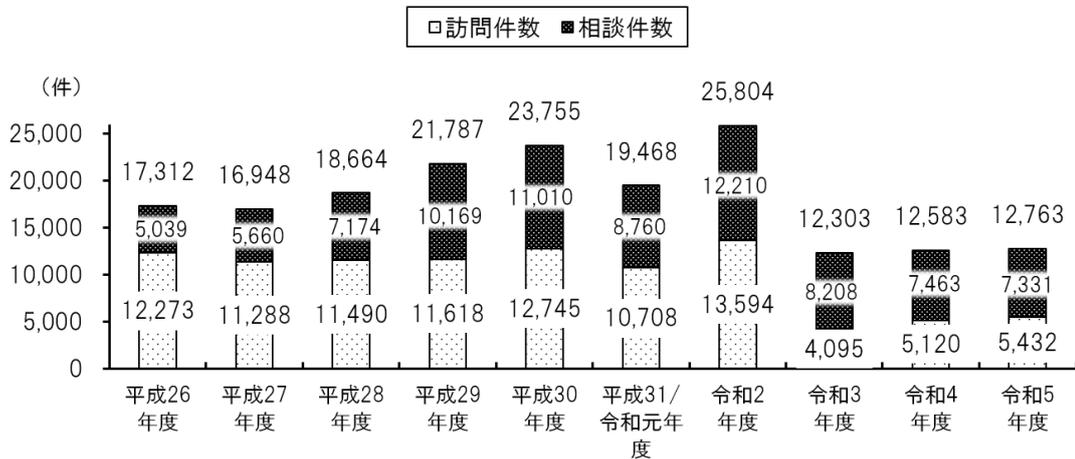
資料:地域福祉課

(2) 地域包括支援センター

本市では、高齢者福祉の総合窓口として、令和6年度では、基幹型地域包括支援センターを1箇所、地域密着型地域包括支援センターを10箇所設置しています。

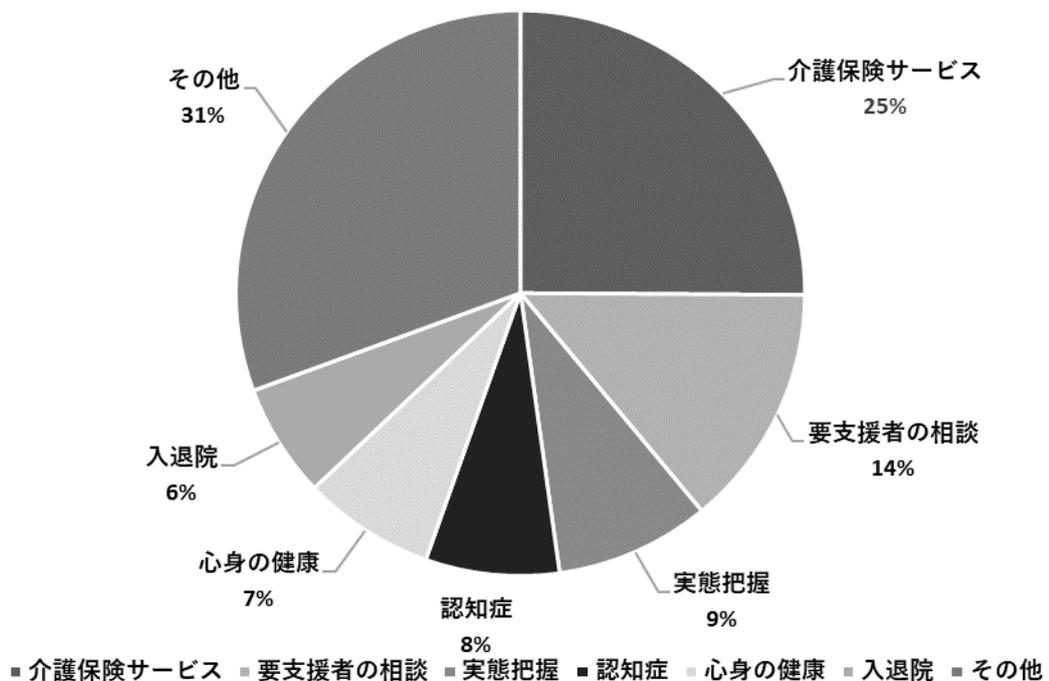
令和5年度の相談内容に占める割合は、「介護保険サービス」が25%と最も多く、次いで「要支援者の相談」(14%)が多くなっていました。

【地域包括支援センターでの相談件数の推移】



資料:長寿社会課

【地域包括支援センターの令和5年度相談内容の割合】



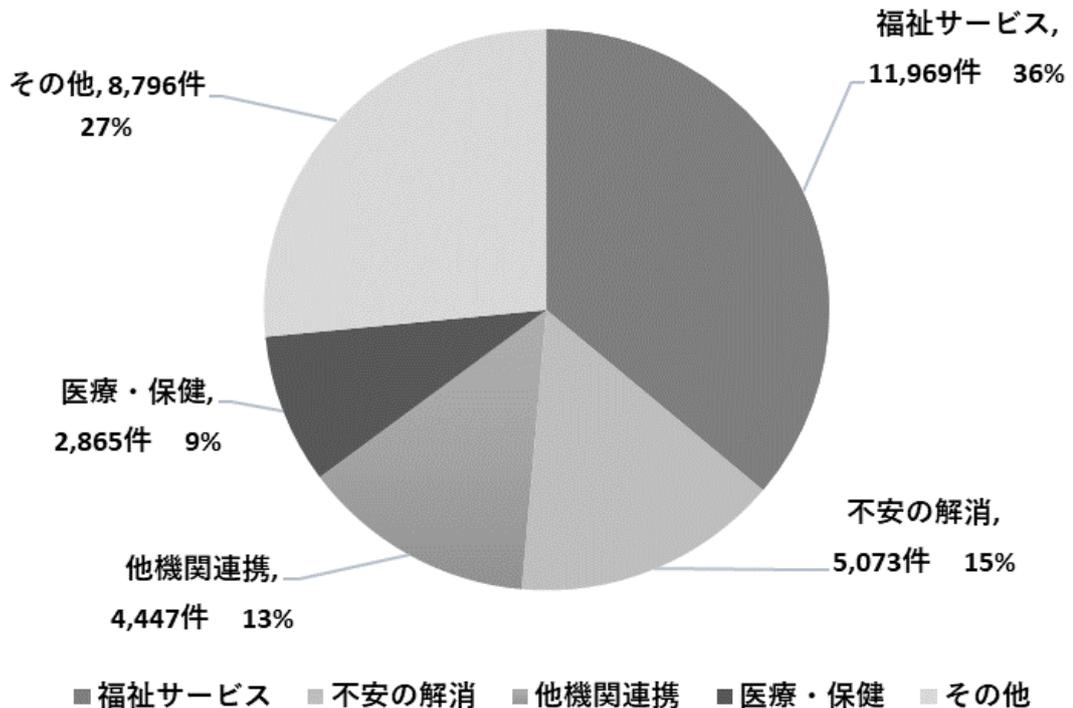
資料:長寿社会課

(3) 一般相談支援事業所・基幹相談支援センター

本市では、障がいのある人やその家族の相談窓口として、令和6年度では一般相談支援事業所を7箇所、基幹相談支援センターを1箇所設置しています。

一般相談支援事業所における、令和5年度の相談内容に占める割合は、「福祉サービス」が36%と最も多く、次いで「不安の解消」が15%と多くなっていました。

【一般相談支援事業所の令和5年度相談内容の割合】



資料：障がい福祉課

(4) こども家庭センター

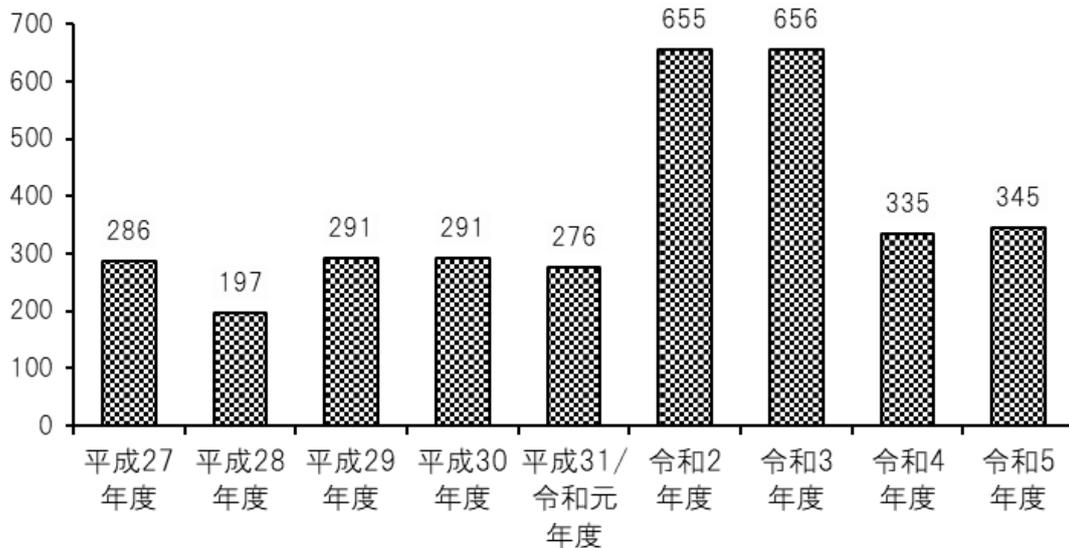
本市では、母子保健・児童福祉両部門が連携・協働し、妊産婦・子育て世帯・子どもへの一体的な相談支援を行う窓口として、こども家庭センターを令和6年度より1箇所設置しています。

(5) パーソナルサポートセンター

本市では、生活困窮者の相談窓口として、パーソナルサポートセンターを令和6年度では1箇所設置しています。

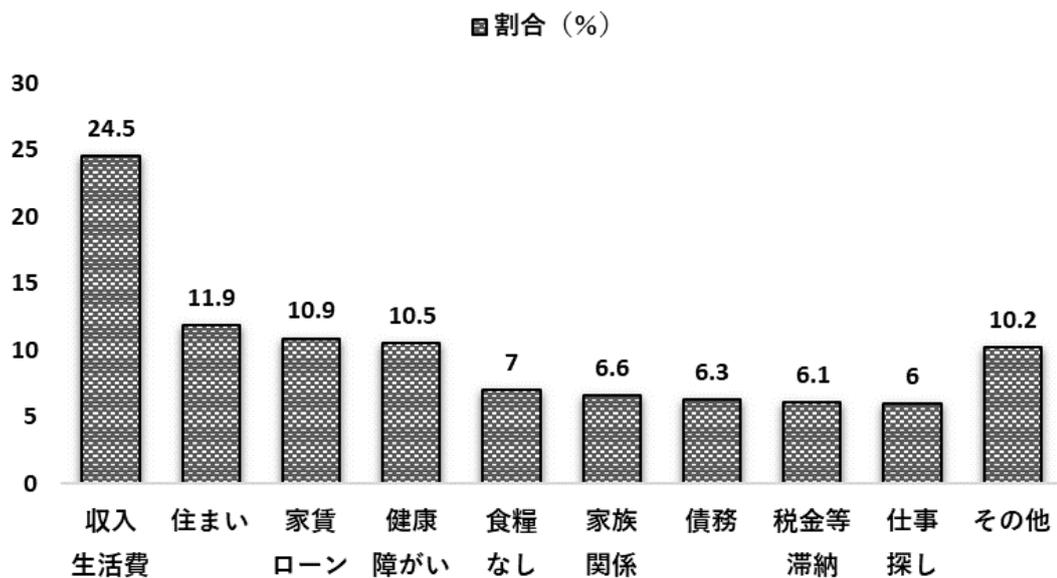
令和5年度の相談内容に占める割合は、「収入」が24.5%と最も多く、次いで「住まい」が11.9%と多くなっていました。

【パーソナルサポートセンターでの相談件数の推移】



資料:中央人権福祉センター

【パーソナルサポートセンターの令和5年度相談内容の割合】



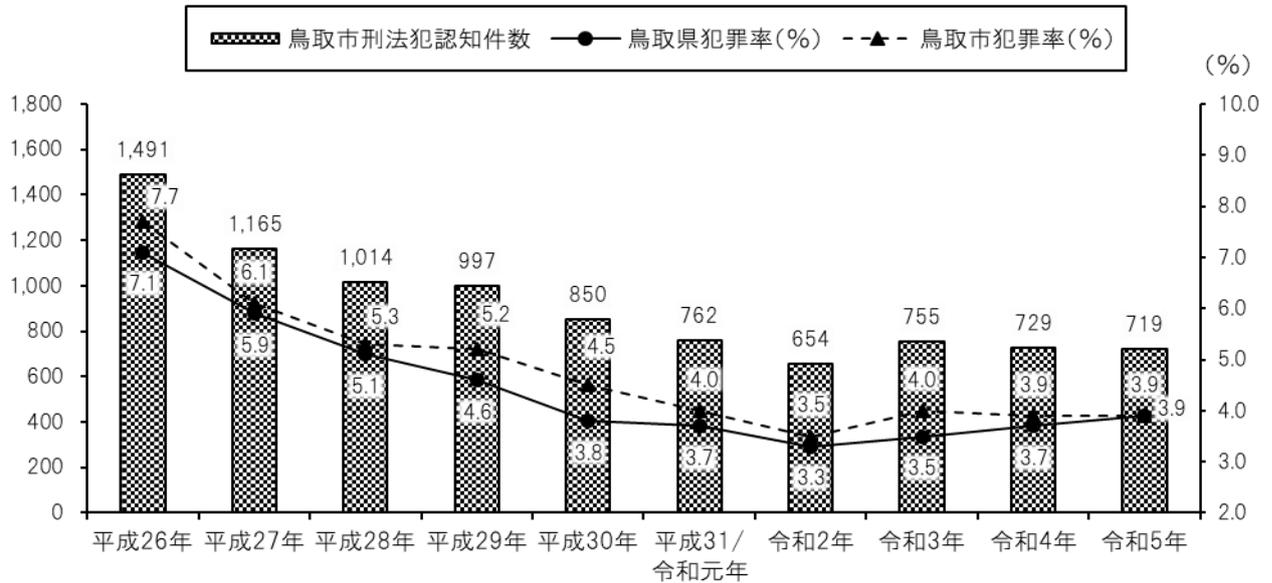
資料:中央人権福祉センター

10 犯罪の状況

(1) 刑法犯認知件数の推移

本市の刑法犯認知件数は、平成26年以降減少していたものの、令和3年以降はやや増加しており、令和5年は719件となっています。本市の犯罪率は、鳥取県をやや上回って推移していますが、令和5年は同率の3.9%となっています。

【刑法犯認知件数の推移】



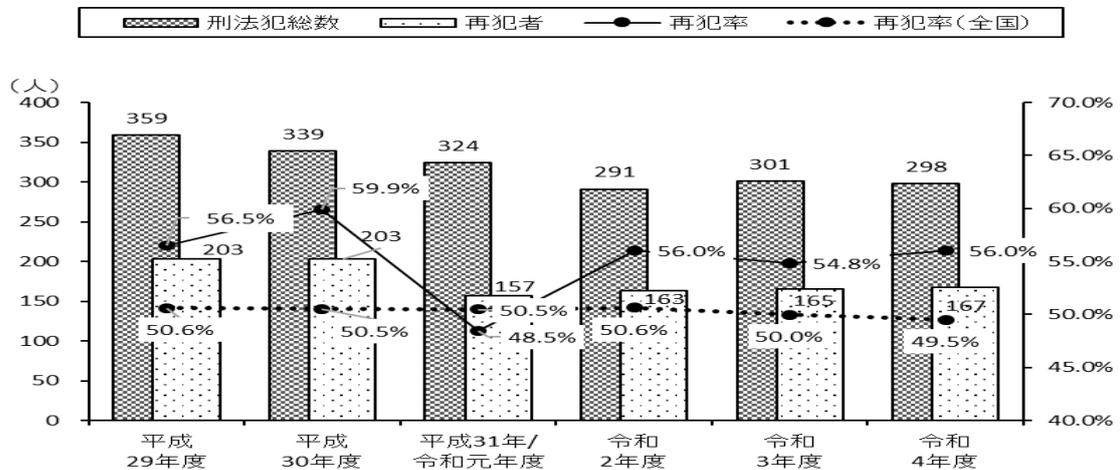
資料：協働推進課

(2) 刑法犯検挙人員に占める再犯者の推移

本市を管轄とする鳥取警察署、智頭警察署及び浜村警察署管内（鳥取市、岩美町、智頭町）の刑法犯検挙人員（20歳未満を除く。以下（4）まで「刑法犯検挙人員」という。）は、刑法犯認知件数と同様に令和3年以降は緩やかな増加で推移しており、令和4年度は298人です。

刑法犯検挙人員に占める再犯者数及び再犯率は、令和4年度は167人、56.0%で、近年は全国平均を上回って推移しています。

【再犯者の推移】

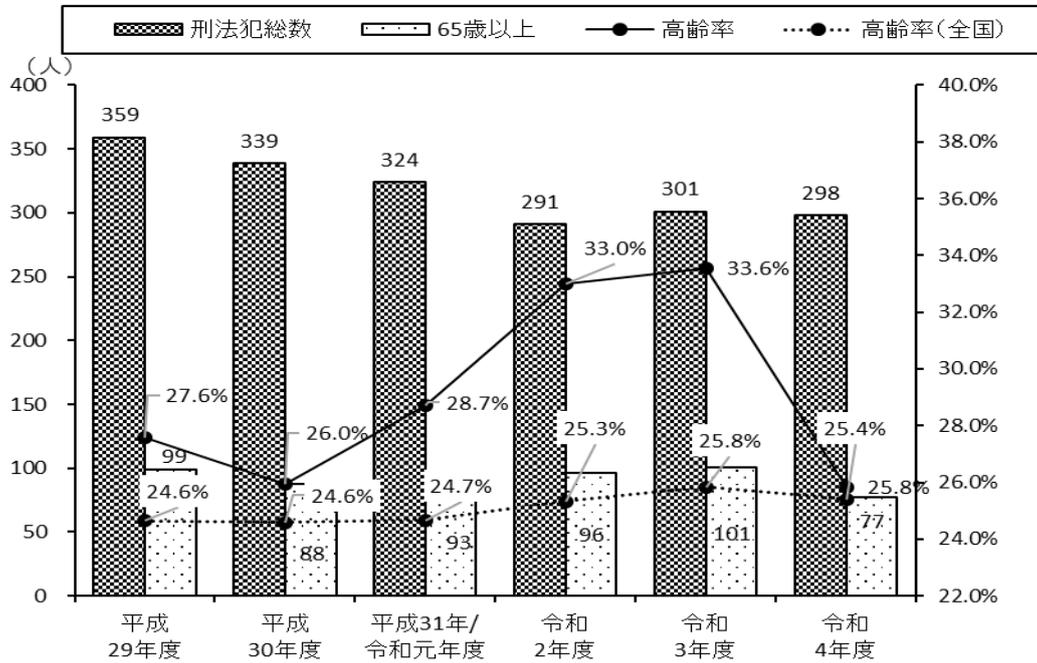


資料：法務省矯正局広島矯正管区

(3) 刑法犯検挙人員に占める高齢者の推移

刑法犯検挙人員に占める高齢者数及び高齢率は、令和4年度は77人、25.8%で、全国平均を上回って推移しています。

【高齢者の推移】

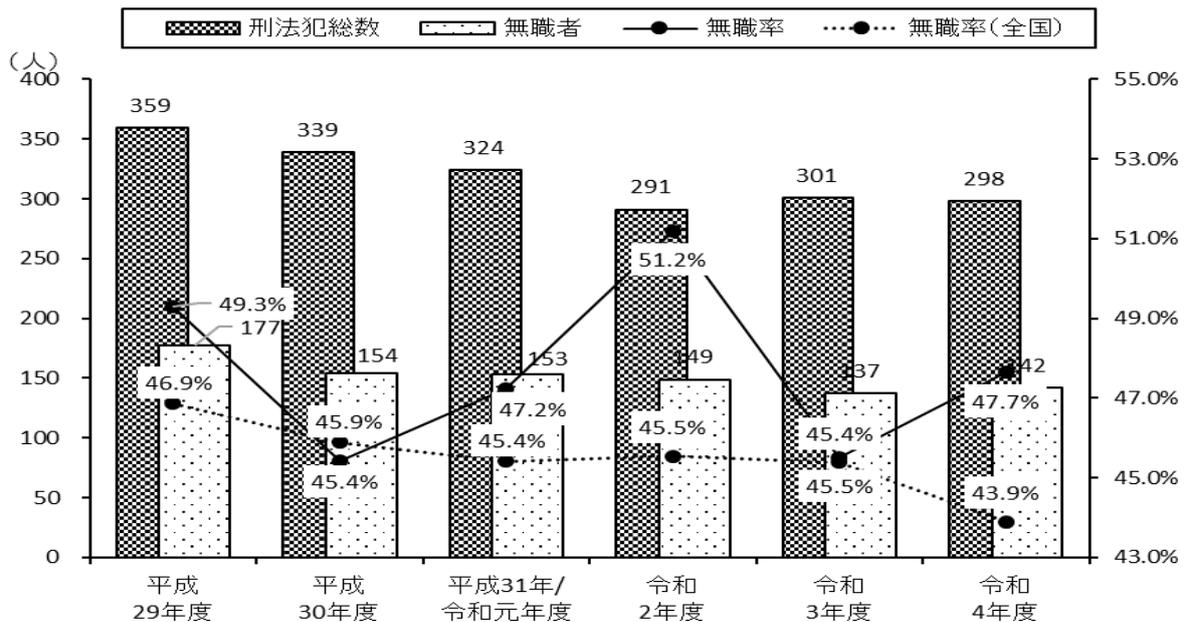


資料: 法務省矯正局広島矯正管区

(4) 刑法犯検挙人員に占める無職者の推移

刑法犯検挙人員に占める無職者（学生・生徒等を除く。）数及びその率は、令和4年度は142人、47.7%で、全国平均を上回って推移しています。

【無職者の推移】

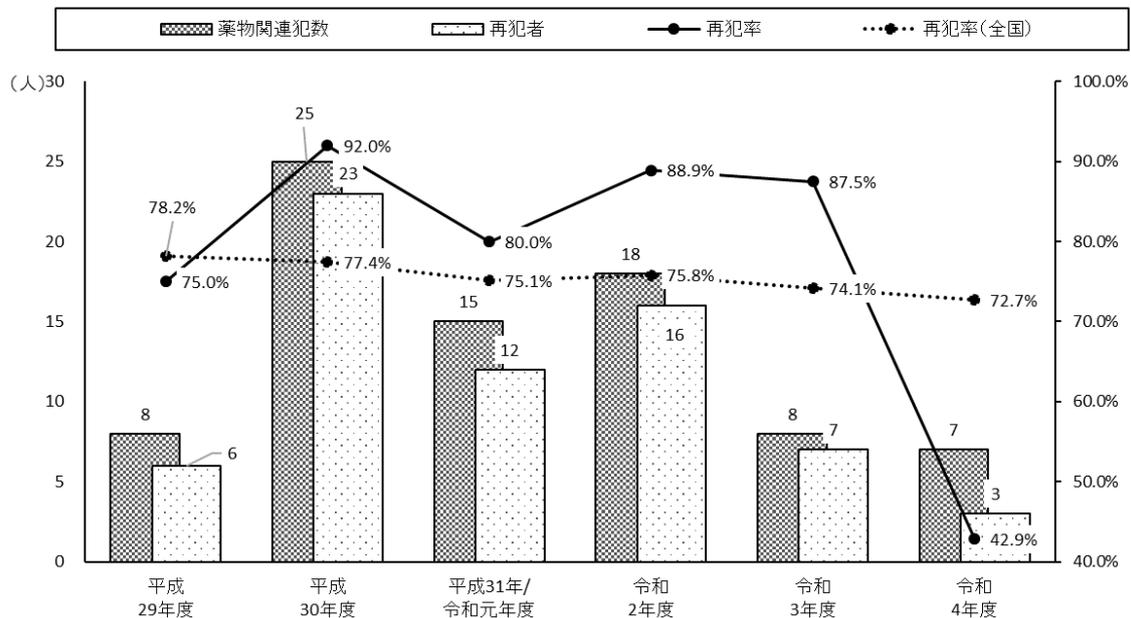


資料: 法務省矯正局広島矯正管区

(5) 薬物関連検挙人員に占める再犯者の推移

薬物関連犯検挙人員（覚醒剤取締法、麻薬等取締法及び大麻取締法で検挙された者をいう。）に占める再犯者数及び再犯率は、令和4年度は3人、42.9%で、前年度より減少し全国平均を下回りました。

【再犯者の推移】

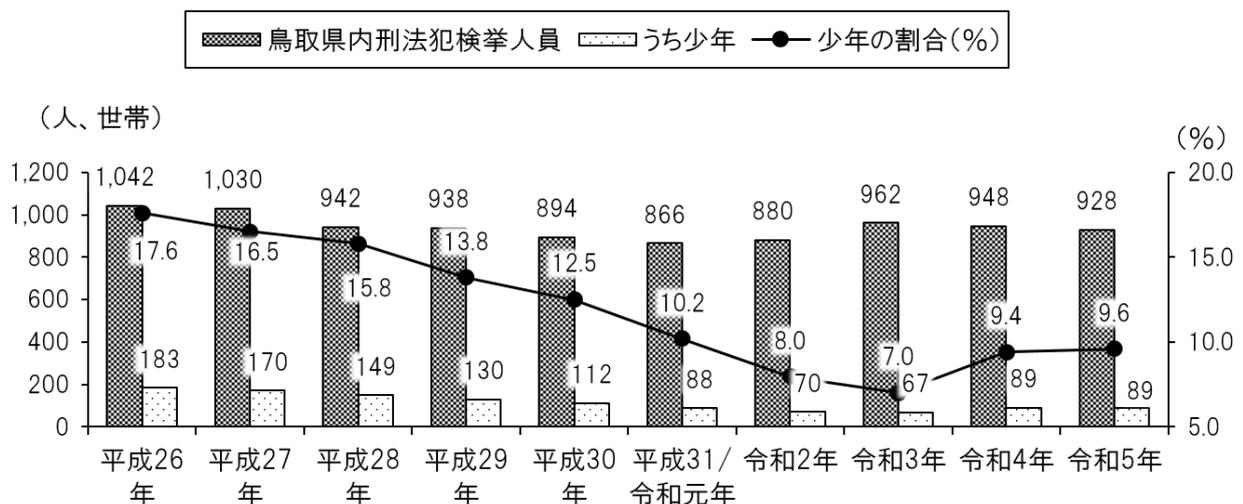


資料：法務省矯正局広島矯正管区

(6) 刑法犯検挙人員に占める少年の推移

鳥取県内の刑法犯検挙人員は、緩やかに増減しており、令和5年は928人となっています。そのうち少年の検挙者数は、近年は緩やかな増減傾向にあり、令和5年は9.6%、89人となっています。

【刑法犯検挙人員に占める少年の推移】



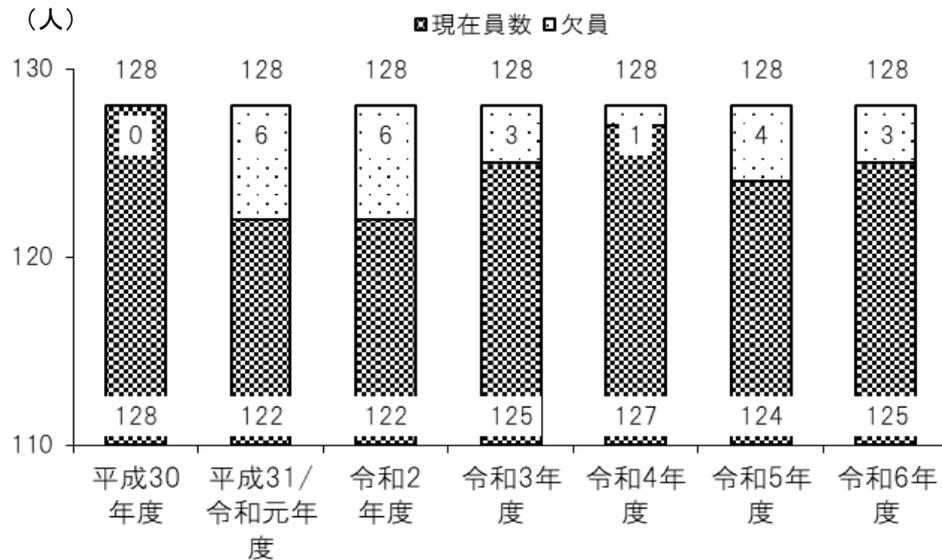
資料：協働推進課

11 更生保護ボランティアの状況

(1) 保護司の推移

本市を所管する鳥取保護区（鳥取市、岩美町及び智頭町）の保護司の定員は128人で令和6年度は125名が活動を行っており、3名の欠員となっています。

【保護司の推移】

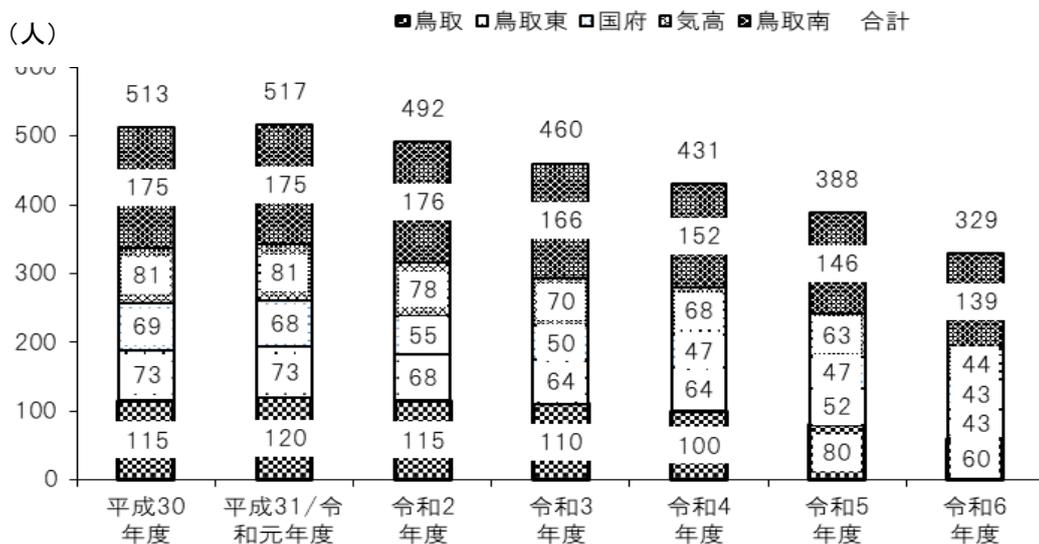


資料：鳥取保護観察所

(2) 更生保護女性会会員の推移

本市を活動範囲とする更生保護女性会（鳥取更生保護女性会、鳥取東更生保護女性会、国府更生保護女性会、気高更生保護女性会及び鳥取南更生保護女性会）の会員数は年々減少しており、令和6年度は329名です。

【更生保護女性会会員の推移】

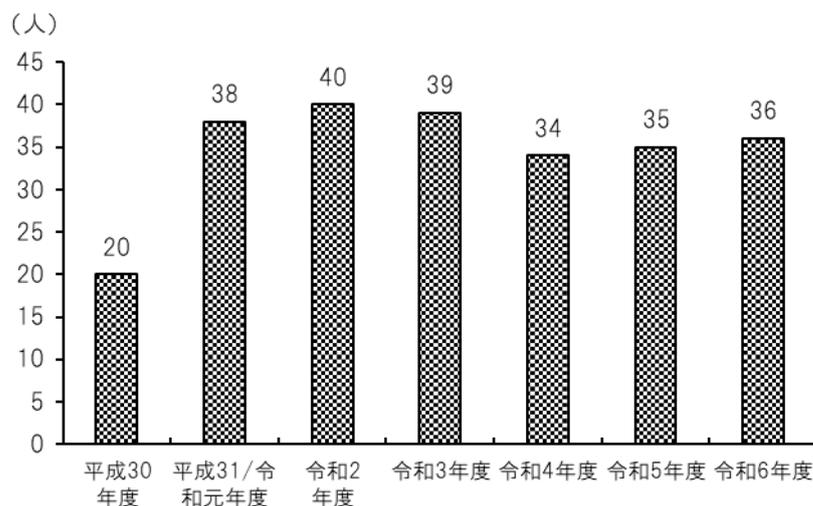


資料：鳥取保護観察所

(3) BBS会会員の推移

本市を活動範囲とするBBS会（Big Brothers and Sisters Movement）の会員数は近年緩やかな増加傾向にあり、令和6年度は36名です。

【BBS会会員の推移】

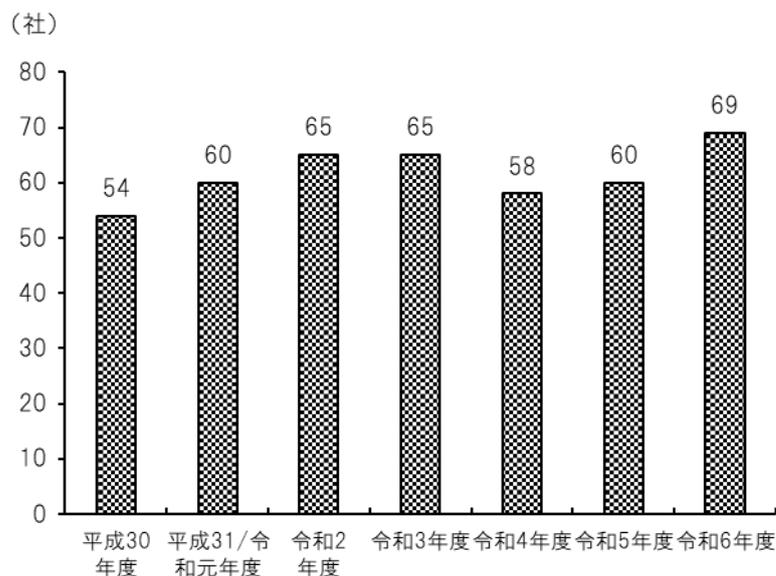


資料:鳥取保護観察所

(4) 協力雇用主の推移

本市内の協力雇用主数は増加傾向にあり、令和6年度は69名です。

【協力雇用主の推移】



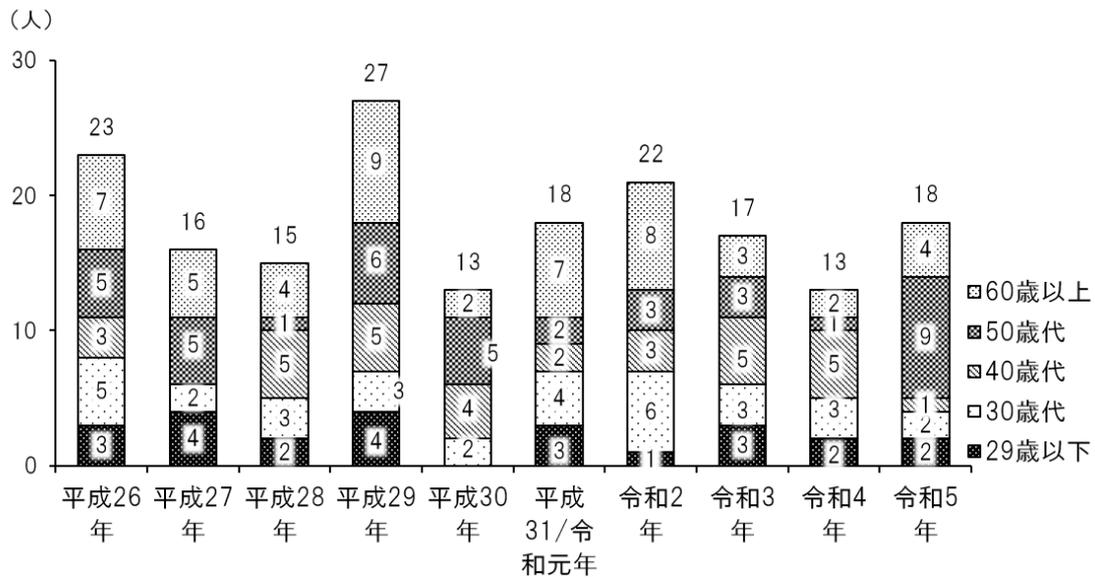
資料:鳥取保護観察所

1 2 自死者数の推移

(1) 男性

本市の自死者数の推移を性別で見ると、男性は近年増減しながら推移しています。年齢別では、年次によって変動がみられ、令和5年では50歳代に多くみられます。

【自死者数の推移(男性)】

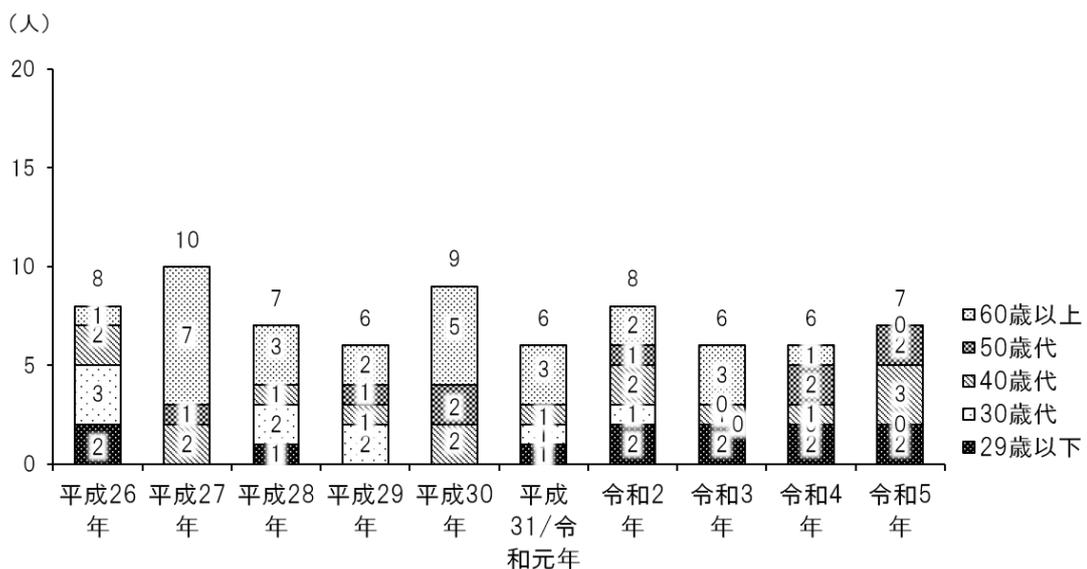


資料:保健医療課心の健康支援室

(2) 女性

女性の自死者数については、緩やかな増減で推移しており、令和5年では年代による差はあまりみられません。

【自死者数の推移(女性)】



資料:保健医療課心の健康支援室

第4章 本市の現状等からみる地域福祉の課題

本計画の策定に当たって実施した、アンケート調査及び団体ヒアリングの結果、「第3章 本市を取り巻く現状」の社会変化の動向から読み取れる、本計画策定に当たっての課題を整理しました。

(1) 地域のつながりと地域活動への参加について

- アンケート調査より、地域の課題として「少子高齢化の進行」「一人暮らし高齢者の増加」「近所や地域つきあいの減少」が上位に挙げられています。また、人とのつきあいが無いと感じることが「ある」割合が3割強と、孤独・孤立感のある人が増えており、地域において住民がお互いに支え合い、助け合う環境が求められています。
- アンケート調査では、地域の助け合い・支え合い活動を活発にするには「日頃から近所や地域で助け合える信頼関係を築くこと」が最も多く、次いで「家庭・学校・職場などで助け合いや支え合いのこころを育むこと」の順でした。地域における互助の意識を、地域行事や地域福祉活動などを通じて高めることが必要ですが、アンケート調査では、「地域の行事や町内会活動に参加したことがない」人が3割弱でした。地域活動に参加したことの無い理由として「仕事を持っているので時間がない」「きっかけがない」が上位にあげられています。また若い世代は「きっかけがない」と回答した割合が高く、できるだけ若い時期から地域活動に関わる機会をもつことで、地域住民に支え合いの意識の醸成を図ることが必要です。

(2) 福祉のネットワークづくり

- 団体ヒアリングでは、地域福祉関係団体・関係機関と行政との情報の共有化、連携の強化（ネットワークづくり）の必要性があげられています。また、地域において課題を抱える人を把握し、早期の対応を図るためには、行政と関係機関、地域住民との連携など、地域全体による見守りが重要です。多様な関係機関が連携し、支援を必要とする人に対し適切な福祉の支援を継続的に行うことのできる仕組み（ネットワーク）を構築していく必要があります。
- 地区を単位とする福祉ネットワークが構築され有効に機能するためには、活動の拠点となる場所と、活動の調整役となるコーディネーターの配置が必要です。

(3) 福祉学習と福祉の担い手づくり

- 団体ヒアリングより、高齢でも就労している人が多く地域組織の役員のなり手が無い、地域のボランティアもなり手が少ない、との声がありました。地域におけるつながりの希薄化に加え、福祉の担い手不足などの問題が進行しています。持続可能な地域福祉活動を行うためには、地域住民の中から担い手や福祉リーダーを育成し、地域の中でも課題を解決することのできる、地域力の醸成を図ることが必要です。
- そのためには福祉に関心を持ってもらうことが重要です。アンケート調査では、福祉に関心がある人は7割以上になったものの、福祉のボランティア活動への参加は、以前参加したことのある人を含めてもその半分程度の割合でした。

- ボランティア活動について、団体ヒアリングでは、無理のない範囲で空いた時間での参加を求める声、ボランティアの有償化に関する意見がありました。ボランティア活動に参加し易い仕組みを検討していく必要があります。
- また、団体ヒアリングより、当事者の地域コミュニティに対する声として、「地域の人は認知症の人への接し方が分からないと聞いた」「障がいに対する地域住民の理解が必要」「地域役員に当事者の体験談の話をする機会を与えてほしい」とありました。当事者やその家族への理解を含む地域福祉について学習し理解を深め、地域のボランティアとして活動する住民を増やしていくことが重要です。

(4) 包括的支援体制の推進

- アンケート調査では、不安や悩みについて、「自身や家族の身体のこと」「自身や家族の介護のこと」や「経済的なこと」など、年代により差がみられます。また、悩みや不安の相談先は、家族や親族などが大半を占め、公的な相談窓口の利用は低くなっています。
- 団体ヒアリングや本市相談窓口での相談内容をみても、高齢者支援、障がいのある人の支援、子育て支援に加え、生活困窮、ひきこもりなど社会的な孤立、健康、虐待、人権、防災など、地域が抱える課題は多岐にわたり、さらに、それらが複雑化・複合化してきている傾向がみうけられます。複合的な悩みを抱える人が増えている現状において、相談窓口も分野を超えて連携し、多機関が協働で、アウトリーチを含む継続的な支援や参加支援を行うなど、包括的な支援体制を充実させることが重要です。
- 支援が必要な人を地域で早期に把握し対応するためには、見守り等の地域の福祉活動や、地域で気軽に相談できる場の創出が必要ですが、相談機関や制度について周知し認知度を高めることも必要です。アンケート調査では、福祉に関する情報提供について、特に広報誌の利用が多いことから、引き続き分かりやすい広報に努めるとともに、情報弱者に対する配慮や工夫も必要とされます。

(5) 地域における居場所づくり

- 団体ヒアリングでは、「高齢で外出や人と話す機会が減っている」「交流を行う通いの場が少ない」「社会交流や役割の場が通える距離にあるとよい」という声が上がっていました。また、アンケート調査では、孤独・孤立問題への対策で必要と思われるものとして、「当事者が気軽に集まれる様々な場所づくり」と答えた割合が最も高くなっていました。地域の中に、住民の誰もが気軽に集える常設型のサロンの開設が求められています。
- 地域食堂（こども食堂）は、令和5年度では35箇所あり、アンケート調査の結果でも地域食堂を「知っている」人は約7割と市民の認知度は高い傾向にあります。
- 地域食堂からも「様々な活動を通し、幅広い年齢層の相談を受けている」「食堂等への参加によって仲間やスタッフに悩みを相談でき気持ちの余裕につながる」という声があり、こどもに限らず幅広い年齢層にとっての居場所になっています。今後も孤立や生活困窮など様々な生活課題を抱えた人の居場所となるような、多様な形態の地域食堂の取組が必要です。

(6) 権利擁護活動の充実

- 判断能力やコミュニケーション能力が不十分な高齢者や障がいのある人の生活課題に加え、

身寄りのない高齢者等の問題が顕在化しています。これらの人が地域生活を継続していく上で、財産管理や制度・サービスの利用等において様々な権利の制限を受けることがあります。このような問題の対策の一つとして、成年後見人制度の充実があげられます。本市では、「第9期鳥取市介護保険事業計画・高齢者福祉計画」及び「鳥取市障がい者計画・第7期鳥取市障がい者福祉計画・第3期鳥取市障がい児福祉計画」に内包し策定しています。今後も引き続き、権利擁護事業の推進や市民後見人の養成など、引き続き権利擁護に関する取り組みの充実が求められています。

(7) 災害時の支援体制の充実

- アンケート調査より、災害が起こったときに「家族・親族」に次いで「近所の人」を頼りにする人の割合が高くなっています。また一人暮らしの世帯はそのほかの世帯と比べ「頼りにする人・ところはない」の割合が高くなっています。このことから、日頃からの近所付き合いや、地域の災害時の連携・支援体制の構築が求められています。
- 「避難行動要支援者支援制度」について「知らない」とする人は半数以上でした。また避難支援者になることについて「町内の人や同じ自治会の人なら支援者になってもよい」とした人は約3割でした。制度の周知とともに、地域の住民に理解・協力を得ることが必要です。
- 団体ヒアリングでは、避難に支援の必要な人の把握や、支援の在り方、避難所の設備などに対し意見がありました。地域防災に関する学習プログラムを構築し学ぶことで地域住民へ理解を求め、災害時に誰一人取り残さないよう、地域住民がお互いに助け合う体制づくりが必要でです。

(8) 誰もが安心して暮らせる社会づくり

- アンケート調査より、みんなで地域社会を支え合いながら、住み慣れた地域で自分らしく暮らし続けられるまちを実現するために、行政や市社協に行ってほしい施策や取組については、「在宅福祉サービスの充実」、「福祉に関する情報提供の充実」、「日常の交通や移動手段の確保」などの回答が高なくなっていました。
- 高齢者や障がい者福祉、子育て支援などの福祉分野や、制度の狭間にある福祉分野それぞれにおいて、住民同士や地域における「互助」はますます重要となっています。社会福祉法人や福祉事業所、企業においても、地域の一員として、住民や地域組織等と協働し社会貢献を行う取組が求められています。

(9) 犯罪を繰り返さないために（再犯防止）

- 犯罪をした者等の生活や就労環境の改善等、再犯防止の取組を進めることにより、犯罪が犯罪を招く負の連鎖を断ち切ることに、社会全体で努めていくことが求められています。アンケート調査では「犯罪をした人の立ち直りに協力したいと思うか」に対し、「分からない」が最も多い結果でした。国や県等と連携した就労支援や、更生保護団体と連携した活動を強化するとともに、広報紙等の各媒体を通じて、再犯防止の重要性に関する周知・啓発を行っていくことが必要です。

第5章 計画の基本的な考え方

1 基本理念

少子高齢化や小世帯化の進行を背景に、一人暮らし高齢者の増加や家族間の支え合い機能の低下、地域の担い手不足など、地域で支え合う力の弱体化が進んでいます。また、複合的な福祉課題を抱えた世帯、孤独・孤立の状態にある人などの福祉課題が顕在化しています。

このような地域の課題に対応し、誰もが住み慣れた地域で安心していきいきと暮らしていくためには、公的なサービスだけでなく、地域で住民同士が支え合い、地域の関係機関や関係団体と連携し、協働で地域づくりを推進していく必要があります。

これまでの地域福祉の取組における現状や課題の整理を踏まえ、本計画においても、社会情勢の変化や新たな市民ニーズに対応し、安心して暮らすことができる地域福祉を推進するため、「基本理念」については、前計画に引き続き次のように掲げます。

■ 本計画の基本理念 ■

みんなで支え合い いつまでもいきいきと 自分らしく暮らしつづけることができる 福祉のまちづくり

2 基本原則

本計画は、前計画に引き続き、基本理念の下に次の三つの基本原則に基づいて策定しています。

○基本的人権の尊重

日本国憲法では、全ての国民が法の下に平等であることを保障しており、地域福祉の推進に当たっても、その根底を成す考え方としています。

○参画と協働の促進

地域福祉は、助け合いと支え合いを基本とした取組です。「鳥取市自治基本条例」に基づき、一人ひとりが地域福祉への参画意識を持ち、地域の関係機関や関係団体との連携により、協働して取組を進めることが重要です。

○地域共生社会の実現

地域福祉の推進に当たっては、高齢者、障がいのある人、子ども、孤立している人など、制度を超えた分野横断的な取組が重要です。地域共生社会の実現を目指し、包括的な支援体制づくりを目指します。

3 基本目標

基本理念の実現に向けて、国の制度や指針、近年の社会環境の変化や、本市を取り巻く現状などを踏まえ、本計画では次の四つの基本目標を定めます。

基本目標 I 住民参加と地域福祉活動の促進

市民がお互いに相手の立場を尊重し、福祉に対する意識を醸成するとともに、身近な地域を単位とした支え合い・助け合い活動の促進を図ります。

また、地域福祉に関する活動の拠点を整備し、福祉ネットワーク機能の構築や、住民に身近な地区で気軽に相談できる場づくりに努めます。

基本目標 II 福祉学習の推進と福祉の担い手づくり

地域福祉に関する市民の理解を深め、地域福祉に関する活動の活性化を図るため、福祉学習のプラットフォーム（基盤）の形成に努めます。

また、世代を問わず福祉学習を充実するとともに、地域福祉を担う人材・リーダーの確保と育成に努めます。

基本目標 III 包括的支援体制と権利擁護活動の充実

地域における様々な生活課題に関する相談を包括的に受け止めるとともに、複雑化・多様化した課題には、分野を超え、多機関が協働して、包括的・重層的な支援体制の充実を図ります。

また、市民一人ひとりの人権が尊重され、自分らしく暮らすために、権利擁護の活動や、虐待等の人権侵害の早期発見・解決に、関係機関が連携して取り組みます。

基本目標 IV 地域で安心して暮らせる基盤づくり

地域の要配慮者に対する災害時の支援体制を構築するため、地域の防災力強化のための取り組みを進めます。

また、社会的な孤立など制度の狭間にある課題や、複合的な生活課題にも対応できる福祉サービスの提供と利用促進に努めるほか、当事者の社会参加の促進をはじめ、生活を支援する様々なサービスを利用しやすい環境づくりの充実に取り組みます。

4 計画の体系

基本理念	みんなで支え合い いつまでもいきいきと 自分らしく暮らしてつづけることができる 福祉のまちづくり
基本原則	○ 基本的人権の尊重 ○ 参画と協働の促進 ○ 地域共生社会の実現
【基本目標】	【基本計画（基本施策）】
I 住民参加と 地域福祉 活動の促進	<p>1 地域における福祉活動の推進・支援 《重点取組1》</p> <ul style="list-style-type: none"> (1) 地区を単位とする福祉ネットワーク機能の確立 【重層・地域】 (2) 地区を単位とする相談機能の確立 【重層・継続的参加】 (3) 地区を単位とする福祉活動の充実 【重層・継続的参加、地域】 (4) 町内会・集落における福祉活動の促進 【重層・地域】 <p>2 地域食堂を拠点にした地域づくり</p> <p>3. 福祉活動促進のための基盤強化</p> <ul style="list-style-type: none"> (1) 市社協の組織体制の強化 (2) 福祉活動の財源の強化
II 福祉学習の 推進と福祉の 担い手づくり	<p>1 福祉学習の推進 《重点取組2》 【重層・地域】</p> <ul style="list-style-type: none"> (1) 福祉学習のプラットフォームづくり (2) 子どもを対象とする福祉学習の推進 (3) 地域を対象とする福祉学習の推進 <p>2. ボランティア・市民活動センターの機能強化と地域福祉の担い手づくり</p> <ul style="list-style-type: none"> (1) ボランティア・市民活動センターの機能強化 (2) 地域福祉の担い手の育成・支援 <p>3 福祉専門人材の確保・育成 【重層・地域】</p>
III 包括的支援 体制と 権利擁護 活動の充実	<p>1 包括的支援体制の充実 《重点取組3》</p> <ul style="list-style-type: none"> (1) 包括的な相談支援体制の充実 【重層・包括的相談、継続的】 (2) 高齢、障がい、子育て支援、生活困窮等の分野を超えた支援体制の充実 【重層・包括的相談、多機関協働参加、継続的】 <p>2 権利擁護活動の充実</p> <ul style="list-style-type: none"> (1) 権利擁護支援センターの活動の充実 (2) 市民後見人の育成促進 (3) 虐待の防止と連携の推進 <p>3 情報提供体制の充実</p>
IV 地域で安心 して暮らせる 基盤づくり	<p>1 地域で支え合う防災体制の構築 《重点取組》 【重層・地域】</p> <p>2 高齢、障がい及び子育て支援の分野を超えだすの展開 【重層・参加、地域】</p> <p>3 当事者の社会参加の促進 【重層・参加、地域】</p> <p>4 福祉と連携したまちづくりの促進 【重層・地域】</p> <p>5 社会福祉法人・福祉事業所の公益活動の促進、企業の社会貢献活動の促進 【重層・地域】</p> <p>6 再犯防止施策の推進 《鳥取市再犯防止推進計画》</p>

5 重点的な取組

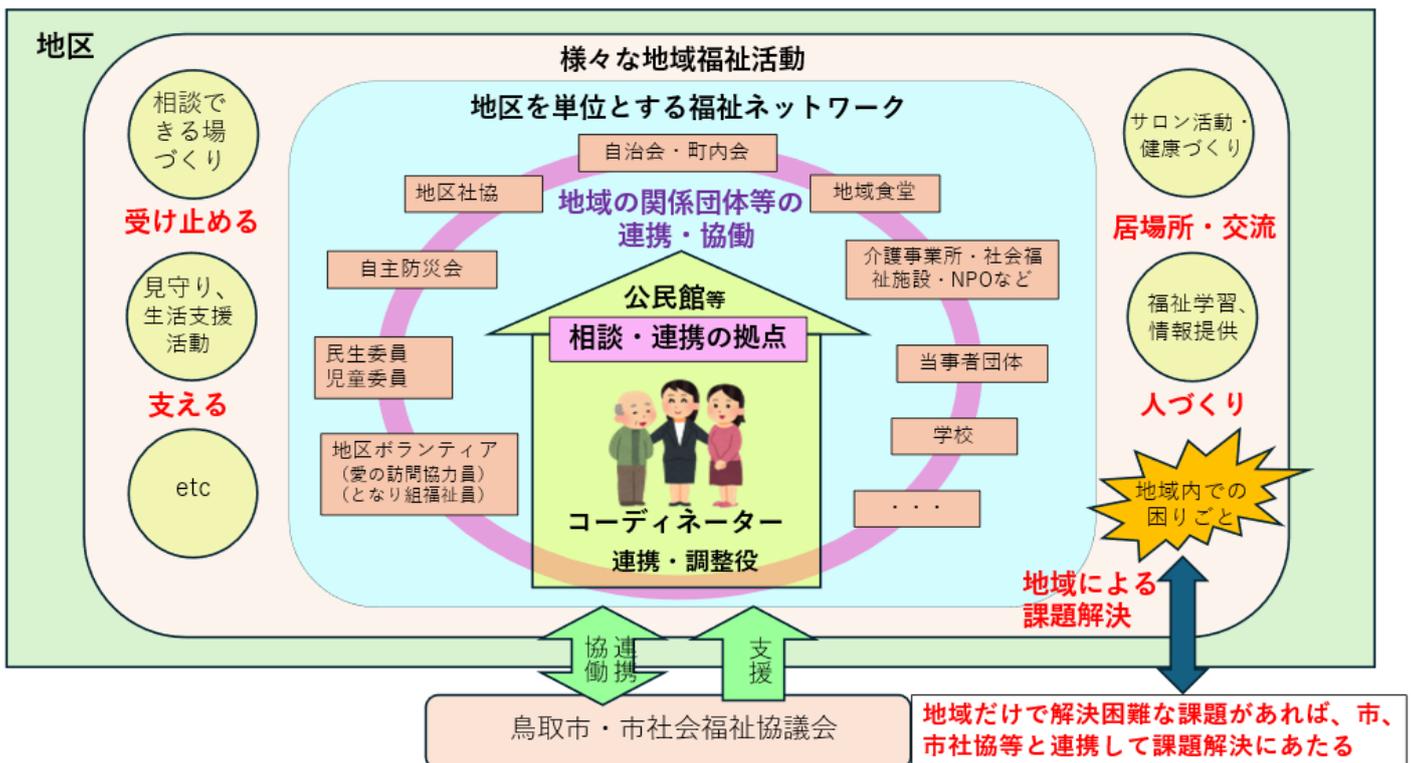
本計画の推進に当たっては、本市の地域福祉に関する現状等から読み取れる課題を踏まえ、次の四つの重点的な取組（重点取組）を定めます。

重点取組 1 地域における福祉活動の推進・支援

地域コミュニティが希薄化し、高齢化等により地域の担い手が不足してきている中、誰もが住み慣れた地域で、その人らしく住み続けるためには、地域の住民が日頃からお互いに支え合うことが必要です。

特に、身近な地域で起こっている様々な生活課題に地域で対応するには、専門職による支援とともに、地域住民同士による自発的な福祉活動が重要な役割を果たします。

町内会・自治会等の地域組織をはじめ、民生委員・児童委員や地区社会福祉協議会、各種ボランティア、NPO団体などの様々な住民組織や福祉関係機関等により、地域の実情に応じた福祉ネットワークを構築し、誰もが気軽に集える場を作り、地域の生活課題の発見、相談、見守りや生活支援といった支え合い活動を展開することを目指します。



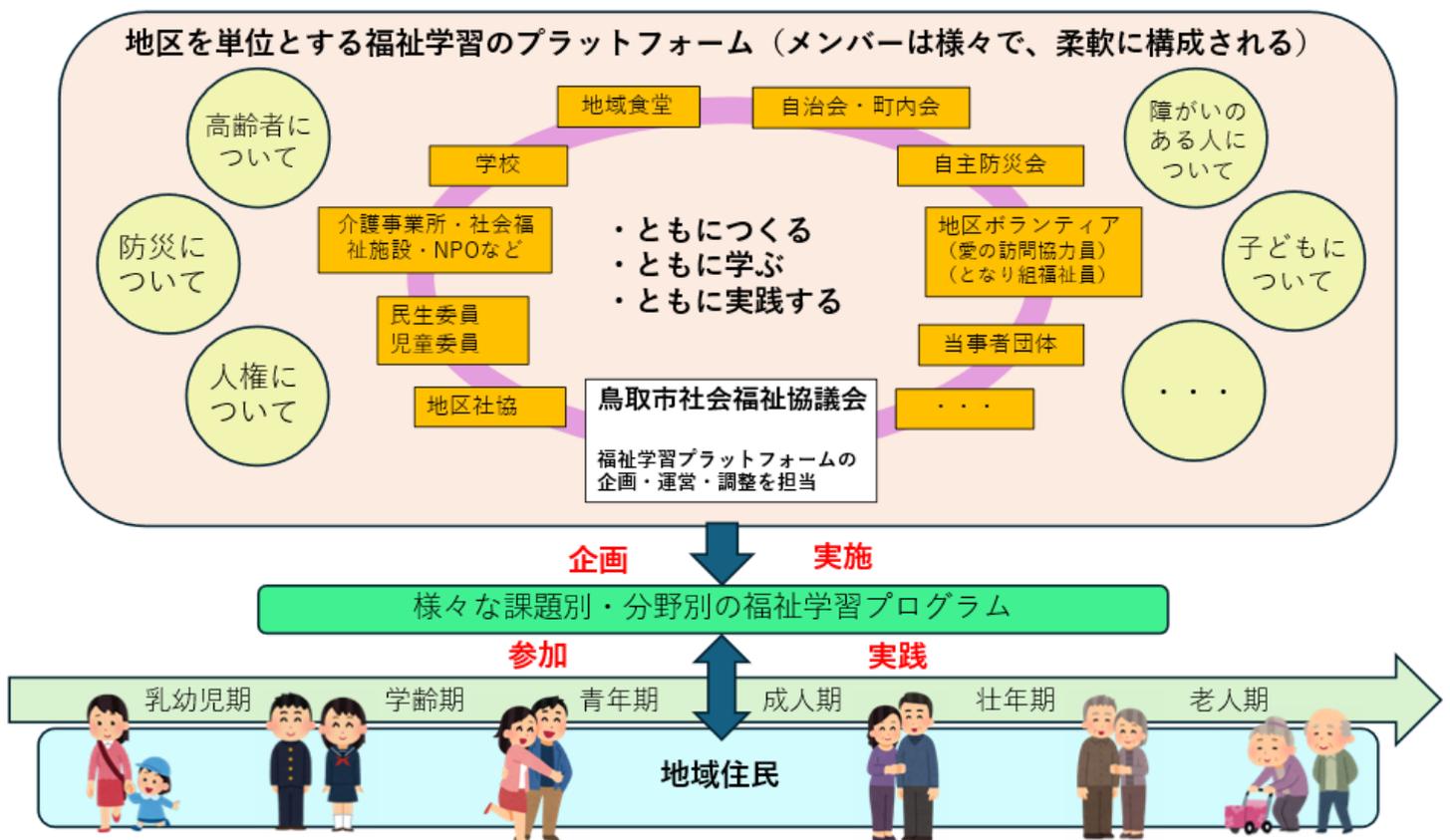
重点取組2 福祉学習の推進と担いづくり

地域福祉を推進するためには、地域の課題に気づき、理解し、「我が事」と考えるなど、地域全体で福祉についての意識が向上し、あらゆる年代や立場の人が、お互いに支え合う気持ちを醸成することが大切です。

福祉の学習は、福祉の知識を得るだけでなく、多様な人権の尊重をはじめ、高齢者や障がいのある人等との交流の機会などを通じ、福祉への理解と関心を高め、地域の人と協働して福祉活動に参加する力を育むことでもあります。

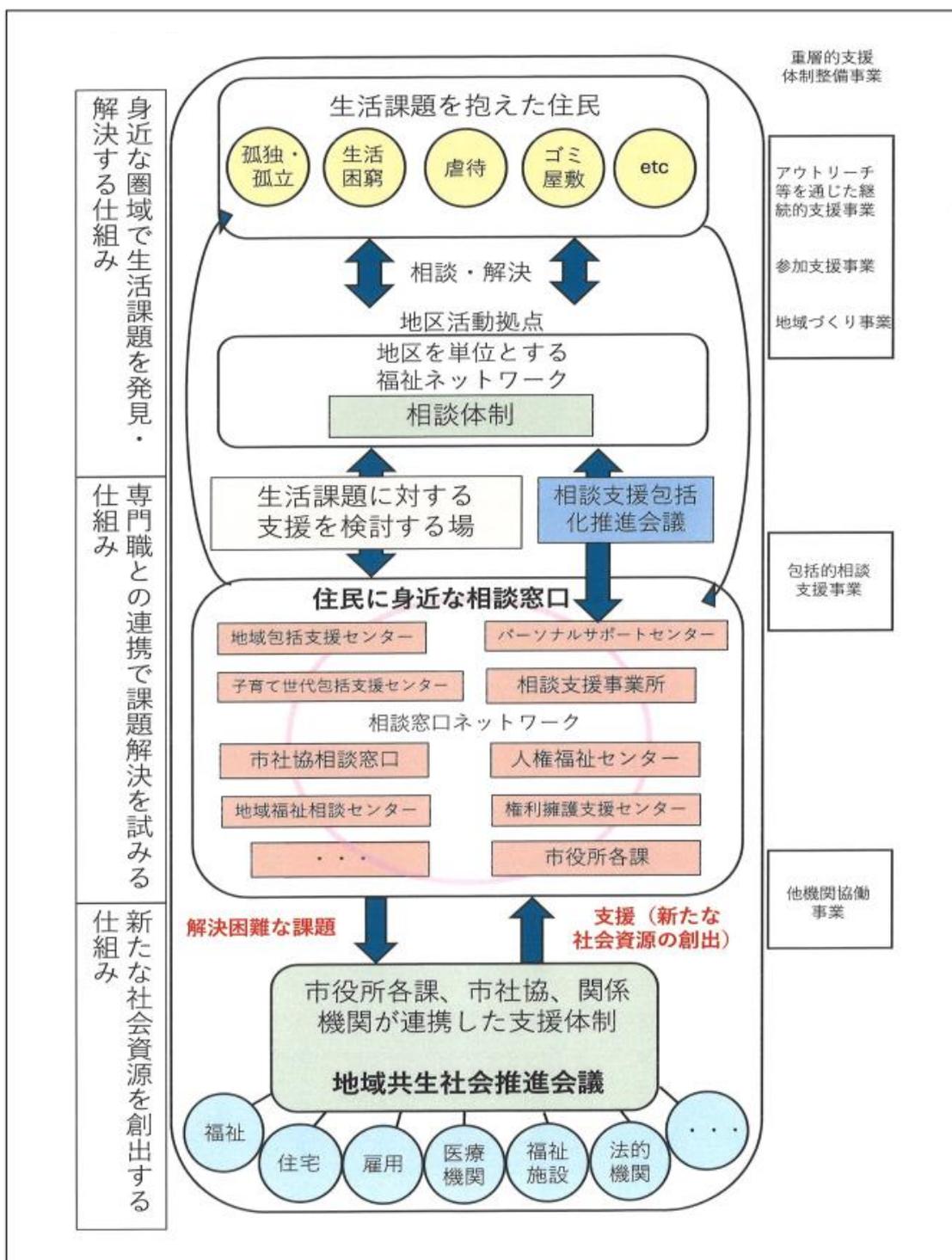
そのため、地域の福祉ネットワークや、地域の様々な機関・団体が参加した福祉学習の基盤（プラットフォーム）づくりを進め、地域や学校等において福祉学習の機会の充実を図ります。

また、地域福祉活動の継続のためには、活動を支える担い手の確保や育成が必要です。民生委員・児童委員の活動の支援や、福祉ボランティアなどの多様な人材の確保・育成に取り組み、地域福祉活動の促進を図ります。



重点取組 3 包括的支援体制の充実

少子高齢化、単身世帯の増加、地域のつながりの希薄化を背景に、高齢者、障がいのある人、ひとり親世帯、生活困窮世帯、孤立している人などの生活課題が複雑化、深刻化するとともに潜在化する傾向がさらに強まっています。このような生活課題を積極的に把握し包括的に支援していくために、地区において住民や関係機関と協働した課題発見の仕組みづくりと、分野を超えた相談窓口の充実、多機関の連携強化など、包括的な支援体制の充実を進めます。



※【アウトリーチ】本来「手を伸ばす」「手を差し伸べる」という意味で、福祉サービスを利用することに否定的である人や、接近が難しい人などに対して、支援者の方から積極的に向かい合い援助方法。

重点取組 4 地域で支え合う防災体制の構築

近年、想定以上の集中豪雨や台風、地震などの自然災害が各地で頻発しており、こうした自然災害はいつ、どこで発生するか予測が難しく、いざ大規模な災害が発生すると、高齢者や障がいのある人が被害を受けやすいと言われています。

災害時に誰も取り残さない地域づくりを進めるには、平時からの顔の見える関係づくりとともに、避難に支援の必要な人を地域で把握し、災害時に支援する防災体制の構築が必要です。

日頃から多くの住民が地域での防災活動に参加できるように、自主防災組織や関係機関等と協働し、地域の防災学習の参加や支え愛マップ※の作成・更新など、支援される人も含め地域防災の理解と互助意識の向上につながる取組を行い、地域で支え合う防災体制の構築を図ります。

【支え愛マップ】

支え愛マップって？

支え愛マップとは、災害時に誰かの手助け・声かけを必要とする人、声かけができる人、避難先など、一連の情報を盛り込んだ地図のことです。

支え愛マップはつくることだけが目的ではなく、地域のことを話し合う中で、「白ごころからのつながり・支えあい」を考えてもらうことを大切にしています。

支え愛マップづくりのイメージ図

- 避難先
- 空き家
- 自然災害・災害発生・予期せず発生し得る危険な場所
- 手助けや助けが必要な人
- 避難先・安全な場所を確保できる場所
- 緊急ライン：助け合いをする範囲（グループ）

支え愛マップづくりのながれ

- まずは、お近くの社会福祉協議会に相談
- 支え愛マップづくりの説明・自治会での打合せ
- 地域のみんなで「支え愛マップ」づくり
 - 支え愛マップの説明
 - 集落内の気になる場所を確認（まちあるき）
 - マップづくり
 - ふりかえり
- 支え愛マップの活用とその後の取り組み
 - 見守り活動・支え愛活動
 - 地域支え愛会議
 - 避難訓練

支え愛マップづくりから生まれた声

参加者の声

声かけしてくれる人との距離が近くなるように私も準備しておきたい

災害が起きたら怖いし、誰かが来てくれたらうれしい

高齢者や障害者などいざいざ、早く心配な人いた

災害時だけではなく、普段から病弱に襲われる場所があったらうれしい

できることから少しずつ取り掛かっていたい！

その後の取り組み事例

地域での交流

支え愛マップづくりと避難訓練をしたところ、幅広い世代から参加があり、あまり交流がなかった世代間にも支えあう気持ちは生まれ、サロン活動がはじまりました。

また、市内を運行するバスを利用し、自治会内の高齢者が集まって買い物を楽しむ「買い物ツアー」もはじまりました。

【支え愛マップづくり】

（支え愛マップづくりの写真を掲載予定）

【避難訓練のイメージ】



※【支え愛マップ】災害時に誰かの手助け・声掛けを必要とする人、声かけができる人、避難先などの情報を盛り込んだ地図

第6章 計画（施策）の展開

地域福祉の推進主体については、次の三つに分類化し、計画（施策）の取組ごとに、それぞれの主体の役割や期待される取組を記載しています。

- 「行政」…公的サービスや制度の提供主体
- 「民間」…住民、地域、隣近所、町内会・自治会等の地域組織、社会福祉活動を行う事業者、企業など
- 「市社協」…地域福祉の「民間」における推進役

なお、重層的支援体制整備事業での計画（施策）の取組については、該当する計画（施策）に、下表のとおり重層的支援の分類を示しています。

重層的支援	○○
-------	----

◎「計画（施策）の展開」の見方

次ページからの計画（施策）の展開は、基本計画（基本施策）ごとに作成し、下表のとおり記載内容となっています。

	内容
行政による取組 ／共助 ^{※1} ・公助 ^{※2}	「地域福祉計画」での取組の内容
民間の方向性 （主に住民・地域による取組／ 自助・互助 ^{※3} ・共助）	「地域福祉活動計画」での取組の内容
市社協の役割	「地域福祉活動計画」での取組の内容

※1【共助】介護保険制度や医療保険制度などを活用し、必要に応じて様々な社会保障制度やサービスを受けること（社会保障制度等を活用する。）。

※2【公助】公的サービスの提供、住民活動への支援、人権擁護に関する取組や虐待防止など、行政施策として行うべきもの（行政などの公的サービスを受ける。）。

※3【互助】近隣の人との日頃の声掛けや見守りをはじめ、ボランティアやNPO、住民組織での活動など、住民同士の助け合い、支え合い活動（地域などで互いに支え合う。）。

基本計画（基本施策）1 地域における福祉活動の推進・支援（重点1）

住民が地域の様々な福祉活動へ参加し、日常的に地域で支え合う仕組みづくりが地域福祉の推進につながります。そのためには、各地区の状況に応じた福祉ネットワークの構築が必要です。本市では、地区内の様々な組織や住民と協働し、実践を重ねながら拡充を検討していきます。

(1) 地区を単位とする福祉ネットワーク機能の確立

重層的支援	地域づくり
-------	-------

【目指す姿】

○地区（おおむね地区公民館区域）を単位として、様々な住民組織や福祉関係機関などによってネットワークが形成され、生活課題の発見や相談支援体制が構築されるとともに、地域の福祉関係者が集い、様々な活動をするための拠点づくりが進み、住民主体の様々な地域福祉活動が展開されるようになります。

	内容
行政による取組／共助・公助	<ul style="list-style-type: none"> ●地域の関係機関や関係団体が、地域福祉を推進するネットワークを形成するために、その立ち上げを支援するパッケージの構築を進めていきます。 ●地域の福祉関係者が定期的に集まり、研修会の開催をはじめ、福祉の充実について検討する協議の場の設置を促進します。 ●地区公民館など、地域の実情に応じ、地域の関係者が集い、活動するための拠点づくりを促進します。 ●各地区の協議の場や拠点の運営、地域の福祉関係者の活動の調整を担う地区コーディネーターの配置を支援します。
民間の方向性（主に住民・地域による取組／自助・互助・共助）	<ul style="list-style-type: none"> ●身近な地域で、地域組織の在り方の検討をはじめ、地域福祉を推進するための体制整備を図ります。 ●地区コーディネーターとの連携を強化します。
市社協の役割	<ul style="list-style-type: none"> ●地域の関係機関や関係団体が、地域福祉を推進するネットワークを形成するために、その立ち上げを支援するパッケージの構築を支援します。 ●地区での様々な研修会の実施や地区ボランティアの育成・組織化を通じて、小地域福祉活動の強化を図ります。 ●地区コーディネーターの配置を推進します。

(2) 地区を単位とする相談機能の確立

重層的支援	アウトリーチ等を通じた継続的支援、参加支援
--------------	-----------------------

【目指す姿】

○地区（おおむね地区公民館区域）を単位として、常設型の相談の場が全地区で進み、住民に身近な地区で気軽に相談ができるようになります。

		内容
行政による取組 ／共助・公助		<ul style="list-style-type: none"> ●地区公民館など、地域の実情に応じ、地区で気軽に相談できる常設型の場の設置を推進します。 ●地域福祉相談センター、地域包括支援センター、人権福祉センターなど各関係機関との連携を行います。
民間の方向性 （主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助）		<ul style="list-style-type: none"> ●地区で気軽に相談できる常設型の場の設置を検討します。
市社協の役割		<ul style="list-style-type: none"> ●地区で気軽に相談できる常設型の場の設置の促進や運営を支援します。 ●地域福祉相談センター、地域包括支援センター、人権福祉センターなど各関係機関との連携を行います。

(3) 地区を単位とする福祉活動の充実

重層的支援	アウトリーチ等を通じた継続的支援、参加支援、地域づくり
--------------	-----------------------------

【目指す姿】

- 地区を単位とするネットワークが主体となって、孤立しがちなひとり暮らし高齢者や障がいのある人をはじめとする住民の生活課題の発見と見守り支援活動が展開されています。
- 各地区の活動拠点には、孤立しがちな高齢者や障害のある人をはじめ、住民の誰もが気軽に集える常設型のサロンが開設され、仲間づくりや健康づくり、介護予防などの活動が活発に展開されています。

①見守り支援・生活支援

		内容
行政による取組 ／共助・公助		<ul style="list-style-type: none"> ●地区を単位とする地域ボランティアや企業等が行う見守り支援活動を支援します。 ●地区を単位とするネットワークが行う、課題を抱えた住民への生活支援活動を支援します。
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)		<ul style="list-style-type: none"> ●ひとり暮らし高齢者等の見守り支援を積極的に行います。 ●見守り活動への地区ボランティアに参画します。
市社協の役割		<ul style="list-style-type: none"> ●地区コーディネーターが各関係者との連携を図ります。 ●地域支え合い推進員(生活支援コーディネーター)を配置します。 ●地区ボランティアによる見守り活動の強化に向けた取組を支援します。 ●地区ボランティア組織の立ち上げを支援します。 ●潜在的な課題を抱えた住民の発見、つながりづくりを支援します。

②地区サロン

		内容
行政による取組 ／共助・公助		<ul style="list-style-type: none"> ●地区公民館など、地域の実情に応じた拠点で、常設型の地区サロンの開設・運営を支援します。
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)		<ul style="list-style-type: none"> ●常設型の地区サロンの開設を検討します。
市社協の役割		<ul style="list-style-type: none"> ●常設型の地区サロンの開設に向けて、助成制度等の検討及び開設・運営支援をします。 ●常設型の地区サロンと地域資源との連携を支援します。

(4) 町内会・集落における福祉活動の促進

重層的支援	地域づくり
-------	-------

【目指す姿】

- 町内会・集落に、誰もが気軽に参加できるふれあい・いきいきサロンが開設され、住民の交流や健康づくり活動が活発に行われています。
- 各町内会・集落で支え愛マップの作成をきっかけに、平時から支援が必要な住民の把握や支援体制の構築が進んでいます。

① ふれあい・いきいきサロン

		内容
行政による取組 ／共助・公助		<ul style="list-style-type: none"> ●ふれあい・いきいきサロン事業の立ち上げ、運営を支援します。 ●福祉学習の推進により、サロンの担い手の育成を支援します。
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)		<ul style="list-style-type: none"> ●ふれあい・いきいきサロンを増やす取組を進めます。 ●地区ボランティアにより継続的なサロンの運営に取り組みます。
	市社協の役割	<ul style="list-style-type: none"> ●世代を超えたサロン活動への事業支援助成金等の支援及び財源確保、サロン活動事業に関する情報提供の充実を図ります。 ●ボランティアの養成を支援します。

②支え愛マップ

		内容
行政による取組 ／共助・公助		<ul style="list-style-type: none"> ●関係機関と協働して、支え愛マップと連動した、地域防災プログラムの構築を図ります。 ●様々な関係機関と連携して支え愛マップを周知し、マップ作成・更新に取り組む町内会・集落の増加を図ります。
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)		<ul style="list-style-type: none"> ●地区を単位とする福祉ネットワークと連携しながら、支え愛マップの作成、更新に取り組み、作成、更新を通じて、平時から支援が必要な住民を把握して支援体制の構築を図ります。
	市社協の役割	<ul style="list-style-type: none"> ●関係機関と協働して、支え愛マップと連動した、地域防災プログラムの構築を図ります。 ●様々な関係機関と連携して支え愛マップを周知し、マップ作成・更新に取り組む町内会・集落の増加を図ります。

基本計画（基本施策）2 地域食堂を拠点とした地域づくり

地域食堂はこどもに限らず幅広い年齢層にとっての居場所としての機能を持ちますが、孤立や生活困窮など地域で様々な生活課題を抱えた人の居場所にもなるような、多様な形態の取組も大切です。

地域食堂が全ての地区で展開され、地域の多様な住民や様々な社会資源がつながるプラットフォームとして機能し、地域課題の解決のため地区の福祉ネットワークと連携する仕組みづくりを支援します。

【目指す姿】

- 地域食堂を地域に必要な社会資源として位置づけ、全地区で展開されています。
- 地域の多様なニーズに対応する新たな地域食堂が展開されています。
- 各地で地域食堂を拠点としたプラットフォームが形成され、地区の福祉ネットワークと協働し地域課題の解決を図る仕組みができています。

重層的支援	アウトリーチ等を通じた継続的支援、参加支援、地域づくり
--------------	-----------------------------

① 地域食堂の全地区での展開

		内容
	行政による取組 ／共助・公助	<ul style="list-style-type: none"> ●地域食堂の立ち上げや運営を支援し、地域食堂を推進します。 ●地域食堂ネットワークの体制強化を図ります。
	民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)	<ul style="list-style-type: none"> ●地域食堂の立ち上げを進め、継続的な運営に努めます。 ●地域食堂ネットワークに参加し、地域や行政、関係機関との連携を進めます。
	市社協の役割	<ul style="list-style-type: none"> ●地域食堂が実施されていない地区へ関係機関と連携して立ち上げに向けた取組を進めます。

② 新たな地域食堂の推進

	内容
行政による取組 ／共助・公助	<ul style="list-style-type: none"> ●地域の住民に対する相談支援など、地域の多様なニーズに対応する地域食堂の立ち上げを推進します。 ●社会的に孤立している人、認知症の人、ヤングケアラーなど生活課題を抱える人の居場所づくりとしての地域食堂の取組を支援します。
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)	<ul style="list-style-type: none"> ●地域住民への相談支援等、地域づくりにつながる地域食堂を展開します。 ●地域食堂において、様々な当事者が役割を持って活動する取組を図ります。 ●地域食堂に集まる住民を通して地域課題の把握に努めます。
市社協の役割	<ul style="list-style-type: none"> ●生活課題を抱えた人の支援のため、各地域食堂と連携を図ります。 ●地域課題を把握するための活動を支援します。

③ 地域食堂を拠点としたプラットフォームの形成

	内容
行政による取組 ／共助・公助	<ul style="list-style-type: none"> ●地域食堂を拠点にした官民連携プラットフォームの形成を支援します。 ●地域食堂の官民連携プラットフォームが、地区の福祉ネットワークと連携し、地域課題の解決を図るための体制構築を支援します。
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)	<ul style="list-style-type: none"> ●多様な主体が参画した官民連携プラットフォームを形成します。 ●地域食堂の活動の中で把握した地域課題に対し、地区の福祉ネットワークや様々な関係機関と連携する仕組みづくりを進めます。
市社協の役割	<ul style="list-style-type: none"> ●様々な社会資源を官民連携プラットフォームに繋ぎます。 ●官民連携プラットフォームに参加し、関係団体との連携を図ります。

基本目標 I**住民参加と地域福祉活動の促進****基本計画（基本施策） 3 福祉活動促進のための基盤強化**

多様化・複雑化する近年の福祉課題に対応し、より効果的な福祉施策を行うための基盤づくりが求められています。財源の強化など地域福祉の事業をさらに推進するための取組を進めます。

(1) 市社協の組織体制の強化**【目指す姿】**

○市社会福祉協議会の組織体制と事業の見直しが進み、住民主体の様々な地域福祉活動への支援が充実しています。

		内容
行政による取組 ／共助・公助		●地区へのコーディネーターの配置など市社協の体制強化への支援を行います。
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)		●地域福祉活動の実施にあたっては、市社協と連携・協働し取り組みます。
	市社協の役割	<ul style="list-style-type: none"> ●本計画に沿った事業を着実に実施し、継続的にサービス等を提供します。 ●地区コーディネーターの配置により様々な取組を強化します。 ●地域支え合い推進員(生活支援コーディネーター)の取り組みを強化します。 ●地域福祉の人材育成に努めます。

(2) 福祉活動の財源の強化

【目指す姿】

○ふるさと納税や募金活動への理解が進み、財政基盤の強化が図られています。

	内容
行政による取組 ／共助・公助	<ul style="list-style-type: none"> ●ふるさと納税を活用します。 ●寄附文化の創出に向けて市社協や地域食堂ネットワーク等と連携し情報提供を強化します。
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)	<ul style="list-style-type: none"> ●募金活動への理解を深め、寄附文化の創出を図ります。 ●企業・事業所の社会貢献活動の取組として地域食堂等への寄附による地域福祉活動の支援の意識を高めます。 ●クラウドファンディングなど新たな福祉財源を検討します。
市社協の役割	<ul style="list-style-type: none"> ●共同募金活動の目的や趣旨を広く情報提供し、募金活動への理解を促進し、共同募金運動の強化を図ります。 ●募金、寄付金を財源として、幅広い小地域福祉活動を支援します。 ●市社協会費、寄附金への理解に向けた情報提供等の取組を行うとともに、目的用途を指定した寄附金の受け入れや幅広い分野への支援を検討し、効果的な活用を図ります。

基本目標Ⅱ**福祉学習の推進と福祉の担い手づくり****基本計画（基本施策） 1 福祉学習の推進（重点2）**

地域福祉を推進していくためには、子ども・大人など年代に関わらず住民に福祉へ関心を持ってもらい、地域福祉活動のきっかけを作り、実際に参加して、地域福祉の担い手になってもらえるような取組が大切です。

学校や地域において福祉学習の機会の充実を進め、地域全体で福祉について理解し、お互いに支え合う意識の醸成を図るため、福祉学習の基盤（プラットフォーム）づくりを推進します。

重層的支援

地域づくり

（1）福祉学習のプラットフォームづくり**【目指す姿】**

○企業、学校関係者、当事者団体、ボランティア等様々な機関・団体が参加したネットワークが形成され、実践型学習を中心とした福祉学習のプログラムづくりが進んでいます。

	内容
行政による取組 ／共助・公助	<ul style="list-style-type: none"> ●福祉学習のプラットフォームに参加し、福祉学習の機会の充実を図ります。 ●教育委員会と福祉部門との連携を強化します。
民間の方向性 （主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助）	<ul style="list-style-type: none"> ●自ら福祉学習プラットフォームに参加し、福祉学習プログラムを共に作り、学び、実践に努めます。
市社協の役割	<ul style="list-style-type: none"> ●地区単位での福祉学習のプラットフォームの設置を推進し、企業、学校関係者、当事者団体、ボランティア等様々な地域の関係機関や関係団体との連携や調整を行います。

(2) 子どもを対象とする福祉学習の推進

【目指す姿】

○子ども向けの福祉学習プログラムが充実し、地域福祉への理解が進んでいます。

	内容
行政による取組 ／共助・公助	●子ども向けの福祉学習プログラムの作成・実施に協力します。
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)	●教育機関と連携して、子ども向けの福祉学習プログラムに参画します。 ●地域での福祉学習を実践できる場の提供に努めます。
市社協の役割	●学校や地域との連携を図りながら、地域住民、当事者の参加を通じて実践型学習を中心に福祉学習を推進します。

(3) 地域を対象とする福祉学習の推進

【目指す姿】

○住民・ボランティア向けの福祉学習プログラムが充実しています。

	内容
行政による取組 ／共助・公助	●生涯学習の場である麒麟のまちアカデミーで、地域福祉の推進に資する新たな福祉学習プログラムの充実努めます。 ●地区公民館等で、地域における新たな福祉学習プログラムの実施に協力します。 ●人権と福祉のまちづくり講座等での福祉学習の充実を行い、地域福祉への住民の参画を促進します。
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)	●地区単位での様々な学習や研修に参加し、福祉活動や当事者への理解を深めます。 ●地域で誰もが参加しやすい福祉活動を展開し、参加者と関係者との相互理解を深めます。
市社協の役割	●様々な地域の関係機関や関係団体と連携し、企業、学校関係者、当事者団体、ボランティア等へ福祉学習を推進します。

基本計画（基本施策）2 ボランティア・市民活動センターの機能強化
と地域福祉の担い手づくり

住民の福祉活動やボランティアの輪を広げていくために、地域の担い手となる地域ボランティアなどの人材育成を推進し、福祉活動の活性化を目指すとともに、地域ボランティアに関心がある住民が、地域の福祉活動に実際に参加し、地域福祉の担い手になってもらえる取り組みが大切です。

重層的支援 地域づくり

(1) ボランティア・市民活動センターの機能強化

【目指す姿】

○ボランティア・市民活動センターが行う、各種講座の充実等によるボランティアの養成や、担い手の掘り起こし、市民活動団体と地域組織、企業等の連携により、活発な地域活動が展開されています。

	内容
行政による取組 ／共助・公助	●ボランティア・市民活動センターの機能強化を行います。
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)	●ボランティアや市民活動の活動者など、地域福祉の担い手を増やします。 ●地域住民の協働により、新たな地域課題に対応する福祉活動を創出します。 ●地域福祉に関する市民活動への理解を深めます。
市社協の役割	●ボランティア・市民活動を支援します。 ●ボランティアの養成及び新たな担い手の掘り起こしに努めます。 ●地域組織や企業との接点を作ります。 ●福祉学習のプラットフォーム構築に向けて、支援を行います。 ●ボランティア・市民活動団体・地域組織・企業間等の調整を行い、それぞれの活動の充実を図ります。 ●小地域福祉活動や、個別の支援に対する調整を行います。 ●様々な活動主体に対して、各種助成金等の情報提供の場作り、個別相談による支援の充実を図ります。

(2) 地域福祉の担い手の育成・支援

【目指す姿】

○福祉ボランティアの育成・活動支援等により地域福祉に対する意識が向上し、地域福祉の担い手の確保につながっています。

	内容
行政による取組 ／共助・公助	<ul style="list-style-type: none"> ●介護支援ボランティアや、ファミリー・サポート・センターの協力会員・提供会員への登録を呼びかけます。 ●認知症サポーター*1の養成をはじめ、「いのち支える 鳥取市自死対策推進計画」に沿ったゲートキーパー*2の養成など、地域福祉の担い手の育成を支援します。 ●つながりサポーター*3養成研修、傾聴力養成講座等を実施し、人材の育成に努めます。 ●就労しながら民生委員等を受託しやすい環境づくりなど、担い手の確保に努めます。 ●地区コーディネーターの活動を支援することで、地域の福祉ボランティアとしての参画を促進します。
民間の方向性 (主に住民・地域による取組／自助・互助・共助)	<ul style="list-style-type: none"> ●認知症サポーター養成講座等の受講、介護支援ボランティアやファミリー・サポート・センター(生活援助型)(育児型)への登録に努めます。 ●民生委員・児童委員、保護司等の活動について理解し、担い手として参加します。 ●つながりサポーター養成研修を受講し、地域での活動に参加します。
市社協の役割	<ul style="list-style-type: none"> ●市社協の広報紙やホームページ等、多様な媒体を活用し、介護支援ボランティア制度やファミリー・サポート・センターの周知を図ります。 ●介護支援ボランティアやファミリー・サポート・センターの協力会員・提供会員の登録受付窓口の周知を図ります。 ●地区コーディネーターの活動を推進することで、地域の福祉ボランティアとしての参画を促進します。 ●福祉の人材育成に関する制度や講座等の周知を図ります。

※1【認知症サポーター】認知症に対する正しい知識と理解を持ち、地域で認知症の人やその家族に対してできる範囲で手助けする、養成講座を受けた人。

※2【ゲートキーパー】自死の危険を示すサインに気付き、適切な対応(悩んでいる人に気付き、声を掛け、話を聞いて、必要な支援につなげ、見守ること)ができる人のことで、「命の門番」と位置付けられる人のこと。

※3【つながりサポーター】養成研修を受講して、地域で孤独・孤立の状態にある人を発見し、見守り、必要に応じ専門機関につなげるなど、できる範囲で手助けをする市民ボランティア。

基本目標Ⅱ**福祉学習の推進と福祉の担い手づくり****基本計画（基本施策）3 福祉専門人材の確保・育成**

少子高齢化による福祉人材の不足が見込まれる中、今後、地域福祉活動を充実していくためには、活動を支える専門的な知識を持つ人材の確保や育成が欠かせません。

次代の地域福祉を担う人材の発掘・育成の促進を図ります。

重層的支援

地域づくり

【目指す姿】

○実習生の積極的な受け入れが進み、地域福祉を担う人材の確保・育成が進んでいます。

	内容
行政による取組 ／共助・公助	●教育機関からの実習生を積極的に受け入れ、地域福祉を担う人材の確保・育成に努めます。
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)	●地域の企業やサービス提供事業者等で、実習生の受け入れを図ります。
市社協の役割	●実習生の受け入れの支援や調整を行います。

基本計画（基本施策） 1 包括的支援体制の充実（重点3）

相談窓口においては、相談のあった福祉課題を属性・世代を問わず包括的に受け止めるとともに、複雑化・複合化した支援ニーズに対しては、分野を超えた様々な専門機関等が連携し、適切なサービス等につなげることが必要です。

地域の相談窓口や相談支援機関が連携し、住民がどこへ相談しても適切な支援につながるよう対応に努めます。さらに、多機関が協働して、孤立している人等問題を抱える人のところに積極的に出向き必要な支援を行うなど、包括的な支援の取組を推進します。

(1) 包括的な相談支援体制の充実

重層的支援

包括的相談支援、アウトリーチ等を通じた継続的支援

【目指す姿】

- 地区の相談の場と関係者間の連携体制が進み、地域住民が抱える様々な生活課題に対し、各種専門機関からの早期支援が行われ早期解決につながっています。
- 地域福祉の各相談拠点に地域住民から早期に様々な相談が行われ、さらに専門機関が連携して包括的に支援を行う体制が構築されています。

①地域と各種専門機関との連携

	内容
行政による取組／共助・公助	<ul style="list-style-type: none"> ●地区公民館など、地域の実情に応じ、地区で気軽に相談できる常設型の場の設置を推進します。 ●地区サロンなど地区で気軽に相談できる常設型の場と地域福祉相談センター等各種相談機関との連携体制を構築します。 ●地区で気軽に相談できる常設型の場と各種専門機関との連携及び協働を推進します。 ●地域食堂の設置を推進し、気軽に相談できる場づくりに努めます。 ●地区で気軽に相談できる常設型の場で受けた生活課題について、包括的支援を協議する場の設置を促進します。
民間の方向性 (主に住民・地域による取組／自助・互助・共助)	<ul style="list-style-type: none"> ●地区で気軽に相談できる常設の場を設置し、地区内の地域課題、生活課題を発見して住民で話し合う体制づくりを進めます。 ●地区で気軽に相談できる常設型の場と地域福祉相談センターや各種専門機関との連携を進めます。
市社協の役割	<ul style="list-style-type: none"> ●地区で気軽に相談できる常設型の場との連携を進めます。 ●地区コーディネーターの配置を推進します。 ●地域支え合い推進員（生活支援コーディネーター）と連携します。

②地域福祉の相談拠点の充実と連携

		内容
行政による取組 ／共助・公助		<ul style="list-style-type: none"> ●地域包括支援センター、基幹相談支援センター、相談支援事業所、こども家庭センター、総合教育センター、中央人権福祉センター、各人権福祉センター等による相談体制を充実し、様々な相談への早期対応と支援へとつなげます。 ●地域福祉相談センターの機能の見直しを図ります。 ●市民からの分野を問わない生活課題の相談に対し相談窓口で包括的に受け止め、専門機関と連携して適切な支援に努めます。
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)		<ul style="list-style-type: none"> ●地区内の地域課題、生活課題を話し合う場に参加し、早期発見、早期支援に向け専門職との連携を図ります。
	市社協の役割	<ul style="list-style-type: none"> ●地域福祉相談センターと地域包括支援センターの連携による相談支援体制の充実を図ります。 ●地域福祉相談センターの周知に努めます。 ●各相談機関との連携の強化を図ります。

(2) 高齢、障がい、子育て支援、生活困窮等の分野を超えた支援体制の充実

重層的支援	包括的相談支援、多機関協働、参加支援、アウトリーチ等を通じた継続的支援
-------	-------------------------------------

【目指す姿】

- 複雑化、深刻化、潜在化する様々な生活課題を抱える人の早期発見から支援につながる包括的な支援体制が充実しています。
- 社会的に孤立している人など制度の狭間にいる人を含む世帯全体の生活課題を丸ごと把握し、必要な支援を包括的に行う生活困窮者自立相談支援機関を中心とした高齢、障がい、子育て支援、生活困窮等の分野を超えた支援が進んでいます。

①複合的課題への対応

		内容
行政による取組 ／共助・公助		<ul style="list-style-type: none"> ●生活課題に対する包括的支援を協議する場(相談支援包括化推進会議)を充実します。 ●分野別の対応が困難な複合的課題について、多機関が協働しアウトリーチ支援を通じた伴走型の支援や参加支援などを進めます。 ●課題によっては、関係部署・機関が参加する「地域共生社会推進会議(地域まるごと会議)」を開催し、支援体制を構築します。 ●地域の関係機関や関係団体など各分野の支援機関の間で行った支援事例等の情報を共有し、連携を推進します。
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)		<ul style="list-style-type: none"> ●地区内の地域課題、生活課題を話し合う場に参加し、早期発見、早期解決に向けて専門職との連携を図ります。
市社協の役割		<ul style="list-style-type: none"> ●各相談機関との連携の強化を図ります。 ●生活課題に対する包括的支援を協議する場(相談支援包括化推進会議)に参画します。 ●課題によっては、関係部署・機関が参加する「地域共生社会推進会議(地域まるごと会議)」に参画します。

②生活困窮者自立相談支援機関を中心とした支援

	内容
行政による取組 ／共助・公助	<ul style="list-style-type: none"> ●相談支援包括化推進会議を実施し、多職種で情報を共有しながらアウトリーチ等を通じた伴走型の支援を推進します。 ●市民や専門職に対し、つながりサポーター養成研修を行い、孤立している人等への支援活動を強化します。 ●地域食堂と連携し、ヤングケアラー、生活困窮など生活課題を抱える人の発見、相談支援、各種専門機関との連携など地域課題解決のための活動を支援します。
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)	<ul style="list-style-type: none"> ●中央人権福祉センターと地区で気軽に相談できる常設型の場とのネットワークの構築を進めます。 ●生活課題を抱える当事者への理解を進めます。 ●地域に必要なサービスの把握と拡充に向けた、検討の場へ参画します。 ●早期支援のためのアウトリーチへの理解を進めます。
市社協の役割	<ul style="list-style-type: none"> ●生活福祉資金貸付、えんくるり事業等の生活困窮に関する相談を通じ、中央人権福祉センターをはじめとした関係機関との連携を強化します。

※【えんくるり事業】鳥取県内の複数の社会福祉法人が連携し、公的な制度、サービスでは対応できない、生活のしづらさを抱える方をサポートする事業。

基本計画（基本施策）2 権利擁護活動の充実

認知症の高齢者や障がいのある人などが、地域で本人の尊厳が守られ安心して暮らし続けるためには、権利擁護活動の推進や虐待への対応などの取組が重要です。

総合的な権利擁護事業の促進や、関係機関との連携強化などによる虐待の未然防止や早期発見など、権利擁護に関する取組の充実を進めます。

（1）権利擁護支援センターの活動の充実

【目指す姿】

○家族の支援を得ることが困難な認知症高齢者、親なき後の障がいのある人などに対する、適切な意思決定の支援が行われているとともに、成年後見制度の利用促進を図るための基本計画に基づき、相談先の周知や関係機関との連携が進んでいます。

	内容
行政による取組 ／共助・公助	<ul style="list-style-type: none"> ●家族の支援を得ることが困難な認知症高齢者や、親なき後の障がいのある人等、判断能力が十分でない人の権利擁護や財産管理に関する相談、成年後見制度の利用等の支援を行う、とっとり東部権利擁護支援センター（アドサポセンターとっとり）への中核機関の運営委託を行うとともに、相談先として周知を図ります。 ●鳥取市権利擁護支援センター「かけはし」の運営を支援し、相談先としての周知を図ります。
民間の方向性 （主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助）	<ul style="list-style-type: none"> ●研修や学習会への積極的な参加を通じて、権利擁護への理解と意識の向上を図ります。 ●権利擁護の地域連携ネットワークへの参画に努めます。
市社協の役割	<ul style="list-style-type: none"> ●鳥取市権利擁護支援センター「かけはし」の運営及び日常生活自立支援事業の利用に関する相談や生活支援員の確保・育成、成年後見事業の利用に関する相談及び申立支援事業、法人後見受任事業、市民後見人養成講座の運営などの権利擁護に関する取組の機能強化を図ります。 ●とっとり東部権利擁護支援センター（アドサポセンターとっとり）との連携を強化します。 ●権利擁護事業について、市社協の広報紙やホームページ等を活用して情報を発信し、利用促進を図ります。 ●権利擁護の地域連携ネットワークへの参画します。

(2) 市民後見人の育成促進

【目指す姿】

○市民後見人の育成が進み、市民後見人として活動する人が増えています。

		内容
行政による取組 ／共助・公助		●市民後見人養成講座とフォローアップ研修を継続的に開催します。
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)		●鳥取市権利擁護支援センター「かけはし」が主催する、市民後見人養成講座に参加し、権利擁護意識を高めます。
	市社協の役割	●市民後見人養成講座とフォローアップ研修を継続的に開催運営します。 ●市民後見人の人材発掘と育成を進めます。

(3) 虐待の防止と連携の推進

【目指す姿】

○地域包括支援センター、障がい者虐待防止センター、こども家庭センター等の専門機関と、地区で気軽に相談できる常設型の場など地域との連携が進み、高齢者、障がいのある人、児童等への虐待の未然防止、早期発見や早期対応が進んでいます。

		内容
行政による取組 ／共助・公助		●虐待防止に関する啓発を推進するとともに、早期発見、早期対応に努めます。 ●各センターと地区で気軽に相談できる常設型の場との連携体制を構築します。 ●虐待を含む複合的な課題を抱える世帯に対しては、多分野の専門機関が連携し包括的に支援を行います。
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)		●様々な学習の機会に積極的に参画し、権利擁護についての理解を深めます。 ●虐待などの発生時に備え、地域の関係機関や関係団体との連携を図ります。 ●関係機関や関係団体は、虐待防止のため必要に応じ、各センターに協力します。
	市社協の役割	●虐待防止に関する啓発を推進し、周知と理解の促進を図ります。 ●各センターと連携し、課題解決に向けた取組を進めます。

基本計画（基本施策） 3 情報提供体制の充実

市民一人ひとりが、お互いに協力しながら地域の問題や課題の解決を図るためには、地域福祉に対する理解と認識を持つことが必要です。

そのため、地域福祉に関する情報を誰もが容易に得られるよう、様々な媒体を活用し分かりやすい情報提供について努めるとともに、相談窓口の周知など、広報活動の充実を図ります。

【目指す姿】

○障がいのある人・高齢者を含む誰もが、日常生活において必要なときに必要な福祉情報を得られるよう、様々な媒体等を活用した分かりやすい情報提供が行なわれています。

	内容
行政による取組 ／共助・公助	<ul style="list-style-type: none"> ●日常生活に必要な福祉に関する情報を、障がいのある人や高齢者など誰もが適切に得られるよう、市報や、市ホームページ等での分かりやすい情報提供に努めます。 ●各種研修会、地域への出前講座等の充実により、情報提供を推進します。 ●地域福祉相談センターをはじめとする相談支援窓口の周知を図ります。
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)	<ul style="list-style-type: none"> ●福祉に関する情報を幅広く提供できるよう、地域の関係機関や関係団体との連携を図ります。 ●各種研修会、出前講座等へ積極的に参加します。 ●地区ボランティアによる訪問の際などに、福祉情報の提供を行います。 ●地域福祉相談センターをはじめとする相談支援窓口を把握し、窓口の所在や取組内容の理解に努めます。
市社協の役割	<ul style="list-style-type: none"> ●市社協の広報紙やホームページ等、多様な媒体を活用し福祉に関する情報提供を推進します。 ●小地域福祉活動を、誰にでも分かりやすく提供する「見える化」に向けた取組を推進します。 ●地域への情報提供について、より効果的な提供方法を検討します。 ●地域福祉相談センターをはじめとする相談支援窓口の周知を図るとともに、各地域福祉相談センターとの連携による相談機能の強化を図ります。

基本目標Ⅳ

地域で安心して暮らせる基盤づくり

基本計画（基本施策） 1 地域で支え合う防災体制の構築（重点4）

近年、想定以上の集中豪雨や台風などの自然災害が各地で頻発しており、こうした自然災害はいつ、どこで発生するか予測が難しく、いざ、大規模災害が発生した場合には、高齢者や障がいのある人が被害を受けやすいとされています。

地域において、避難に支援を必要とする人を見守り助け合う防災力を高めるためには、日頃からの関係づくりと防災意識の向上が必要です。災害時に限らず、日ごろから多くの住民が支え合いの活動に参加できるよう地域の特性に応じた環境づくりを進めるとともに、地域防災の理解と意識の向上のための取組を推進します。

重層的支援

地域づくり

【目指す姿】

- 各町内会・集落で支え愛マップの作成をきっかけに、平時から支援が必要な住民の把握や支援体制の構築が進んでいます。
- 避難行動要支援者支援制度や支え愛マップの普及が進み、地域防災活動と連動することにより、支援が必要な人の避難体制づくりが進んでいます。
- 民間事業者等と連携し、災害時に備え協力しあえる体制が構築されています。
- 防災教育などの取組をとおして、みんなで助け合う地域防災への理解が深まります。

①支え愛マップ

	内容
行政による取組 ／共助・公助	<ul style="list-style-type: none">●関係機関と協働して、支え愛マップと個別避難計画、防災訓練等が連動した、地域防災プログラムの構築を図ります。●様々な関係機関と連携して支え愛マップを周知し、マップ作成・更新に取り組む町内会・集落の増加を図ります。
民間の方向性 （主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助）	<ul style="list-style-type: none">●地区を単位とする福祉ネットワークと連携しながら、支え愛マップの作成、更新に取り組み、作成、更新を通じて、平時から支援が必要な住民を把握して支援体制の構築を図ります。
市社協の役割	<ul style="list-style-type: none">●関係機関と協働して、支え愛マップと個別避難計画、防災訓練等が連動した、地域防災プログラムの構築を図ります。●様々な関係機関と連携して支え愛マップを周知し、マップ作成・更新に取り組む町内会・集落の増加を図ります。

②避難行動要支援者等の支援が必要な人の支援体制づくり

		内容
行政による取組 ／共助・公助		<ul style="list-style-type: none"> ●様々な関係機関と連携し、避難行動要支援者支援制度の普及や支え愛マップの作成・更新への支援や協力を連携して行うことで、支援が必要な人の避難体制づくりを促進します。 ●常設型の地区サロンなどを活用して地域住民と避難行動要支援者との日常的な交流を進め、避難訓練等への参加を呼びかけます。 ●自主防災会などと連携し、防災講習等での避難行動要支援者支援制度の普及啓発に努めます。
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)		<ul style="list-style-type: none"> ●避難行動要支援者支援制度への理解に努め、支援が必要な人への登録を呼びかけます。 ●常設型の地区サロンなどを活用して避難行動要支援者との日常的な交流を進め、避難訓練等への参加を呼びかけます。 ●地域の防災訓練や防災講習等に参加し、避難行動要支援者の個別避難計画を作成します。
	市社協の役割	<ul style="list-style-type: none"> ●避難行動要支援者支援制度の周知、支え愛マップの作成、更新への支援や協力を行います。 ●平時からの支援体制の構築を進めます。

③民間との連携

		内容
行政による取組 ／共助・公助		<ul style="list-style-type: none"> ●福祉学習のプラットフォームを活用し、民間、教育機関、地域の支援組織との連携を図ります。 ●民間事業者、地域の防災リーダーや支援組織等と連携し、住民への啓発活動等を進めます。 ●地域食堂等の地域資源と連携した、防災に係る取り組みについて検討します。
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)		<ul style="list-style-type: none"> ●関係者と連携し、防災に係る啓発活動等に取り組めます。 ●地域食堂、地区サロン等で防災に係る取り組みを検討します。
	市社協の役割	<ul style="list-style-type: none"> ●地域の関係者と連携し、支援体制を図ります。

④地域防災に係る人材の育成

	内容
行政による取組 ／共助・公助	<ul style="list-style-type: none"> ●福祉学習のプラットフォームを活用し、防災教育に取り組むことで、地域防災への理解を深め互助意識の向上につなげます。 ●防災リーダー養成研修の実施や、地域の関係者と協働で防災教育を推進し、地域防災にかかる人材の育成に繋がります。
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)	<ul style="list-style-type: none"> ●地域の防災訓練や防災講習等に参加し理解を深めます。
市社協の役割	<ul style="list-style-type: none"> ●地域の関係者との連携を図ります。

基本計画（基本施策）2 高齢、障がい及び子育て支援の分野を超えたサービスの展開

社会的孤立など制度の狭間にある課題や、自ら声を上げることが難しい人の問題は、地域における支援から取り残されがちです。地域組織や福祉関係団体などあらゆる機関が、高齢・障害・子育て支援の分野を超えて連携し、本人に寄り添いながら社会参加や適切な福祉サービスへつなげるなどの支援を進める必要があります。

重層的支援

参加支援、地域づくり

【目指す姿】

- ひきこもりや孤立している人など、制度の狭間にいる人に寄り添ったサービスの開発が進んでいます。
- 生活困窮、ヤングケアラー、依存症など生活課題を抱える人が、適切な保健医療・福祉サービスの利用につながっています
- 住まいに課題があり地域社会からも孤立している人などに対する支援体制が構築されています。

①分野を超えたサービスの展開

	内容
行政による取組 ／共助・公助	<ul style="list-style-type: none"> ●ひきこもりや孤立している人など制度の狭間にいる人等に福祉サービスを促し、見守り活動等から漏れることがないように支援に努めます。 ●共生型サービスを促進します。 ●不登校やいじめ、児童虐待など子どもの課題に対し、スクールソーシャルワーカーが関係機関等へつなげるとともに福祉サービスの情報提供を行うよう努めます。 ●ひきこもりや孤立をしている人などの制度の狭間にいる人、身寄りのない人等の生活課題に対する包括的支援を協議する場（相談支援包括化推進会議）での対応を進めます。 ●本人に寄り添いながら、社会とのつながりづくりに向けた支援を進めます。
民間の方向性 （主に住民・地域による取組／自助・互助・共助）	<ul style="list-style-type: none"> ●社会参加や生きがいにつながる学習機会に積極的に参加し、福祉活動・当事者への理解を深めます。 ●フリースクール等民間施設において、課題を抱えた子どもの学びの場の提供を進めます。
市社協の役割	<ul style="list-style-type: none"> ●地域をはじめ様々な機会をとらえ福祉学習の取組を推進します。

②保健医療・福祉サービスの利用促進

	内容
行政による取組 ／共助・公助	<ul style="list-style-type: none"> ●生活困窮、ヤングケアラー、依存症など生活課題を抱える人に対し、本人意向に添った情報の提供や継続的支援により、適切な保健医療・福祉サービスにつなげます。 ●薬物やアルコールなどの依存症からの回復を支援する団体の活動について当事者へ情報提供するとともに、専門機関と連携して回復に向けた支援を行います。
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)	<ul style="list-style-type: none"> ●必要な保健医療・福祉サービスの情報提供を行い支援につなげます。 ●民間団体で、薬物、アルコールなどの依存症に苦しむ人に対し、リハビリ等を行い、回復を支援します。
市社協の役割	<ul style="list-style-type: none"> ●各関係機関と連携を図り、必要な保健医療・福祉サービスにつなげます。

③住居等の確保

	内容
行政による取組 ／共助・公助	<ul style="list-style-type: none"> ●市営住宅への随時募集制度を活用し、生活困窮等支援の必要な人に対し、状況に応じた配慮をします。 ●鳥取県居住支援協議会などと連携し、生活困窮等支援の必要な人の住居を確保するための個別支援と、地域で孤立しないための支援調整を行います。 ●住宅と福祉の関係者が連携した地域における総合的・包括的な居住支援体制の整備を推進します。 ●地域で住まいの相談・支援が効果的に行われるよう、不動産関係団体・居住支援団体等と連携して活動します。 ●シェルター事業（生活困窮者）により一時的な住まいを確保し、就労支援を行って、賃貸住宅での生活を支援します。 ●単身高齢者をはじめとした身寄りのない人への居住支援などに取り組む体制づくりをすすめます。
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)	<ul style="list-style-type: none"> ●住宅確保が困難な者に対する安定的な居住確保に向けた支援を行います。 ●居住支援法人により、要配慮者に対する入居中の見守り等の生活支援を行います。また、そのための賃貸住宅の供給促進を図ります。
市社協の役割	<ul style="list-style-type: none"> ●鳥取県あんしん賃貸支援事業や鳥取県家賃債務保証事業等の各種制度に関する情報を提供します。

基本計画（基本施策）3 当事者の社会参加の促進

障がいのある人や認知症の人など、誰もが自分らしく暮らし続けるためには、社会参加や生きがいにつながる活動の参加が大切です。就労支援を行うとともに、学習・イベントなど交流機会の充実を図ります。

重層的支援	参加支援、地域づくり
-------	------------

【目指す姿】

- 誰もが社会参加しやすい環境づくりが進んでいます。
- 認知症の人や介護する家族、障がいのある人やその家族、生活困窮、ひきこもりなどの多様な生活課題を抱えた住民が、当事者どうしで仲間づくりを進め、それぞれの居場所づくりが地域の中で活発に展開されています。

①多様な活動機会の提供

		内容
行政による取組 ／共助・公助		<ul style="list-style-type: none"> ●高齢者や、障がいのある人等の多様な活動の機会への支援を進めます。 ●高齢者・障がいのある人等に対し、中間的就労を含めた地域での就労支援の促進のため、関係機関との連携を強化します。 ●障がいのある人をはじめ、誰もが利用しやすい行政情報の電子的提供を推進します。
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)		<ul style="list-style-type: none"> ●福祉学習のプラットフォームの設置に伴い、当事者の参画を図ります。 ●高齢者・障がいのある人等に対する、中間的就労を含めた地域での就労支援の受け入れを図ります。
	市社協の役割	<ul style="list-style-type: none"> ●地域の福祉学習や各種研修会等での、当事者の参加の促進に向けての支援を行います。 ●関係機関と連携し、情報提供を行います。 ●手話通訳者等を配置し、当事者の社会参加を促進します。

②様々な生活課題を抱えた当事者の活動の支援

	内容
行政による取組 ／共助・公助	<ul style="list-style-type: none"> ●認知症カフェの運営や当事者の会の活動を支援します。 ●LGBTQコミュニティスペースを開催し当事者への支援を進めます。 ●薬物やアルコールなどの依存症からの回復を支援する団体の活動について当事者へ情報提供するとともに、専門機関と連携して回復に向けた支援を行います。
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)	<ul style="list-style-type: none"> ●生活課題を抱えた当事者の主体的な活動を図ります。 ●各組織同士での相互ネットワークを促進します。 ●各組織の行う取り組みを理解し参画を進めます。 ●薬物やアルコールなどの依存症からの回復を支援します。
市社協の役割	<ul style="list-style-type: none"> ●各関係機関と連携し、活動等の支援を図ります。

基本計画（基本施策）4 福祉と連携したまちづくりの促進

誰もが住み慣れた地域で自分らしく暮らし続けるためには、見守り等普段からの地域の支え合いが重要です。住民等による自発的な地域福祉活動はもとより、行政と関係機関が連携し、協働で福祉サービスを開発し実施につなげる体制づくりを図ります。

また、高齢者や障がいのある人の社会参加を促進するためには、移動手段の確保や外出の支援も重要です。地域特性や利用者の要望を把握しながら、外出しやすい交通手段の確保等、きめ細かな移送サービスの促進を図ります。

重層的支援

地域づくり

【目指す姿】

- 買い物困難地域での買い物支援が進んでいます。
- 日常の買い物や医療機関への受診などの交通手段として、公共交通ではカバー困難な移動ニーズにきめ細かく対応する、NPO やボランティアを主体とする移送サービスが継続しています。
- 住み慣れた地域で自分らしく暮らせるように、こころとからだの健康づくりが進んでいます。
- 高齢者や障がいのある人等の消費者被害を防ぐ見守り体制や、消費者教育・啓発が進んでいます。
- 人権施策基本方針に基づき、一人ひとりの人権を尊重した社会づくりを進め、社会的孤独・孤立の解消に向けた取組が進んでいます。
- 高齢者や障がいのある人等の農業での就労（農福連携）や常設型の地区サロン等での農作物の活用が進み、農業部門と福祉部門の連携が進んでいます。

①買い物支援

	内容
行政による取組 ／共助・公助	●買い物困難地域において、買い物支援事業の立ち上げや運営を支援します。
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)	●住民、福祉団体、企業・事業所等の連携を進め、協働による取り組みを行います。
市社協の役割	●移動販売等の買い物福祉サービスの情報を提供します。

②移動手段の充実

	内容
行政による取組 ／共助・公助	●NPO法人等が行う「交通空白地有償運送」を支援します。
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)	●移送サービスなど移動手段の確保を始め、地域に必要なサービスに向けた協議の場に参加します。 ●地域が主体となる共助交通の運行の維持に協力します。
市社協の役割	●住民との協働による移送サービスの開発を支援します。

③健康づくりの推進

	内容
行政による取組 ／共助・公助	●「鳥取市健康づくり計画(とっとり市民元気プラン)」、「いのち支える鳥取市自死対策推進計画」に基づき、市民が住み慣れた地域で自分らしく暮らせるように、食生活、運動など身体の健康づくりと心の健康づくりを推進します。
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)	●健康づくりの取組などに参加し、健康寿命の延伸を図ります。
市社協の役割	●健康づくりの取組について、各種研修会や会議等での情報提供を行い、啓発活動を推進します。

④消費者被害防止に向けた取組

	内容
行政による取組 ／共助・公助	●「鳥取市消費者教育推進計画(主役は私たち 鳥取市消費生活プラン)」に基づき、高齢者や障がいのある人等の消費者被害の防止に向け啓発などの取組を促進します。 ●「鳥取市消費者見守りネットワーク協議会」の取組として、高齢者や障がいのある人等を地域で見守り、消費者被害の未然防止・早期発見及び拡大防止に努めます。
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)	●高齢者や障がいのある人等の消費者被害の防止に向けた各種研修会へ積極的に参加します。 ●「鳥取市消費者見守りネットワーク協議会」に参加し、高齢者等の見守りを行います。
市社協の役割	●高齢者や障がいのある人等の消費者被害の防止に向けた、各種研修会や会議等での、情報提供及び啓発活動を推進します。

⑤人権のまちづくり (追加)

		内容
行政による取組 ／共助・公助		<ul style="list-style-type: none"> ●「人権施策基本方針」に基づき、人権を尊重した社会づくりに向け、人権施策の推進とともに社会的な孤独・孤立の解消を図ります。 ・孤独・孤立官民連携プラットフォームの活動充実 ・つながりサポーターの養成 ・相談支援包括化推進会議による個別支援
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)		<ul style="list-style-type: none"> ●孤独・孤立官民連携プラットフォームの活動を推進します。
	市社協の役割	<ul style="list-style-type: none"> ●孤独・孤立官民連携プラットフォーム等への参画を図ります。

⑥農業部門との連携

		内容
行政による取組 ／共助・公助		<ul style="list-style-type: none"> ●農業者と福祉事業所との連携を促進します。
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)		<ul style="list-style-type: none"> ●農業者と連携し、常設型の地区サロン、地域食堂、福祉事業等での農作物の活用に努めます。 ●農福連携の受け入れに努めます。
	市社協の役割	<ul style="list-style-type: none"> ●福祉事業所等との農福連携の参加への働きかけを進めます。

基本計画（基本施策）5 社会福祉法人・福祉事業所の公益活動の促進、

企業の社会貢献活動の促進

地域の生活課題に対応するためには、専門職の支援とともに、社会福祉に関係する組織や団体、企業をはじめとした民間部門との連携の促進が必要です。また、公的な福祉サービスだけでは支援が困難なケースや、公的な支援制度から漏れてしまう地域福祉の課題を抱えた人を支援していくためには、民間部門による生活支援のサービスの創出や運営などの取組が必要です。

社会福祉法人・福祉事業所の公益事業・公益活動が促進されるとともに、地域の関係機関や関係団体、地域貢献活動を行う企業等との連携により新たな福祉活動が創出されるなど、地域課題に対応する福祉活動が活性化されるよう図ります。また、公的福祉サービスの隙間を埋め、企業や市民等が運営主体となる生活支援のサービスを促進します。

重層的支援

地域づくり、参加支援

【目指す姿】

- 社会福祉法人・福祉事業所が、地区を単位とする福祉ネットワークに参加し、有する機能を活用した地域貢献活動が積極的に行われています。
- 企業からの社会貢献活動の取組が積極的に行われています。
- 企業からの寄附による社会貢献が進んでいます。

①社会福祉法人・福祉事業所の公益活動の促進

	内容
行政による取組 ／共助・公助	<ul style="list-style-type: none"> ●社会福祉法人・福祉事業所による、地域課題に対応した公益事業・公益活動を促進します。 ●当事者の社会参加の場づくりを促進します。
民間の方向性 (主に住民・地域による取組／自助・互助・共助)	<ul style="list-style-type: none"> ●地区を単位とする福祉ネットワークへ参加し、連携を進めます。 ●市民、行政、企業、学校関係者、当事者団体等様々な地域の関係機関や関係団体との連携を進め、協働により、地域課題に対応する新たな福祉活動の創出に努めます。 ●地域福祉相談センター等各種相談機関と、情報交換・相談支援等の連携を図ります。 ●当事者の社会参加の場づくりや受け入れに努めます。
市社協の役割	<ul style="list-style-type: none"> ●社会福祉法人との連絡会を活用し、法人間の連携を推進します。 ●当事者の社会参加の場づくりや受け入れに向けた取組を進めます。

②社会貢献活動の促進

		内容
行政による取組 ／共助・公助		<ul style="list-style-type: none"> ●企業等による地域食堂（子ども食堂）への支援など、社会貢献活動の取組の提案や受け入れを促進します。 ●企業への社会貢献活動に関する情報提供や参加呼び掛けを多様な企業に対し進めていきます。 ●孤独・孤立対策官民連携プラットフォームの活動を充実します。
民間の方向性 （主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助）		<ul style="list-style-type: none"> ●市民、行政、企業、関係機関や関係団体等との連携を促進し、協働により、地域課題に対応する新たな福祉活動の創出に努めます。 ●地域食堂ネットワークや孤独・孤立対策官民連携プラットフォームの支援団体等の拡充を図ります。 ●地区を単位とする福祉ネットワークへの参加を進めます。 ●企業ボランティアや従業員の地域活動の参加を推進します。
	市社協の役割	<ul style="list-style-type: none"> ●社会貢献活動の取組に関する情報を提供します。 ●企業・事業所による社会貢献活動と地域福祉活動への連携の調整を行います。

③寄付の促進

		内容
行政による取組 ／共助・公助		<ul style="list-style-type: none"> ●企業・事業所等の社会貢献の取り組みとして、寄付による地域福祉活動の支援を呼びかけます。
民間の方向性 （主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助）		<ul style="list-style-type: none"> ●寄附活動への理解と協力を努めます。
	市社協の役割	<ul style="list-style-type: none"> ●寄附による事業の成果を検証するとともに、寄附活動に関する広報を強化します。 ●寄附の受け入れについては、目的や用途を明確にします。 ●寄附者の取組に対して、積極的な広報活動を行います。

基本計画（基本施策）6 再犯防止施策の推進

《鳥取市再犯防止推進計画》

犯罪をした者等の多くは、安定した仕事や住居を確保できないことなどにより、社会復帰が困難な状況にあります。犯罪をした者等の社会復帰を、関係機関が協力連携して支援するとともに、地域住民の理解と協力を得ながら地域社会で孤立させないことで、再犯の防止につなげ、安全で安心して暮らせる社会の実現を図ります。

なお、この基本計画（基本施策）は、犯罪をした者等に関して特に行うべき計画（施策）の取組を記載するものであり、本推進計画における計画（施策）の各種取組の対象としては、犯罪をした者等は当然に含まれます。

また、この基本計画（基本施策）を、再犯の防止等の推進に関する法律第8条第1項に規定する市町村における再犯の防止等に関する施策の推進に関する計画（地方再犯防止推進計画）として位置付けます。

【目指す姿】

○犯罪をした者等が、孤立することなく、再び社会を構成する一員となることができる地域づくりが進んでいます。

①更生保護ボランティアの確保と活動を支援します。

		内容
行政による取組 ／共助・公助		<ul style="list-style-type: none"> ●保護司会や更生保護給産会等の更生保護団体の活動を助成します。 ●保護司の活動拠点である更生保護サポートセンターの設置・運営を、市有施設の無償貸与によって支援します。 ●保護司、更生保護女性会、BBS 会、協力雇用主等の更生保護ボランティアの会員募集の呼びかけに協力します。 ●保護司面接の会場として、地区公民館など多様な施設の活用に関心します。
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)		<ul style="list-style-type: none"> ●鳥取市保護観察協会の会員として、保護司会や更生保護給産会等の更生保護団体への活動を支援します。 ●再犯防止(息の長い支援)と地域交流を目的とした地域食堂等の実施
	市社協の役割	<ul style="list-style-type: none"> ●市社協が事務局を担っている鳥取市保護観察協会を通じ、各種更生保護団体への活動費を助成します。 ●民間のボランティアが活動を円滑に行うために必要な各種情報の収集、提供に努めます。

②広報啓発活動を推進します。

		内容
行政による取組 ／共助・公助		<ul style="list-style-type: none"> ●保護観察所や保護司会、公民館などの関係機関と連携して「社会を明るくする運動」に取り組み、再犯防止や更生保護に関する理解を促進します。 ●市のホームページや広報紙において、保護司、更生保護女性会、BBS 会、協力雇用主等の更生保護ボランティアの活動を紹介し、市民の理解の促進を図ります。 ●鳥取県地域生活定着支援センターや民間団体などと連携して、市民向けの啓発活動に取り組み、社会全体で再犯防止に取り組む機運の醸成に努めます。
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)		<ul style="list-style-type: none"> ●「社会を明るくする運動」を保護司会や更生保護女性会等の更生保護団体と連携し推進します。
	市社協の役割	<ul style="list-style-type: none"> ●鳥取市保護観察協会を通じ、各種更生保護団体の活動を紹介し、更生保護活動への理解を図ります。

③就労に向けた相談、支援等の充実を図ります。

		内容
行政による取組 ／共助・公助		<ul style="list-style-type: none"> ●保護観察所、ハローワーク、県立ハローワーク、特定非営利活動法人鳥取県就労支援事業者機構、更生保護法人鳥取県更生保護給産会、鳥取県地域生活定着支援センターなどと連携し、犯罪をした者等の就労に向けた個別支援を行います。 ●犯罪をした者等の就労に向け、経済団体等と連携して協力企業の増加を図ります。
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)		<ul style="list-style-type: none"> ●協力雇用主として、犯罪を犯し定職に就くことができない人をその理由を理解した上で雇用し、更生に協力します。 ●特定非営利活動法人鳥取県就労支援事業者機構の活動に協力します。
	市社協の役割	<ul style="list-style-type: none"> ●生活福祉資金貸付事業により低所得者、高齢者、障がいのある人等へ必要な資金の貸付けを行い、社会参加の促進を図り、安定した生活の確保に向け支援します。

④住居等の確保を図ります。

		内容
行政による取組 ／共助・公助		<ul style="list-style-type: none"> ●保護観察対象者等の一時的な居場所となる更生保護施設が健全に運営されるよう支援します。 ●市営住宅への随時募集制度を活用し、矯正施設出所者等の状況に応じた配慮をします。 ●鳥取県居住支援協議会などと連携し、犯罪をした者等の住居を確保するための個別支援と、地域で孤立しないための支援調整を行います。 ●住宅と福祉の関係者が連携した地域における総合的・包括的な居住支援体制の整備を推進します。 ●地域で住まいの相談・支援が効果的に行われるよう、不動産関係団体・居住支援団体等と連携して活動します。 ●シェルター事業（生活困窮者）により一時的な住まいを確保し、就労支援を行って、賃貸住宅での生活を支援します。 ●単身高齢者をはじめとした身寄りのない人への居住支援などに取り組む体制づくりをすすめます。
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)		<ul style="list-style-type: none"> ●住宅確保が困難な者に対する安定的な居住確保に向けた支援を行います。 ●居住支援法人により、要配慮者に対する入居中の見守り等の生活支援を行います。また、そのための賃貸住宅の供給促進を図ります。 (追加)
	市社協の役割	<ul style="list-style-type: none"> ●鳥取県あんしん賃貸支援事業や鳥取県家賃債務保証事業等の各種制度に関する情報を提供します。

⑤保健医療・福祉サービスの利用を促進します。

		内容
行政による取組 ／共助・公助		<ul style="list-style-type: none"> ●一般社団法人鳥取県再犯抑止更生協会と連携しながら犯罪をした者等への出所前講習や保護観察所、鳥取県地域生活定着支援センター等と連携しながら勾留中面会等を行い、本人の自立に向けた意向に添った福祉サービス情報の提供や、出所等後の同行支援や継続的支援により、適切に福祉サービスにつなげます。 ●薬物やアルコールなどの依存症からの回復を支援する団体の活動について当事者へ情報提供するとともに、専門機関と連携して回復に向けた支援を行います。
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)		<ul style="list-style-type: none"> ●鳥取ダルク等の民間団体で、薬物を含む依存症に苦しむ人に回復プログラム等を通して回復を支援します。 ●必要な保健医療・福祉サービスの情報提供に努めます。
	市社協の役割	<ul style="list-style-type: none"> ●必要とするサービスにつなげるため、日常生活自立支援事業や地域包括支援センターなどによる相談及び権利擁護の支援、制度等の情報提供を行います。

⑥児童生徒の立ち直りを支援します。

		内容
行政による取組 ／共助・公助		<ul style="list-style-type: none"> ●小・中・義務教育学校にて暴力行為など生徒指導上の課題に対応するため、必要に応じて学校と連携してスクールソーシャルワーカーが福祉部局や少年鑑別支所（法務少年支援センター）等の関係機関につなげ、児童生徒の置かれた環境に働きかけを行います。 ●保護司と学校関係者の日常的な連携・協力体制を構築します。
民間の方向性 (主に住民・地域 による取組／自 助・互助・共助)		<ul style="list-style-type: none"> ●BBS会や民生委員・児童委員等が児童生徒の悩みを聞いたり、地域団体による学習支援やこども食堂等の居場所の開設といった取り組みにより、非行の未然防止や立ち直り支援を行います。
	市社協の役割	<ul style="list-style-type: none"> ●心配ごと相談や法律相談など各種相談事業を行い、保護者を含めた児童生徒の生活不安を軽減します。 ●様々なボランティア活動を紹介し、活動を通じて「居場所づくり」の支援をします。

第7章 包括的支援体制の展開

《鳥取市重層的支援体制整備事業実施計画》

1 重層的支援体制整備事業の実施

包括的支援体制に関する様々な施策を展開するため、本市は、社会福祉法第106条の4第2項に規定する重層的支援体制整備事業を実施します。

本市においては、地域福祉課題の解決に資する包括的な支援体制を一体的に実施するため、「鳥取市重層的支援体制整備事業実施計画」を「地域福祉計画」に内包します。

なお、本市における重層的支援体制整備事業は、本計画の「重点取組3 包括的支援体制の充実」に掲げる「住民や関係機関と協働した課題発見の仕組みづくりと、分野を超えた相談窓口など包括的な支援体制の充実」を中心とした本計画の基本計画（基本施策）の取組を実施します。

2 鳥取市重層的支援体制整備事業実施計画の策定

重層的支援体制整備事業の実施にあたり、社会福祉法第106条の5第1項において、重層的支援体制整備事業の提供体制に関する事項その他厚生労働省令で定める事項を定める計画（重層的支援体制整備事業実施計画）の策定に努めることとされています。

この章は、同項の規定に基づき、本市の重層的支援体制整備事業実施計画（鳥取市重層的支援体制整備事業実施計画）を定めるものです。

3 鳥取市重層的支援体制整備事業実施計画の評価及び見直し

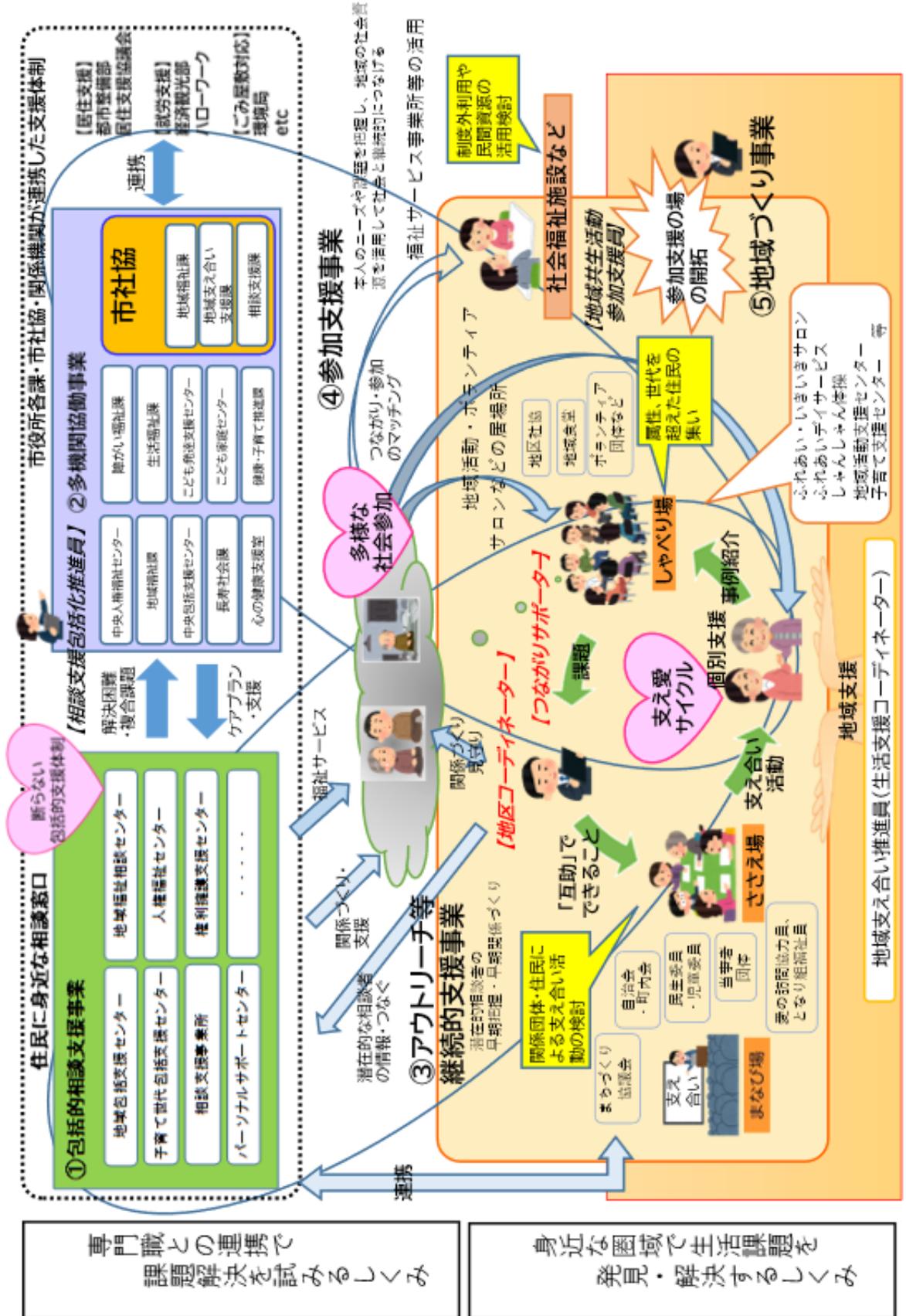
鳥取市重層的支援体制整備事業実施計画は地域福祉計画に内包されており、本計画と一体的に評価し見直しを行います。

4 重層的支援体制整備事業において実施する事業及び実施体制

本市の重層的支援体制整備事業での取組は、次ページのとおりです。

また、本市の重層的支援体制整備事業において実施する具体的な事業及び実施体制は、毎年度、評価見直しを行うため、別に定めます。

鳥取市の重層的支援体制整備事業(全体イメージ図)



専門職との連携で
課題解決を試みるしくみ

身近な圏域で生活課題を
発見・解決するしくみ

第8章 計画の推進

1 計画の推進体制 1 計画の推進体制

(1) 組織内推進体制

本計画は、福祉部門をはじめ、子育て支援、生涯学習部門など、幅広い分野で地域福祉を総合的かつ効果的に推進する必要があることから、組織内関係部署と連携推進します。

(2) 社会福祉協議会と市との連携強化

市社協は本市の地域福祉に関する活動、ボランティア活動等における中核的な役割を果たしており、今後も引き続き、本市と市社協とは密接に連携し、本計画を推進していきます。

(3) 参画と協働による推進

本計画の推進に当たっては、地域福祉の担い手である市民の主体性を最大限に尊重し、市民参画と協働により、地域福祉の取組を推進する必要があります。このため、地域福祉の担い手である市民の参画する「鳥取市地域福祉推進委員会・鳥取市地域福祉活動計画作成委員会」により本計画の進行管理を行い、共に本計画を推進していきます。

また、地域福祉の担い手として中心的な役割を担うリーダーをはじめ、広く市民に対して、本計画の内容を周知し、意識の醸成に努めるとともに、福祉やボランティアに関する情報提供、先進事例の検討などを通じて、市民がお互いに支え合う意識の高揚を図ります。

さらに、町内会（自治会）、民生委員・児童委員、市社協、福祉サービス等提供事業者、企業、行政が連携し、それぞれの得意分野や活動を生かして知恵を出し合い、地域福祉に取り組んでいくことで、全市的な地域福祉活動の展開を目指します。

2 計画の進行管理

本計画の推進に当たっては、計画（PLAN）、実行（DO）、点検・評価（CHECK）、改善（ACTION）による進行管理（PDCAサイクル）に基づき、「鳥取市地域福祉推進委員会・鳥取市地域福祉活動計画作成委員会」において、定期的に事業の達成状況や評価を整理します。また、必要に応じて取組の変更や見直しを検討します。

【PDCAサイクルのプロセスイメージ】

